



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

DETERMINAZIONE

Proposta n. 1592/2018

Determ. n. **1329** del **18/12/2018**

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DI GESTIONE E RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE DEL COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA MEDIANTE IL RICORSO AL FINANZIAMENTO TRAMITE TERZI (CODICE CUP: E17B15000700005 - CODICE CIG: 7648944C42): DICHIARAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI AMMESSI ED ESCLUSI ALL'APERTURA DELLE OFFERTE AI SENSI DELL'ART. 29, COMMA 1, DEL D.LGS N. 50/2016..

LA TITOLARE DELLA P.O.

Viste:

- la **Convenzione** stipulata fra il Comune di Fiorenzuola d'Arda e la Provincia di Piacenza, registrata al **n. 786 del 7/8/2015** del Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza;
- la **Determinazione. n. 818 del 5 ottobre 2018, successivamente integrata con determinazione n. 822 del 9 ottobre 2018** adottata dal Responsabile del Settore Lavori Pubblici del Comune di Fiorenzuola d'Arda, dott. Ing. Luigi Galantin, con la quale, tra l'altro, veniva disposto:
 - **di avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario in "CONCESSIONE DEI SERVIZI DI GESTIONE E RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE DEL COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA MEDIANTE IL RICORSO AL FINANZIAMENTO TRAMITE TERZI", attribuendo alla SUA Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente;

- **di approvare** il Progetto esecutivo coerente con il DM 98 del 28.03.2018 (Criteri Minimi Ambientali);
- **di individuare** come Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 lo stesso Ing. Luigi Galantin quale Responsabile del Settore Lavori Pubblici del Comune di Fiorenzuola d'Arda;
- **di aggiudicare** la concessione mediante una procedura aperta ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del medesimo Codice, sulla base dei criteri stabiliti nella medesima DD 818/2018 del RUP;
- **di individuare**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 83 del D.Lgs n. 50/2016, i requisiti minimi di idoneità professionale nonché di capacità economica e finanziaria e di capacità tecniche e professionali che gli operatori economici devono possedere ai fini della partecipazione alla gara;

Richiamata la propria precedente determinazione n. 974 del 10 ottobre 2018 con la quale la sottoscritta Responsabile della P.O. Centrale di Committenza ed Economato della Provincia di Piacenza:

- dava atto che la Responsabile della fase di affidamento (RFA) della procedura era la stessa Titolare della P.O. Centrale di Committenza ed Economato della Provincia di Piacenza;
- avviava una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del servizio da aggiudicare mediante procedura aperta, ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del medesimo Codice, sulla base dei criteri stabiliti nella predetta DD del RUP;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.

Dato atto:

- che alle ore 12.00 del 30/11/2018 è scaduto il termine perentorio per la presentazione delle offerte relative alla suddetta procedura di affidamento;
- che entro il termine di scadenza previsto nel bando e nel disciplinare di gara (ore 12:00 del 30/11/2018) sono pervenuti al protocollo dell'Ente n. 2 plichi inviati dai seguenti operatori economici: **1) COSTITUENDO R.T.I.** tra SITIE GREENPLANT SRL (capogruppo 51%), Via G. Finati n. 6 - 44124 Ferrara (FE) - c.f. 01840470387 - Pec: sitiogreenplant@pec.it e TEA RETELUCE SRL (mandante 49%), Via Taliercio n. 3 - 46100 Mantova (MN) - c.f. 02399890207 - Pec: appalti.gare.gruppotea@legalmail.it. **2) COSTITUENDO R.T.I.** tra SIRAM SpA (capogruppo 34%), Via Bisceglie n. 95, 20152 MILANO (MI), c.f. 08786190150, Pec: ufficiogare@pec.siram.it e A2A Illuminazione Pubblica Srl (mandante 33%), Via Lamarmora n. 230, 25124 BRESCIA - c.f. 03846250987 - Pec: gare-ip.brc@pec.a2a.eu e IREN RINNOVABILI S.P.A. (mandante 33%) - Via Nubi di Magellano n. 30 - 42123 REGGIO EMILIA - c.f. 02184890354 - Pec: irenrinnovabili@pec.grupporen.it;
- che in data 4/12/2018, alle ore 9.30, la sottoscritta, in qualità di Responsabile della fase di affidamento (RFA) della procedura di cui trattasi, ha provveduto all'apertura dei plichi sopra indicati;
- che, come risulta da apposito verbale (in atti), riportante le operazioni di apertura dei predetti plichi e di valutazione della documentazione amministrativa prodotta a corredo dell'offerta dai concorrenti, la sottoscritta RFA constatava che entrambe le Società aderenti al costituendo RTI tra SITIE GREENPLANT SRL e TEA RETELUCE SRL sono prive della certificazione UNI EN ISO 14001:2015, e che, in luogo della certificazione richiesta, le predette Società hanno prodotto delle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà attestanti l'impiego di misure equivalenti a quelle necessarie per l'ottenimento della certificazione ISO

14001:2015, corredate da documentazione interna alle Società medesime.

- che il sottoscritto RFA ritenendo che le predette dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà non costituiscano "prova idonea" a sostituire la certificazione di qualità ambientale richiesta dalla normativa UNI EN ISO 14001:2015, né possano essere considerate "prova equivalente" ai sensi dell'art. 87 del D.Lgs. n. 50/2016, in quanto dichiarazioni provenienti dalle stesse Società che intendono giovare dei fatti dichiarati, ammetteva le Società SITIE GREENPLANT SRL e TEA RETELUCE SRL all'istituto del Soccorso Istruttorio previsto e disciplinato dall'art. 83, comma 9, del D.Lgs n. 50/2016 e dal paragrafo 24 del Disciplinare di gara;
- che pertanto il sottoscritto RFA con comunicazione inviata via pec (prot. n. 36426) in data 5/12/2018 chiedeva alle Società SITIE GREENPLANT SRL e TEA RETELUCE SRL del Costituendo R.T.I. di voler fornire entro e non oltre le ore 16.00 del giorno 12/12/2018 sia la prova di non aver potuto ottenere la certificazione UNI EN ISO 14001:2015 per motivi non imputabili alle stesse sia idonea prova documentale relativa all'impiego di misure di garanzia della qualità equivalenti alle norme di garanzia richieste;
- che entro il suddetto termine di scadenza entrambe le Società del costituendo RTI inviavano alla SUA della Provincia di Piacenza copia delle certificazioni di qualità UNI EN ISO 14001:2015 rilasciate in capo a società diverse, sebbene "capogruppo" dello stesso gruppo di impresa, nonché ulteriore documentazione attestante l'avvio dell'iter finalizzato ad ottenere tale certificazione anche in capo alle due Società controllate;
- che in particolare il certificato n. EMS-504/S di conformità alla norma ISO 14001:2015 risulta rilasciato da RINA Services SpA a favore della SITIE IMPIANTI INDUSTRIALI SPA, soggetto giuridico "diverso" da SITIE GREENPLANT SRL;
- che il certificato n. 11880-E di conformità alla norma ISO 14001:2015 risulta rilasciato da KIWA CERMET ITALIA SPA a favore del Gruppo TEA, composto dalle seguenti Società: TEA- TERRITORIO ENERGIA AMBIENTE SPA, S.E.I. SERVIZI ENERGETI INTEGRATI SRL, MANTOVA AMBIENTE SRL, TEA ACQUE SRL. Tra le Società del Gruppo TEA non risulta annoverata la Società TEA RETELUCE SRL;
- che la documentazione prodotta attesta semplicemente che gli enti certificatori hanno programmato per la Società SITIE GREENPLANT SRL l'audit di certificazione nell'ultima settimana di marzo 2019 mentre per la Società TEA RETELUCE SRL tale audit è stato programmato nei giorni 20,21,22 e 25,26,27 febbraio 2019;
- che non può assumersi a priori che l'audit programmato abbia un esito positivo;

Rilevato:

- che il disciplinare di gara al paragrafo 14 (Requisiti minimi per la partecipazione) prevede espressamente, **a pena di esclusione dalla gara**, al Paragrafo 14.4, punto n. 2, che il concorrente per poter partecipare alla gara deve essere in possesso della "certificazione del sistema di gestione ambientale UNI EN ISO 14001:2015, in corso di validità, per settore coerente con l'oggetto della presente concessione. A norma dell'art. 87 del Codice, sono ammessi certificati equivalenti rilasciati da organismi stabiliti in altri Stati membri o altre prove relative all'impiego di misure equivalenti di garanzia del sistema di gestione ambientale";
- che con specifico quesito di gara si chiedeva alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza di voler specificare, in assenza di certificazione, quali misure potessero essere considerate equivalenti e che al predetto quesito veniva fornita la risposta 14, pubblicata in data 26/11/2018 sul sito Internet della SUA nella pagina dedicata alla presente gara;

Richiamata integralmente la risposta fornita al quesito n. 14 che, seppur riferita alla certificazione UNI EN ISO 9001:2015 assume la stessa rilevanza con riguardo alla certificazione UNI EN ISO 14001:2015, si riporta qui di seguito: "L'art. 87, c. 1, del D.lgs. n.

50/2016 dispone: «le stazioni appaltantiammettono parimenti altre prove relative all'impiego di misure equivalenti di garanzia della qualità, qualora gli operatori economici interessati non avessero la possibilità di ottenere tali certificati entro i termini richiesti per motivi non imputabili agli stessi operatori economici, a condizione che gli operatori economici dimostrino che le misure di garanzia della qualità proposte soddisfano le norme di garanzia della qualità richieste».

Si riporta qui di seguito Tar Campania, Napoli, sez. III, 12 giugno 2018, n. 3919, che ha compiutamente affrontato la questione precisando: "l'inciso «qualora gli operatori economici interessati non avessero la possibilità di ottenere tali certificati entro i termini richiesti per motivi non imputabili agli stessi operatori economici» restringe entro i ferrei limiti della indisponibilità non imputabile della certificazione la possibilità di comprovare altrimenti l'impiego di misure di garanzia della qualità equivalenti a quelle la cui dimostrazione è, anzitutto, affidata alla produzione in gara di una determinata certificazione di qualità (nella specie, conforme allo standard UNI EN ISO 9001:2015).

Pertanto, come nel caso di specie, in cui la *lex specialis* imponga ai concorrenti il possesso della certificazione UNI EN ISO 9001:2015, "la dimostrazione in via alternativa della soddisfazione di un analogo standard è possibile soltanto quando la via principale (l'ottenimento della certificazione prescritta) sia preclusa per ragioni che non siano agli stessi operatori economici imputabili". Inoltre, entro i limiti della prova della non imputabilità, l'onere di provare quali siano le misure di garanzia della qualità equivalenti a quelle la cui dimostrazione è affidata alla produzione in gara di una determinata certificazione è esclusivamente a carico dell'operatore economico che non sia in possesso della certificazione.

In tale prospettiva, sarà ammessa l'offerta dell'operatore economico che dimostri non solo di non aver potuto ottenere la certificazione UNI EN ISO 9001:2015 per motivi non imputabili allo stesso, ma che sia in grado anche di fornire la prova relativa all'impiego di misure di garanzia della qualità equivalenti alle norme di garanzia richieste."

Considerato che la Certificazione di qualità UNI EN ISO 14001:2015 è un requisito soggettivo attinente uno specifico "status" dell'imprenditore, che deve essere posseduto dall'operatore economico che partecipa alla gara e non può ritenersi prova documentale idonea o prova documentale equivalente, a dimostrazione del possesso della qualificazione, la certificazione rilasciata a un soggetto giuridico diverso da quello che partecipa alla gara, sebbene società capogruppo di un medesimo gruppo di impresa;

Rilevato che:

- ricorre la fattispecie del gruppo societario quando una società denominata "controllante e/o capogruppo" esercita un'attività di direzione o di coordinamento nei confronti di un'altra o di altre società, denominata/e "controllata/e";
- la società controllante e quella controllata, pur in presenza di una situazione di controllo o di direzione, restano, enti giuridicamente autonomi e distinti, sia sotto il profilo strutturale che sotto quello funzionale;
- le varie società sono da considerarsi come entità distinte ed indipendenti l'una dall'altra nonostante il gruppo eserciti un'unica impresa (Cass. Civ. n. 9571/2000).

Considerato che l'avvio della procedura finalizzata ad ottenere la certificazione UNI EN ISO 14001:2015 non costituisce prova idonea e sufficiente a dimostrare che la Società adotta misure di garanzia della qualità equivalenti alle norme di garanzia richieste, non essendo ancora stato concluso l'iter di accompagnamento finalizzato ad ottenere la predetta certificazione e non essendo ancora stati svolti i relativi audit da parte degli organismi certificatori, che in teoria potrebbero comunque avere anche un esito negativo;

Considerato che comunque non è stata fornita alcuna prova in ordine alla non imputabilità in capo allo stesso operatore economico per non aver potuto ottenere la certificazione UNI EN ISO 14001:2015 entro il termine di scadenza previsto nel bando e nel disciplinare di gara (ore 12:00 del 30/11/2018);

Ritenuto, pertanto, all'esito delle predette valutazioni, di non poter ammettere il COSTITUENDO R.T.I. tra SITIE GREENPLANT SRL (capogruppo 51%), c.f. 01840470387 e TEA RETELUCE SRL (mandante 49%), c.f. 02399890207 per assenza in capo ad entrambe le Società del requisito soggettivo, previsto a pena di esclusione dalla gara, al paragrafo 14.4, punto 2, ossia per mancanza della certificazione del sistema di gestione ambientale UNI EN ISO 14001:2015, in corso di validità, per settore coerente con l'oggetto della presente concessione;

- che pertanto "lo stato" degli operatori economici risulta essere il seguente:
 - o **operatore economico ammesso** alle successive fasi di gara:
 - **COSTITUENDO R.T.I.** tra **SIRAM SpA** (capogruppo 34%), Via Bisceglie n. 95, 20152 MILANO (MI), c.f. 08786190150, Pec: ufficiogare@pec.siram.it e **A2A Illuminazione Pubblica Srl** (mandante 33%), Via Lamarmora n. 230, 25124 BRESCIA - c.f. 03846250987 - Pec: gare-ip.brc@pec.a2a.eu e **IREN RINNOVABILI S.P.A.** (mandante 33%) - Via Nubi di Magellano n. 30 - 42123 REGGIO EMILIA - c.f. 02184890354- Pec: irenrinnovabili@pec.grupporenen.it.;
 - o **operatore economico escluso**:
 - **COSTITUENDO R.T.I.** tra **SITIE GREENPLANT SRL** (capogruppo 51%), Via g. Finati n. 6 - 44124 Ferrara (FE) - c.f. 01840470387 - Pec: sitiegreenplant@pec.it e **TEA RETELUCE SRL** (mandante 49%), Via Taliercio n. 3 - 46100 Mantova (MN) - c.f. 02399890207 - Pec: appalti.gare.gruppotea@legalmail.it.;
- che l'art. 29 c. 1 del D.Lgs 50/2016 prevede la pubblicazione, sul sito Internet di questo Ente, nella sezione Centrale Unica di Committenza, sottosezioni "Bandi, Avvisi ed Esiti", e "Trasparenza – art. 29 DLgs. n. 50/2016", con applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs n. 33/2013, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali richiesti in gara;

Atteso, pertanto, di procedere:

- alla predetta pubblicazione, nel rispetto della normativa vigente (art. 29 del D.Lgs n. 50/2016);
- alle comunicazioni previste dal comma 3 dell'art. 76 del D.Lgs n. 50/2016, da effettuarsi mediante pec, agli operatori economici interessati circa l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento, con indicazione dell'ufficio dove sono disponibili i relativi atti e documentazione;

Visti:

- ✓ il D.Lgs n. 267/2000, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- ✓ il D.Lgs n. 50/2016, "Codice dei contratti pubblici";
- ✓ il D.Lgs n. 33/2013;
- ✓ il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D.Lgs 18.08.2000 n. 267;

DISPONE

Per quanto indicato in narrativa:

1. di prendere atto che:

a) che entro il termine di scadenza previsto nel bando e nel disciplinare di gara (ore 12:00 del 30/11/2018) sono pervenuti al protocollo dell'Ente n. 2 plichi inviati dai seguenti operatori economici: **1) COSTITUENDO R.T.I.** tra SITIE GREENPLANT SRL (capogruppo 51%), Via g. Finati n. 6 - 44124 Ferrara (FE) - c.f. 01840470387 - Pec: sitiegreenplant@pec.it e TEA RETELUCE SRL (mandante 49%), Via Taliercio n. 3 - 46100 Mantova (MN) - c.f. 02399890207 - Pec: appalti.gare.gruppotea@legalmail.it. **2) COSTITUENDO R.T.I.** tra SIRAM SpA (capogruppo 34%), Via Bisceglie n. 95, 20152 MILANO (MI), c.f. 08786190150, Pec: ufficiogare@pec.siram.it e A2A Illuminazione Pubblica Srl (mandante 33%), Via Lamarmora n. 230, 25124 BRESCIA - c.f. 03846250987 - Pec: gare-ip.brc@pec.a2a.eu e IREN RINNOVABILI S.P.A. (mandante 33%) - Via Nubi di Magellano n. 30 - 42123 REGGIO EMILIA - c.f. 02184890354- Pec: irenrinnovabili@pec.gruppoiren.it.

b) a conclusione delle operazioni, indicate in premessa, "lo stato" degli operatori economici risulta essere il seguente:

○ **operatore economico ammesso** alle successive fasi di gara:

▪ **COSTITUENDO R.T.I.** tra **SIRAM SpA** (capogruppo 34%), Via Bisceglie n. 95, 20152 MILANO (MI), c.f. 08786190150, Pec: ufficiogare@pec.siram.it e **A2A Illuminazione Pubblica Srl** (mandante 33%), Via Lamarmora n. 230, 25124 BRESCIA - c.f. 03846250987 - Pec: gare-ip.brc@pec.a2a.eu e **IREN RINNOVABILI S.P.A.** (mandante 33%) - Via Nubi di Magellano n. 30 - 42123 REGGIO EMILIA - c.f. 02184890354- Pec: irenrinnovabili@pec.gruppoiren.it.;

○ **operatore economico escluso:**

▪ **COSTITUENDO R.T.I.** tra **SITIE GREENPLANT SRL** (capogruppo 51%), Via G. Finati n. 6 - 44124 Ferrara (FE) - c.f. 01840470387 - Pec: sitiegreenplant@pec.it e **TEA RETELUCE SRL** (mandante 49%), Via Taliercio n. 3 - 46100 Mantova (MN) - c.f. 02399890207 - Pec: appalti.gare.gruppotea@legalmail.it.;

2. di procedere, ai sensi dell'art. 29 c. 1 del D.Lgs n. 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento, sul sito Internet di questo Ente, nella sezione Centrale Unica di Committenza, sottosezioni "Bandi, Avvisi ed Esiti", e "Trasparenza – art. 29 DLgs n. 50/2016" con applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs n. 33/2013;

3. di procedere, ai sensi del comma 3 dell'art. 76 del D.Lgs n. 50/2016, alle comunicazioni, da effettuarsi mediante pec, agli operatori economici interessati circa l'avvenuta pubblicazione del suddetto elenco, con indicazione dell'ufficio dove sono disponibili i relativi atti e documentazione;

4. di dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa, e quindi non necessita del visto di regolarità contabile, ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate alla scrivente.

PB

**Sottoscritta dal Dirigente
(MALCHIODI ELENA)
con firma digitale**



PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Personale e Affari Generali
Relazione di Pubblicazione

Determina N. 1329 del 18/12/2018

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DI GESTIONE E RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE DEL COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA MEDIANTE IL RICORSO AL FINANZIAMENTO TRAMITE TERZI (CODICE CUP: E17B15000700005 - CODICE CIG: 7648944C42); DICHIARAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI AMMESSI ED ESCLUSI ALL'APERTURA DELLE OFFERTE AI SENSI DELL'ART. 29, COMMA 1, DEL D.LGS N. 50/2016..

La su estesa determinazione viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 52 comma 1 dello Statuto vigente.

Piacenza li, 19/12/2018

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio
Il funzionario delegato
(CAPRA MONICA)
con firma digitale