



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

DETERMINAZIONE

Proposta n. 1898/2020

Determ. n. 1665 del 19/12/2020

Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA P/C DEL COMUNE DI CASTEL SAN GIOVANNI (PC) - PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, AI SENSI DEGLI ARTT. 60, 40 E 52 DEL D.LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DI "SERVIZI EDUCATIVI INTEGRATI A FAVORE DI ADULTI DISABILI E FRAGILI DEL COMUNE DI CASTEL SAN GIOVANNI CAPOFILA DEL DISTRETTO DI Ponente per il periodo dal 01.04.2021 al 31.03.2024". CIG 84818693B9: NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE..

IL DIRIGENTE

Visti:

- L'atto C.P. n. 16 del 26/07/2018 con cui il Consiglio Provinciale approvava lo schema di Convenzione disciplinante i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza e gli Enti aderenti;
- la Convenzione stipulata fra il Comune di Castel San Giovanni e la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, registrata al n. 805 del 12/09/2018 del Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza;

Richiamata la **DD n. 704 del 20/10/2020** con la quale la Responsabile del Settore Politiche Sociali del Comune di Castel San Giovanni, dott.ssa Silvia Castagna, in qualità di RUP ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 (di seguito "il Codice"), determinava, fra l'altro:

- a) di avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario dei "SERVIZI EDUCATIVI INTEGRATI A FAVORE DI ADULTI DISABILI E FRAGILI DEL COMUNE DI CASTEL SAN GIOVANNI CAPOFILIA DEL DISTRETTO DI Ponente PER IL PERIODO DAL 01.04.2021 AL 31.03.2024", attribuendo alla SUA Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Castel San Giovanni e dalla Provincia di Piacenza sopra richiamata;
- b) di dare atto che si procederà alla scelta del contraente mediante procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, telematica, da aggiudicare anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, cc 2 e 3 del Codice, sulla base dei seguenti elementi di valutazione:
 - Offerta tecnica = Max punti 80
 - Offerta economica = Max punti 20attribuiti come specificato nel Disciplinare di gara;

Richiamata altresì a **DD n. 1300 del 22/10/2020** con la quale la dott.ssa Elena Malchiodi, in qualità di Responsabile della Fase di Affidamento della procedura in oggetto, disponeva:

- di procedere sulla base dei contenuti della suddetta DD a contrarre, ad avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del succitato servizio:
 - mediante **procedura aperta sopra soglia comunitaria**;
 - con applicazione del **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, ai sensi dell'art. 95, cc. 2 e 3 del Codice, sulla base dei criteri stabiliti nella predetta DD a contrarre adottata dal RUP del Comune;
 - mediante **procedura telematica su piattaforma SATER**, ai sensi dell'art. 40 del Codice, il quale prevede che - a partire dal 18 ottobre 2018 - le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure svolte dalle stazioni appaltanti siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronica, nonché nel rispetto di

quanto previsto dall'art. 58 del Codice;

- di procedere alle pubblicazioni previste dalle vigenti disposizioni per gli appalti da svolgersi con procedura aperta sopra soglia comunitaria;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.

Dato atto:

- che entro il termine di scadenza previsto nel bando e nel disciplinare di gara (ore 16.00 del 25/11/2020) sono pervenute sul portale di SATER (SISTEMA ACQUISTI TELEMATICI DELL'EMILIA ROMAGNA) due offerte presentate dai seguenti operatori economici: **1) COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA**, codice fiscale: 01164310359 - P. IVA 01164310359 - Sede legale: via A. Gramsci 54/s 42124 Reggio Emilia; **2) COOP. STELLA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**, codice fiscale: 02874570134 - P. Iva 02874570134 – Sede legale: Strada Statale 142, 85 - 13060 Roasio (VC);
- che con **Determinazione n. 1507 del 26/11/2020** il Responsabile della fase di affidamento della procedura (RFA), Avv. Andrea Tedaldi (nominato dal sottoscritto in sostituzione della dott.ssa Elena Malchiodi con propria DD n. 1336 del 29/10/2020) dichiarava ammessi alle successive fasi di gare entrambi gli operatori economici suddetti, dando atto pertanto che "lo stato" degli operatori economici risultava essere il seguente:

Nume- ro plico	Operatore Economico	AMMES- SO	ESCLUSO
1°	COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA - codice fiscale 01164310359 con sede in Reggio nell'Emilia	SI	--
2°	COOP. STELLA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - codice fiscale 02874570134 con sede in Roasio	SI	--

Atteso che ai sensi dell'art. 77, comma 1, del D.Lgs 50/2016 risulta quindi necessario procedere alla nomina della commissione di gara al fine della valutazione delle offerte, considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;

Visti gli articoli 77 e 78 del D. Lgs n. 50/2016, che disciplinano le commissioni giudicatrici, nell'ambito delle procedure di gara relative ai settori ordinari ed aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Considerato che, ai sensi dell'art. 5, comma 7, della Convenzione stipulata fra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza e il Comune di Castel San Giovanni la nomina della Commissione giudicatrice, in caso di affidamenti con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, è in capo alla SUA previa individuazione dei soggetti da nominare da parte dell'Ente aderente;

Preso atto che l'art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55 del 2019 ha sospeso sino al 31 dicembre 2020 l'obbligo *“di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.”*

Dato atto:

- che con Provvedimento n. 91 del 2/9/2016 il Presidente della Provincia di Piacenza ha approvato i criteri di nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici interne nelle procedure di affidamento con l'offerta economicamente più vantaggiosa, criteri che devono essere applicati anche nell'espletamento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante, come anche previsto dalla convenzione stipulata tra la Provincia di Piacenza e il Comune di Castel San Giovanni;
- che nei predetti criteri è stato stabilito che la nomina della commissione è disposta dal sottoscritto Dirigente provinciale;

Evidenziato:

- che la commissione di gara nel suo complesso deve garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie;
- che la competenza della commissione possa ben ritenersi soddisfatta in concreto con la presenza anche di componenti non “esperti” nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto, ma depositari di una sicura professionalità e competenza giuridico amministrativa in tema di gare (Consiglio di Stato sezione V sentenza 9 aprile 2015 n. 1824);
- che la commissione di gara deve essere composta da esperti nell'area di attività in cui ricade l'oggetto del contratto, ma non necessariamente in tutte e in ciascuna delle materie tecniche e scientifiche o addirittura nelle tematiche alle quali attengono i singoli e specifici aspetti presi in considerazione dalla *lex specialis* di gara ai fini valutativi (Consiglio di Stato sez. IV

15.09.2015 n. 4316);

- che la presenza di membri esperti non deve essere esclusiva ma prevalente: è la commissione nel suo complesso a dover garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie, per cui il possesso di un titolo di studio adeguato è di per sé idoneo a dimostrare la qualifica professionale richiesta (Consiglio di Stato sez. IV 20/04/2016 n. 1556);

Dato atto:

- che occorre pertanto procedere alla costituzione della commissione a cui competerà il compito di valutazione dal punto di vista tecnico ed economico delle offerte pervenute (art. 77 c. 1 - D.Lgs. 50/2016), compreso il supporto al RUP del Comune nell'eventuale analisi di congruità dell'offerta pervenuta;
- che a norma dell'art. 77, comma 2, del D.Lgs 50/2016 la commissione dovrà essere costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque;

Ritenuto:

- di stabilire in numero di 3 i componenti la commissione, di cui un presidente e due commissari;
- di individuare anche il segretario della commissione stessa, che però non assume il ruolo di componente della medesima;

Viste le comunicazioni del RUP del Comune di Castel San Giovanni in data 16/12/2020 con le quali venivano individuati i componenti della commissione giudicatrice di cui trattasi nella composizione sotto riportata:

- **dott. Enrico Tinelli**, Responsabile del Settore Servizi alla Persona con programmazione e gestione di servizi scolastici e sociali del Comune di Rottofreno, **Presidente**;
- **dott. Carlo Gobbi**, Responsabile Area Disabilità dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona ASP AZALEA di Castel San Giovanni, **Commissario**;
- **dott.ssa Paola Magnaschi**, Istruttore Amministrativo presso la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, **Commissario**;

Vista la documentazione in atti trasmessa da ciascun componente la Commissione (curriculum vitae, dichiarazione di atto notorio circa l'inesistenza di cause di incompatibilità);

Ritenuto di nominare per lo svolgimento delle funzioni di segretaria **la Dott.ssa Paola Bailo**, Specialista in attività Amministrative della "Stazione Unica Appaltante" di questo Ente; in caso di

suo impedimento, svolgerà le funzioni di segretaria la **Rag.ra Stella Politi**, Istruttore Direttivo Amministrativo della medesima “Stazione Unica Appaltante”.

Dato altresì atto:

- che, ai sensi dell’art. 77 comma 7 del D.Lsg n.50/2016, la nomina della commissione giudicatrice debba avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- che il termine fissato dagli atti di gara per la presentazione delle offerte, come sopra già precisato, è scaduto alle ore 16:00 del 25/11/2020 e si può pertanto procedere alla predetta nomina;
- che i componenti della commissione individuati e la segretaria sopra indicati, avendo accettato l’incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione ai sensi dell’art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l’inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all’art. 77 commi 4, 5, 6 e art. 42 del D.Lgs. 50/2016 (in atti);
- che il provvedimento di composizione della commissione giudicatrice in argomento verrà pubblicato nella sezione della SUA della Provincia di Piacenza, sottosezione “Trasparenza - art. 29 D.Lgs 50/2016”, completo dei relativi curricula;
- che è previsto a favore dei componenti la commissione giudicatrice un compenso che verrà corrisposto loro direttamente dal Comune di Castel San Giovanni;

Ritenuto pertanto di nominare la commissione giudicatrice delle offerte per l'affidamento di cui all'oggetto, nella composizione sopra individuata;

Rilevato che la commissione giudicatrice è un organo straordinario e temporaneo dell’amministrazione aggiudicatrice e non già una figura organizzativa autonoma e distinta rispetto ad essa, la cui attività acquisisce rilevanza esterna solo in quanto recepita ed approvata dagli organi competenti della predetta amministrazione appaltante (Consiglio di Stato Sezione IV n. 5360 del 05.10.2005);

Attesa la propria competenza in merito;

Sottolineato che lo scrivente Dirigente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d’interesse ai sensi dell’art. 42 del D.Lgs. 50/2016, nonché del vigente piano anticorruzione dell’Ente “Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2019-2021” (approvato con Provvedimento del Presidente 1/02/2019 n. 11);

Visti:

- ✓ la legge n. 241/90 e s.m.i.;
- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016, in breve “Nuovo Codice dei Contratti”;
- ✓ il T.U. delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali di cui al D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- ✓ il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell’art. 54 del D.Lgs. 165/2001, nonché il codice di comportamento dell’Ente approvato dalla Giunta Provinciale con atto n. 10 del 31/1/2014;
- ✓ il vigente Piano Anticorruzione dell’Ente;

Per tutto quanto sopra premesso

DISPONE

- 1) che le premesse siano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di prendere atto che entro il termine di scadenza previsto nel bando e nel disciplinare di gara (ore 16.00 del 25/11/2020) sono pervenute sul portale di SATER (SISTEMA ACQUISTI TELEMATICI DELL’EMILIA ROMAGNA) due offerte presentate dai seguenti operatori economici: **1) COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA**, codice fiscale: 01164310359 - P. IVA 01164310359 - Sede legale: via A. Gramsci 54/s 42124 Reggio Emilia; **2) COOP. STELLA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**, codice fiscale: 02874570134 - P. Iva 02874570134 – Sede legale: Strada Statale 142, 85 - 13060 Roasio (VC);
- 3) di prendere altresì atto che con **Determinazione n. 1507 del 26/11/2020** il Responsabile della fase di affidamento (RFA) della procedura ha dichiarato che "lo stato" degli operatori economici risultava essere il seguente:

operatori economici ammessi alle successive fasi di gara:

- 1) COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA**, codice fiscale: 01164310359 - P. IVA 01164310359 - Sede legale: via A. Gramsci 54/s 42124 Reggio Emilia;
- 2) COOP. STELLA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**, codice fiscale: 02874570134 - P. Iva 02874570134 – Sede legale: Strada Statale 142, 85 - 13060 Roasio (VC);

operatori economici esclusi: nessuno

- 4) di dare atto della necessità di procedere, pertanto, come previsto dall’art. 77 comma 1 del

D.Lgs. 50/2016, alla nomina della commissione di gara relativa alla procedura di cui trattasi, al fine della valutazione delle offerte dichiarate ammesse, dal punto di vista tecnico ed economico, considerando quali elementi di valutazione i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;

5) di procedere, conseguentemente, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. c) della Legge n. 55/2019 nonché ai sensi del Provvedimento del Presidente della Provincia di Piacenza n. 91 del 2/9/2016 avente ad oggetto: "D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50. Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Nomina della Commissione Giudicatrice. Criteri" alla nomina della suddetta commissione nella seguente composizione:

- **dott. Enrico Tinelli**, Responsabile del Settore Servizi alla Persona con programmazione e gestione di servizi scolastici e sociali del Comune di Rottofreno, **Presidente**;
- **dott. Carlo Gobbi**, Responsabile Area Disabilità dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona ASP AZALEA di Castel San Giovanni, **Commissario**;
- **dott.ssa Paola Magnaschi**, Istruttore Amministrativo presso la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, **Commissario**;

mentre svolgerà le funzioni di segretaria **la Dott.ssa Paola Bailo**, Specialista in attività Amministrative della "Stazione Unica Appaltante" di questo Ente; in caso di suo impedimento, svolgerà le funzioni di segretaria **la Rag.ra Stella Politi**, Istruttore Direttivo Amministrativo della medesima "Stazione Unica Appaltante"

6) di dare atto:

- che è previsto a favore dei componenti la commissione giudicatrice un compenso che verrà corrisposto loro direttamente dal Comune di Castel San Giovanni;
- che ai sensi dell'art. 77 comma 1 D.Lgs 50/2016, sarà compito della Commissione giudicatrice procedere alla valutazione dell'offerta dal punto di vista tecnico ed economico, compreso il supporto al RUP del Comune nell'eventuale analisi di congruità della stessa;
- che il provvedimento di composizione della commissione giudicatrice in argomento verrà pubblicato sul sito internet della SUA della Provincia di Piacenza nella sezione "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. 50/2016", completo dei relativi curricula;
- che per quanto con la presente disposto, lo scrivente Dirigente non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della

Corruzione 2019-2021” (approvato con Provvedimento del Presidente 01/02/2019 n. 11);

- che i componenti della commissione e la segretaria sopra indicati, accettando l’incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione resa ai sensi dell’art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l’inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all’art. 77 commi 4, 5, 6 e dell’art. 42 del D.Lgs. 50/2016 (in atti);

7) di dare infine atto che il presente provvedimento non comporta spesa ed è funzionale all’efficace svolgimento delle competenze assegnate allo scrivente Servizio.

PB

**Sottoscritta dal Dirigente
(CACCIATORE FRANCESCO)
con firma digitale**