

COMUNE DI PONTENURE

Provincia di Piacenza

OGGETTO: PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA AI-SENSI DELL'ART. 36 C. 2 LETT. b) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI DEL COMUNE DI PONTENURE PRESSO GLI ISTITUTI SCOLASTICI DI OGNI ORDINE E GRADO E DELL'INFANZIA. PERIODO 01.09.2022 / 31.08.2026". DETERMINA A CONTRARRE.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
ISTRUZIONE, CULTURA, ASSOCIAZIONISMO

N. 338

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco n.15 del 30.12.2021 con il quale è stato individuato il Responsabile del Settore "Istruzione, Sport, Cultura, Associazionismo", ad esclusione delle competenze dello "Sport", e conseguente attribuzione della posizione organizzativa a far data dal 01.01.2022;

PREMESSO CHE:

- come indicato dalla Giunta Comunale con Deliberazione n.63 del 31.05.2022, esecutiva ai sensi di legge, si rende necessario bandire una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del nuovo gestore per l'affidamento del servizio di educativa scolastica rivolto ad alunni diversamente abili del Comune di Pontenure, essendo in scadenza il contratto attualmente in corso;
- il Comune di Pontenure non presenta le risorse minime necessarie per poter provvedere alla gestione diretta dell'appalto di che trattasi;
- l'appalto in oggetto risulta inserito nel programma biennale delle forniture e servizi (CUI: S00211890330202200003) approvato da questo Comune, all'interno del quale il sottoscritto è indicato quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 2 del Codice;
- con la summenzionata Deliberazione n.63 del 31.05.2022, la Giunta Comunale ha ulteriormente disposto, con l'approvazione degli allegati, quanto segue:
 - di autorizzare l'indizione di apposita procedura telematica negoziata di tipo "aperto" per l'affidamento in appalto per la gestione dei servizi in oggetto, ai sensi degli art. 36, c. 2, lett. b) del Codice;
 - di dare atto che il sottoscritto, Dott. Kristian Beretta, Responsabile dell'Unità Organizzativa "Settore Istruzione, Cultura, Associazionismo", del Comune di Pontenure, rivestirà il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento ("RUP") ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice,

secondo – peraltro – quanto indicato nella Programmazione Biennale dei Servizi e delle Forniture sopra menzionata;

- di approvare il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (“Allegato 2”), il Progetto di cui all’art. 23 del Codice dei Contratti Pubblici (“Allegato 1”) e lo Schema di contratto (“Allegato 3”) cui si rinvia;
- di incaricare il sottoscritto, in qualità di RUP, a predisporre e approvare gli atti conseguenti, ai fini di pervenire alla pubblicazione della presente procedura;
- di affidare lo svolgimento della procedura di gara alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, nei termini e conformemente a quanto previsto dalla Convenzione relativa all’adesione di questo Comune alla Stazione Unica Appaltante (“SUA”) della Provincia di Piacenza.

ACCERTATO:

- per il servizio in oggetto non risultano ad oggi attive convenzioni CONSIP e/o Intercent-ER;
- che, in ogni caso, il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all’art. 1 del DPCM 11 luglio 2018;

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento indicante:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell’art. 32, comma 2 del Codice, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che:

- l’appalto avrà durata pari a 4 (quattro) anni scolastici, dal 01/09/2022 al 31/08/2026. Sono fatte salve le seguenti precisazioni:
 - I. alla scadenza del contratto d’appalto, ai sensi dell’art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, il Comune di Pontenure si riserva la facoltà di disporre una **proroga tecnica** nella misura strettamente necessaria all’affidamento del nuovo appalto, per un periodo comunque non superiore a 6 (sei) mesi;

- il valore complessivo massimo stimato per l'intera durata dell'appalto (4 anni), ammonta ad € **425.506,50** (IVA esclusa), comprensivo di:
 - importo a base di gara, soggetto a ribasso, pari a € **378.228,00** (incluso il corrispettivo per l'attività di coordinamento richiesta per l'espletamento del presente appalto);
 - valore stimato dell'opzione di proroga tecnica di 6 mesi, pari a € **47.278,50**
- il CPV relativo al presente appalto è il seguente: 85311200-4 (Servizio di assistenza sociale per disabili);
- in virtù delle caratteristiche prestazionali del presente appalto (ad alta intensità di manodopera) rivolto all'erogazione di servizi di assistenza scolastica a favore di minori diversamente abili, il Comune ha ritenuto di **vietare il subappalto**. Le prestazioni richieste, infatti, si collocano in un contesto organizzativo improntato al percorso educativo degli utenti nel quale l'unitarietà dell'affidamento costituisce un valore aggiunto in termini gestionali e di efficacia erogativa del servizio. La necessità di continui e sistematici momenti di confronto/condivisione tra i soggetti che partecipano alla gestione nonché la collegialità che connota il servizio, sia nella sua fase progettuale sia in quella esecutiva, inducono a ritenere opportuna e proficua la presenza di un unico operatore economico, sia esso singolo o in raggruppamento. In considerazione della tipologia di utenza, l'elemento fiduciario tra committente e appaltatore assume una rilevanza dirimente per la tutela dell'interesse positivo della stazione appaltante al conseguimento degli specifici servizi:
- ai sensi dell'art. 23, comma 16 del Codice, l'importo stimato dell'appalto comprende i costi della mano d'opera che il Comune ha stimato, a regime, nella somma di € 78.349,50 (su base annuale), IVA esclusa prendendo in considerazione il costo orario minimo (senza indennità di turno in quanto non applicabile al presente appalto) riportato nelle Tabelle per la Provincia di Piacenza afferenti il "Costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative sociali del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo" in vigore dal mese di settembre 2020, costo che risulta allineato rispetto al costo del lavoro riportato nelle Tabelle Ministeriali di cui al D.D. n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e come meglio specificato nel paragrafo 4 del Progetto costituente l'allegato 1 al presente atto;
- per quanto attiene alla procedura di affidamento e al criterio di aggiudicazione si ricorrerà ad una procedura di gara negoziata di tipo "aperto", ai sensi dell'art. 36, c. 2 lettera b) del Codice, sotto soglia comunitaria, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più

vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del Codice;

- che, al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza della procedura non si procederà ad alcuna selezione degli operatori economici, e coloro che siano in possesso dei requisiti individuati nella lex specialis di gara potranno depositare la propria offerta;
- ai sensi dell'art. 50 del Codice, al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea si stabilisce per l'affidatario l'obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti del precedente gestore, con applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all'art. 51 del D.Lgs. n. 81/2015, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta;

RITENUTO, con riferimento all'art. 51 del Codice:

- di non poter procedere alla suddivisione del presente appalto in lotti funzionali, in quanto tale suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione del servizio;
- che la presente procedura resta comunque accessibile alle piccole e medie imprese;

DATO ATTO CHE:

- l'appalto in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario ex art. 35, comma 1, lett. c) del Codice;
- in conformità a quanto previsto dall'art 37, comma 4 del Codice, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Piacenza la "*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*", registrata al n. 72 del 12/04/2022 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza (di seguito "Convenzione");
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Piacenza, a seguito di trasmissione del presente provvedimento a contrattare, avvierà l'*iter* di individuazione del contraente;
- il dettaglio delle prestazioni oggetto della presente procedura è specificatamente descritto nel Progetto, di cui all' art. 23 del Codice, nello Schema di Contratto, predisposti dal sottoscritto in collaborazione con la SUA della Provincia di Piacenza, allegati al presente atto e approvati con Delibera di Giunta Comunale n.63 del 31.05.2022;

- l'appalto è finanziato con risorse proprie del bilancio del Comune;

RITENUTO PERTANTO di approvare i documenti elaborati e trasmessi dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza: Schema di Avviso di Manifestazione di Interesse (“Allegato 4”), Schema di Disciplinare di gara (“Allegato 5”) e relativa modulistica di partecipazione;

RITENUTO ALTRESÌ che le risorse finanziarie di cui all’art. 113, comma 4 del Codice andranno a beneficio esclusivo di questo Comune, e pertanto quanto dovuto alla Provincia di Piacenza per le attività svolte dalla SUA non sarà assoggettato agli obblighi previsti dal medesimo art. 113, comma 4 del Codice;

STABILITO ALTRESÌ CHE le offerte, tecnica ed economica, presentate da ciascun concorrente saranno valutate secondo quanto indicato all’interno del Progetto ex art. 23 del Codice, mediante attribuzione di un punteggio massimo – rispettivamente – di 85 e di 15 punti;

STABILITO di ammettere alla presente procedura gli operatori economici di cui all’art. 45 del Codice, in possesso dei requisiti di idoneità tecnico-professionali ed economico-finanziari definiti all’interno del Progetto ex art. 23 del Codice;

RITENUTO:

- ai sensi dell’art. 95, comma 12 del Codice, di non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto;
- che il Comune si riserva di chiedere l’esecuzione anticipata del contratto, sotto riserva di legge, qualora necessario al fine di garantire la continuità del servizio oggetto del presente appalto;

DATO ATTO che il sottoscritto, Dott. Kristian Beretta, è il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell’art. 31, comma 2 del Codice. Il ruolo di direttore dell’esecuzione verrà assunto dal sottoscritto;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE:

- la SUA procedere all’acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e provvederà, successivamente, al pagamento del relativo contributo all’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell’importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 l’importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad € 225,00;
- ai sensi dell’art. 11, punto 2, lett. a) della richiamata Convenzione, la “quota fissa di adesione” riferita all’anno 2022, verrà liquidata, prima dell’indizione della procedura di gara, nei termini

previsti dalla Convenzione vigente mediante accredito sul conto della tesoreria della Provincia di Piacenza;

- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. b. della richiamata Convenzione, la "quota variabile", pari allo 0,40% dell'importo a base di gara e quindi ad € 1.512,91, verrà corrisposta prima dell'indizione della procedura di gara, da parte della SUA, mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi banca d'Italia conto corrente n. 0060398;
- ai sensi dell'art. 11, c. 3 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, c. 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della SUA ammontano a € 1.512,91 pari allo 0,40% dell'importo a base di gara e verranno versate alla SUA una volta terminate le attività di competenza della medesima ai sensi della più volte citata Convenzione;
- che la SUA provvederà alla pubblicazione del bando sul portale del SITAR (Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture dell'Emilia Romagna), che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministro dei Lavori Pubblici 6 aprile 2001, n. 20;
- che il presente appalto verrà altresì pubblicizzato:
 - sul profilo committente della SUA Provincia di Piacenza nella sezione "Stazione Unica Appaltante";
 - sul profilo committente del Comune, nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi Avvisi ed Esiti;
 - sul sito internet di Intercent-ER www.intercenter.regione.emilia-romagna.it sezione Bandi e Avvisi altri Enti;

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE il quadro economico relativo al seguente affidamento è il seguente:

A	DESCRIZIONE DEI SERVIZI	VALORE (€)
A1	Valore stimato dell'appalto per la durata di 4 anni	€ 378.228,00
A2	Valore stimato dell'appalto in caso di applicazione dell'opzione di proroga tecnica di 6 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 (IVA esclusa)	€ 47.278,50
A3	Oneri per rischi interferenziali	€ 0,00
	TOTALE A (VALORE STIMATO DELL'APPALTO)	€ 425.506,50
B	ULTERIORI SPESE	VALORE (€)
B1	Iva (5% di A)	€ 21.275,33
B2	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b) della Convenzione fra il Comune di Pontenure e la	€ 1.512,91

	Provincia di Piacenza) (0,40% di A1)	
B3	Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 di cui: 0,4% dovuti alla SUA (ai sensi dell'art. 113, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, così come ulteriormente disciplinato dalla Convenzione all'art. 11, c. 3) e 1,6% ai sensi del Regolamento comunale sugli incentivi tecnici del Comune di Pontenure (comprensivo della quota dello 0,4% da destinare al fondo di cui all'art.113 comma 4 del D.Lgs. 50/2016)	€ 7.564,56
B4	Contributo gara dovuto all'ANAC	€ 225,00
B5	Spese stimate per la commissione giudicatrice	€ 300,00
B6	Spese stimate di pubblicazione	€ 0,00
	TOTALE B (ULTERIORI SPESE)	€ 30.877,80
	TOTALE A+B	€ 456.384,30

VISTI:

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ il D.L. 76/2020 (convertito, con modificazioni, dalla L. 120/2020);
- ✓ il D.L. n. 77/2021 (convertito, con modificazioni, dalla L. n. 108/2021);
- ✓ la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” sottoscritta fra il Comune Pontenure e la Provincia di Piacenza;
- ✓ il D.Lgs. n. 267/2000 (recante Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali);
- ✓ il D.Lgs. n. 33/2013 (recante Testo Unico della Trasparenza);
- ✓ il vigente Regolamento comunale sull’organizzazione degli uffici e servizi del Comune di Pontenure;
- ✓ il vigente Statuto del Comune di Pontenure;

ATTESA la propria competenza ai sensi degli artt. 107, 179, comma 3 e 183, commi 7 e 9 del D.Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede, da intendersi qui integralmente richiamata, e per l’effetto:

1. **di prevedere l’avvio** di una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario del servizio di assistenza alunni diversamente abili del Comune di Pontenure presso gli istituti scolastici di ogni ordine e grado e dell’infanzia, come indicato nelle premesse del presente atto;

2. **di dare atto** che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31.05.2022 è stato approvato il Progetto ex art. 23 D. Lgs. 50/2016 (Allegato 1), il Capitolato speciale (Allegato 2) e lo Schema di Contratto (Allegato 3), ai quali si rinvia integralmente. Con la medesima Deliberazione è stato altresì attribuito alla SUA Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Pontenure e la predetta Stazione Unica Appaltante (registrata in data 12/04/2022 al n. 72 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza);
3. **di approvare** i seguenti documenti, elaborati e trasmessi dalla Stazione Unica appaltante della Provincia di Piacenza (ivi allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto), i quali costituiscono documentazione di gara affianco ai documenti sopra elencati: Schema di Avviso di Manifestazione di Interesse (“**Allegato 4**”), Schema di Disciplinare di gara (“**Allegato 5**”) e relativa modulistica di partecipazione;
4. **di dare atto** che l'appalto in questione presenta il quadro economico indicato nelle premesse del presente atto;
5. **di provvedere** alla pubblicazione delle informazioni concernenti il presente affidamento sul sito internet istituzionale di questo Ente, all'apposita sezione “Amministrazione Trasparente” ai sensi della normativa vigente ed in particolare ai sensi di quanto prescritto dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013;
6. **di impegnare e liquidare** a favore della SUA istituita presso la Provincia di Piacenza, con accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi Banca d'Italia conto corrente n. 0060398, indicando la seguente causale “SUA P/C COMUNE DI PONTENURE - SERVIZIO DI ASSISTENZA ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI DEL COMUNE DI PONTENURE PRESSO GLI ISTITUTI SCOLASTICI DI OGNI ORDINE E GRADO E DELL'INFANZIA” la somma complessiva pari ad € 1.737,91 di cui:
 - € 1.512,91 quale “quota variabile” ex art. 11, c. 2, lett. B della Convenzione, mediante imputazione al capitolo 12011.04.0006 del bilancio di previsione 2022/2024 – annualità 2022;
 - € 225,00 per il pagamento della quota dovuta all'ANAC, mediante imputazione al capitolo 12011.04.0006 del bilancio di previsione 2022/2024 – annualità 2022;
7. **di impegnare** altresì le spese stimate per la Commissione giudicatrice (pari ad € 300,00) e la quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del Codice dovuti alla S.U.A. (pari a € 1.512,91), mediante imputazione al capitolo 12011.04.0006 del bilancio di previsione 2022/2024 – annualità 2022;

8. **di dare atto** che la restante quota parte degli incentivi per funzioni tecniche ai sensi del “Regolamento comunale per la disciplina, la costituzione e la ripartizione pe le funzione tecniche di cui all’art.113 del D.Lgs.50/2016” (pari a € 6.051,65) verrà impegnata con successivo atto;
9. **di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di Bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
10. **di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente al servizio in oggetto avverrà tramite scrittura privata;
11. **di dare atto altresì** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
12. **di trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Piacenza per l’avvio della procedura in oggetto;
13. **di dare atto**, infine, che la presente determinazione è esecutiva con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Pontenure, 01.06.2022.



IL RESPONSABILE DEL SETTORE

(Dott. Kristian Beretta)

INFORMATIVA SULL'IMPEGNO DI SPESA

IMPEGNO N. *19730* € *1737,91*

IMPEGNO N. *19731* € *1812,91*

IMPEGNO N. €

Pontenure, li *01.06.2022* Il Responsabile del Servizio (Silvana Rimondi) *Silvana Rimondi*

VISTO DI COMPATIBILITA' DI CASSA: Si attesta la compatibilità dei pagamenti con le disponibilità di cassa. Pontenure, li *01.06.2022* Il Responsabile del Servizio (Silvana Rimondi) *Silvana Rimondi*

INFORMATIVA SULLA LIQUIDAZIONE DI SPESA

Si attesta che la liquidazione della spesa di € *1737,91* sussiste impegno n° *19730*

Si attesta che la liquidazione della spesa di € sussiste impegno n° _____

Si attesta che la liquidazione della spesa di € sussiste impegno n° _____

Pontenure, li *01.06.2022* Il Responsabile del Servizio (Silvana Rimondi) *Silvana Rimondi*

VISTO DI COMPATIBILITA' DI CASSA: Si attesta la compatibilità dei pagamenti con le disponibilità di cassa. Pontenure, li *01.06.2022* Il Responsabile del Servizio (Silvana Rimondi) *Silvana Rimondi*

PUBBLICATA ALL'ALBO PRETORIO DEL COMUNE DI PONTENURE DAL _____ e per 15 gg.



CERTIFICA *01 GIU 2022*
LA RESPONSABILE SETTORE AFFARI GENERALI
Dott.ssa Roberta Bertuzzi