



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti  
Dott. Francesco Cacciatore

\*\*\*\*\*

## DETERMINAZIONE

Proposta n. 1226/2019

Determ. n. **1065** del **16/09/2019**

**Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA P/C DEL COMUNE DI GOSSOLENGO (PC) - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL NIDO D'INFANZIA "L'ALBERO DELLE COCCOLE" PER LA DURATA DI QUATTRO ANNI EDUCATIVI DAL PERIODO DI ATTIVAZIONE DEL SERVIZIO FINO AL 14/07/2023 - CIG: 7932343884. NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE .**

## IL DIRIGENTE

### Viste:

- la **Convenzione** stipulata fra il Comune di Gossolengo e la Provincia di Piacenza, registrata al **n. 787 del 07/08/2018** del Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza, ai sensi dell'art. 37, comma 4, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 (di seguito, "il Codice");
- la **Determina a contrarre n. 305** del 19/06/2019 con la quale la Responsabile dei Servizi sociali, Dott.ssa Stefania Bellani, del già citato Comune di Gossolengo, in qualità di RUP ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, determinava, fra l'altro:
  - ✓ **di avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del "SERVIZIO DI GESTIONE DEL NIDO D'INFANZIA "L'ALBERO DELLE COCCOLE" PER LA DURATA DI QUATTRO ANNI EDUCATIVI DAL PERIODO DI ATTIVAZIONE DEL SERVIZIO FINO AL 14/07/2023 - CIG: 7932343884", attribuendo alla SUA Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, giusta la Convenzione sottoscritta dal Comune di Gossolengo e dal-

la Provincia di Piacenza sopra richiamata;

- ✓ **di procedere** mediante procedura di gara aperta sotto soglia comunitaria, telematica, ai sensi degli artt. 40 e 52 del D.lgs. 50/2016, da aggiudicare anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, del D.Lgs. 50/2016;

**Considerato** che nell'adozione degli atti gestionali la competente Responsabile del procedimento in accordo con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza ha apportato modifiche al Progetto d'appalto con particolare riferimento:

- al criterio di aggiudicazione;
- alla modalità di attribuzione dei punteggi dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi di quanto disposto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione – Linee guida n. 2 del 21.09.20176, aggiornate con Delibera di Consiglio del 02.05.2018;
- al criterio di valutazione dei coefficienti attribuiti all'offerta tecnica;

**Richiamata** la Deliberazione della Giunta comunale n. 92 del 22.06.2019 con la quale si stabilisce, con riferimento ai punti sopra indicati:

- di modificare il progetto ex art 23 del Codice, approvato Delibera di Giunta comunale n. 83 del 22/05/2019 (allegato 2);
- di approvare il progetto ex art 23 del Codice aggiornato ( allegato 1);
- di autorizzare altre eventuali rettifiche ed integrazioni al capitolato speciale ed al progetto ex art. 23 del Codice da parte del Responsabile a contrattare, che non ne alterino il contenuto sostanziale;

**Richiamate** altresì,

- la Determina a contrarre n. 321 del 26/06/2019 con la quale la Responsabile del procedimento, la Dott.ssa Stefania Bellani, recepisce le modifiche apportate al suddetto progetto ex art. 23 del Codice dalla Giunta Comunale con la sopra richiamata deliberazione n. 92 del 22/07/2019;
- la Determina n. 843 del 23/07/2019 con la quale, la Titolare della P.O. "Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi" della Provincia di Piacenza, in qualità di Responsabile della Fase di Affidamento (RFA) della procedura di gara in oggetto, disponeva:
  - di procedere, sulla base dei contenuti della suddetta Determina a contrarre, a bandire una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del servizio di cui trattasi;
  - di procedere alle pubblicazioni previste dalle vigenti disposizioni per gli appalti da svolgersi con procedura aperta sopra soglia comunitaria;

**Dato atto:**

- che sono state eseguite le predette pubblicazioni;
- che alle ore 13,00 dell'11/10/2019 è scaduto il termine perentorio fissato dagli atti di gara per la presentazione delle offerte relative alla suddetta procedura di affidamento;
- che entro il suddetto termine sono pervenute sul portale di SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) due offerte, presentate dagli operatori economici sotto indicati:

Numero plico	Operatore Economico	n. Registro di sistema	Data e ora di invio
1°	"EUREKA COOPERATIVA SOCIALE A R.L.", Via Manfredi, n. 18 - 29122 Piacenza P. Iva/codice fiscale: 01012970339	PI262785-19	09/09/2019 13:56:18

2°	"LEONE ROSSO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE", Via Porta Pretoria, n. 9 - 11100 Aosta (AO), P. Iva/codice fiscale: 01154710071	PI265157-19	10/09/2019 17:53:55
----	---	-------------	------------------------

- che con Determina n. 1055 del 13/09/2019 la Responsabile della fase di affidamento (RFA) della procedura dichiarava ammessi alle successive fasi di gara entrambi gli operatori summenzionati;

**Atteso** che ai sensi dell'art. 77, comma 1 del Codice risulta quindi necessario procedere alla nomina della commissione di gara, al fine della valutazione delle offerte pervenute, considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;

**Visti** gli articoli 77 e 78 del Codice, che disciplinano le commissioni giudicatrici nell'ambito delle procedure di gara relative ai settori ordinari ed aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

**Considerato** che, ai sensi dell'art. 5, comma 7 della Convenzione stipulata fra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza e il Comune di Gossolengo, la costituzione della Commissione giudicatrice, in caso di affidamenti con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, è in capo alla SUA medesima, previa individuazione dei soggetti da nominare da parte dell'Ente aderente;

**Preso atto che** è stato sospeso fino al 31 dicembre 2020 il comma 3 dell'art. 77 del Codice regolante l'Albo nazionale dei commissari di gara, sicché – fino a tale termine – troverà ancora applicazione la disciplina transitoria di cui all'art. 216, comma 12 del Codice, a mente della quale *"fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante"*;

**Emerso**, pertanto, che per la procedura di cui trattasi, la scelta dei componenti della commissione giudicatrice è rimessa al RUP del Comune;

**Dato atto:**

- che con Provvedimento n. 91 del 02/09/2016 il Presidente della Provincia di Piacenza ha approvato i criteri di nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici interne nelle procedure di affidamento con l'offerta economicamente più vantaggiosa, criteri che devono essere applicati pure nell'espletamento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante, come anche previsto dalla Convenzione stipulata tra la Provincia di Piacenza e il Comune di Gossolengo;
- che nei predetti criteri è stato stabilito che la costituzione della commissione è disposta dal sottoscritto Dirigente provinciale, previa proposta del RUP del Comune;

**Evidenziato:**

- che la commissione di gara nel suo complesso deve garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie;
- che la competenza della commissione può ben ritenersi soddisfatta in concreto con la presenza anche di componenti non "esperti" nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto, ma depositari di una sicura professionalità e competenza giuridico amministrativa in tema di gare (Cons. Stato, Sez. V, 9 aprile 2015, n. 1824);
- che la commissione di gara deve essere composta da esperti nell'area di attività in cui ricade l'oggetto del contratto, ma non necessariamente in tutte e in ciascuna delle materie tecniche e scientifiche o addirittura nelle tematiche alle quali attengono i singoli e specifici aspetti presi in considerazione dalla *lex specialis* di gara ai fini valutativi (Cons. Stato, Sez. IV, 15 settembre 2015, n. 4316);
- che la presenza di membri esperti non deve essere esclusiva ma prevalente; è la commissione nel suo complesso a dover garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie, per cui il possesso di un titolo di studio adeguato è di per sé idoneo a dimostrare la qualifica professionale richiesta (Cons. Stato, Sez. IV, 20 aprile 2016, n. 1556);

**Dato atto:**

- che occorre pertanto procedere alla costituzione della commissione, a cui competerà il compito di valutare, dal punto di vista tecnico ed economico, l'offerta pervenuta (art. 77 del Codice), compreso il supporto al RUP del Comune nell'eventuale analisi di congruità delle offerte pervenute;
- che a norma dell'art. 77, comma 2 del Codice, la commissione dovrà essere costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque;

**Ritenuto:**

- di stabilire in numero di 3 (tre) i componenti della commissione, di cui un presidente e due commissari;
- di individuare anche il segretario della commissione stessa, che però non assume il ruolo di componente della medesima, nella figura della Dott.ssa Marina Russo, Istruttore Amministrativo assegnata all'Ufficio di staff "Bilancio, Patrimonio, Acquisti" della Provincia di Piacenza;

**Vista** la comunicazione Prot. Prov.le n. 25989 del 16/09/2019 del RUP del Comune di Gossolengo (agli atti) con la quale venivano individuati i seguenti componenti della commissione giudicatrice:

- **Tinelli Enrico**, Responsabile del Settore "Servizi alla Persona" del Comune di Rottofreno, in qualità di **Presidente**;
- **Grisleri Cristina**, Responsabile del Servizio "Socio-assistenziale" del Comune di Rivergaro, in qualità di commissario;
- **Cinzia Bianchini**, Istruttore Amministrativo, presso l'ufficio "Servizi Sociali" del Comune di Castel San Giovanni;

**Dato altresì atto:**

- che, ai sensi dell'art. 77 comma 7 del Codice, la costituzione della commissione giudicatrice deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- che il termine fissato dagli atti di gara per la presentazione delle offerte, come sopra già precisato, è scaduto alle ore 13:00 del giorno 11/09/2019 e si può pertanto procedere alla predetta costituzione;
- che i componenti della commissione e la segretaria sopra indicati, avendo accettato l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e art. 42 del Codice (in atti);
- che il presente provvedimento di costituzione della commissione giudicatrice in argomento verrà pubblicato nella sezione della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza – "Trasparenza - art. 29 D.Lgs. 50/2016", completo dei relativi *curricula*;
- che un eventuale compenso a favore dei componenti la commissione giudicatrice verrà corrisposto direttamente del Comune di Gossolengo;

**Ritenuto pertanto** di costituire la commissione giudicatrice delle offerte per l'affidamento di cui all'oggetto, attraverso i componenti sopra individuati;

**Rilevato** che la commissione giudicatrice è un organo straordinario e temporaneo dell'amministrazione aggiudicatrice e non già una figura organizzativa autonoma e distinta rispetto ad essa, la cui attività acquisisce rilevanza esterna solo in quanto recepita ed approvata dagli organi competenti della predetta amministrazione appaltante (Cons. Stato, Sez. IV, 5 ottobre 2005, n. 5360);

**Attesa** la propria competenza in merito;

**Sottolineato** che lo scrivente Dirigente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021" (approvato con Provvedimento del Presidente 01/02/2019, n. 11);

**Visti:**

- ✓ la Legge n. 241/90 e s.m.i.;

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- ✓ il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 165/2001, nonché il Codice di comportamento della Provincia di Piacenza approvato dalla Giunta Provinciale con atto n. 10 del 31/01/2014;
- ✓ il vigente Piano Anticorruzione della Provincia di Piacenza;

Per tutto quanto sopra premesso

#### DISPONE

- 1) che le premesse siano parte integrante e sostanziale del presente atto;
  - 2) di prendere atto che, entro la scadenza del termine per la presentazione delle offerte relative alla gara in oggetto (ore 13:00 del giorno 11/09/2019), sono pervenute – tramite portale SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) – le offerte dei seguenti operatori economici:
    - **EUREKA COOPERATIVA SOCIALE A R.L.;**
    - **LEONE ROSSO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE;**
  - 3) di prendere altresì atto che, con **Determina n. 1055 del 13/09/2019** la Responsabile della fase di affidamento (RFA) della procedura, a seguito della valutazione della documentazione amministrativa presentata, dichiarava ammessi alle successive fasi di gara entrambi gli operatori economici summenzionati;
  - 4) di dare atto della necessità di procedere, pertanto, come previsto dall'art. 77, comma 1 del Codice, alla costituzione della commissione di gara relativa all'appalto di cui trattasi, al fine della valutazione delle offerte dichiarate ammesse, dal punto di vista tecnico ed economico, considerando quali elementi di valutazione i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;
  - 5) di procedere – conseguentemente – ai sensi dell'art. 216, comma 12 del Codice, nonché ai sensi del Provvedimento del Presidente della Provincia di Piacenza n. 91 del 02/09/2016 (avente ad oggetto "*D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50. Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Nomina della Commissione Giudicatrice. Criteri*") alla costituzione della suddetta commissione nella seguente composizione:
    - **Tinelli Enrico**, Responsabile del Settore "Servizi alla Persona" del Comune di Rottofreno, in qualità di **Presidente**;
    - **Grisleri Cristina**, Responsabile del Servizio "Socio-assistenziale" del Comune di Rivergaro, in qualità di **Commissario**;
    - **Cinzia Bianchini**, Istruttore Amministrativo, presso l'ufficio "Servizi Sociali" del Comune di Castel San Giovanni, in qualità di **Commissario**.
- mentre svolgerà le funzioni di **segretaria la Dott.ssa Marina Russo**, Istruttore Amministrativo assegnata all'Ufficio di Staff "Bilancio, Patrimonio, Acquisti" della Provincia di Piacenza;
- 6) di dare atto:
    - a) che un eventuale compenso a favore dei componenti la commissione giudicatrice verrà loro corrisposto direttamente dal Comune di Gossolengo;
    - b) che ai sensi dell'art. 77, comma 1 del Codice, sarà compito della Commissione giudicatrice procedere alla valutazione delle offerte pervenute dal punto di vista tecnico ed economico, fornendo pure supporto al RUP del Comune nell'eventuale analisi di congruità della stessa;
    - c) che il provvedimento di costituzione della commissione giudicatrice in argomento verrà pubblicato sul sito internet della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza – "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. 50/2016", completo dei relativi curricula;

- d) che, per quanto con la presente disposto, lo scrivente Dirigente non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021" (approvato con Provvedimento del Presidente 01/02/2019, n. 11);
  - e) che i componenti della commissione e il segretario sopra indicati, accettando l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione resa ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e dell'art. 42 del Codice (in atti);
- 7) di dare infine atto che il presente provvedimento non comporta spesa ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate allo scrivente Servizio.

**Sottoscritta dal Dirigente  
(CACCIATORE FRANCESCO)  
con firma digitale**