



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

DETERMINAZIONE

Proposta n. 668/2019

Determ. n. **573** del **04/06/2019**

Oggetto: "AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDDI, SNACK ED ALTRI GENERI ALIMENTARI MEDIANTE INSTALLAZIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI DELLA PROVINCIA DI PIACENZA E DELL'ISTITUTO SCOLASTICO SECONDARIO DI 2° GRADO TRAMELLO-CASSINARI", DURATA 7 ANNI e NOMINA DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO AI SENSI DELL'ART. 31 DEL D.LGS. 50/2016.

IL DIRIGENTE

Visti:

- i vigenti Regolamento di Organizzazione e Organigramma Funzionale;
- il Decreto Presidenziale n. 14 del 26/07/2018 di conferimento al sottoscritto di incarico dirigenziale dell'Ufficio di Staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti fino al 31/07/2021;

Dato atto:

- che si rende necessario procedere all'individuazione del nuovo concessionario del servizio di erogazione di alimenti, bevande ed altri snack tramite distributori automatici da fornire ed installare (a cura del concessionario medesimo) all'interno dei seguenti immobili della Provincia di Piacenza, o a questa assegnati in gestione: **(i)** sede principale della Provincia di Piacenza in Corso Garibaldi n. 50 – 29121 Piacenza; **(ii)** Centro Impiego "Borgo FaxHall" in Piazzale Marconi – 29121 Piacenza; **(iii)** Centro Impiego di Castel San Giovanni in Piazza Olubra n. 1 – 29015 Castel San Giovanni (PC);
- che, contestualmente, su richiesta del Dirigente scolastico dell'Istituto Scolastico Secondario di 2° grado "Tramello-Cassinari", si rende necessario individuare il concessionario di analogo servizio

anche all'interno delle diverse sedi di tale Istituto, assegnate per legge in gestione alla Provincia di Piacenza: (i) Liceo Artistico Statale "Bruno Cassinari" in Via Scalabrini n. 71 – 29121 Piacenza; (ii) sede distaccata del Liceo Artistico Statale "Bruno Cassinari" in Via Confalonieri n. 4 – 29121 Piacenza; (iii) I.T.G. Commerciale e per Geometri "Alessio Tramello" in Via Negri n. 45 – 29122 Piacenza; (iv) sede distaccata dell'I.T.S. Commerciale e per Geometri "Alessio Tramello" in Via Mazzini n. 6 – 29022 Bobbio (PC);

- che, ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, *"Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi... I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti"* (comma 1). All'interno di tale programma biennale devono essere indicati *"...gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro"* (comma 6);
- che l'art. 7, comma 9 del Decreto 16 gennaio 2018, n. 14, del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, prevede al contempo – in relazione alla predisposizione del Programma Biennale degli acquisti di Forniture e Servizi – che *"Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione"*;
- che la concessione di cui trattasi non è stata inserita nel Programma Biennale degli acquisti di Forniture e Servizi dell'Ente per gli anni 2019 – 2020, in quanto la necessità di procedere a tale affidamento non era ancora definita al momento dell'approvazione di siffatto Programma e, fra l'altro, solo in seguito a siffatta approvazione è pervenuta a questo Ente la richiesta dell'Istituto "Tramello-Cassinari" di procedere all'espletamento della procedura di gara anche nell'interesse dell'Istituto;
- che in ragione dell'impellente necessità di procedere all'affidamento del servizio, così da assicurarne l'attivazione entro l'inizio del prossimo mese di settembre (dunque in tempo utile per l'avvio del prossimo A.S. 2019/2020), si rende urgente indire apposita procedura di gara, nelle more della variazione del suindicato Programma Biennale. Al riguardo, si precisa ulteriormente che:
 - tale variazione avrà prontamente luogo in occasione della prima variazione di bilancio;
 - l'affidamento della concessione di cui si discute non richiede l'utilizzo di alcuna risorsa già prevista fra i mezzi finanziari di questa Provincia al momento della formazione del Programma Biennale, non determinando alcun onere a carico del bilancio dell'Ente, in ragione della peculiare natura della concessione, la quale – conformemente a quanto previsto dall'art. 165 del D.Lgs. 50/2016 – determinerà il trasferimento del rischio operativo interamente in capo al soggetto affidatario del servizio. Al contrario, dall'affidamento in oggetto conseguirà un'entrata a favore di questa Provincia, pari al canone che dovrà essere corrisposto dal concessionario per l'occupazione di parti di immobili di proprietà della Provincia di Piacenza o da questa in gestione;
 - le uniche spese a carico del bilancio dell'Ente sono dunque rappresentate dalle spese materiali legate all'espletamento della procedura di gara (i.e. quota incentivi per funzioni tecniche, contributo gara dovuto all'ANAC e spese stimate di pubblicazione comunque da rimborsare a cura dell'aggiudicatario), le quali non richiedono l'utilizzo di alcuna risorsa già prevista fra i mezzi finanziari di questa Provincia al momento della formazione del Programma Biennale, trovando copertura in appositi capitoli di bilancio di questa Provincia;
- che occorre, quindi, procedere alla nomina del RUP, ai sensi:
 - dell'art. 31, c. 1 del D.Lgs. 50/2016, a mente del quale *"per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto (...) le stazioni appaltanti, individuano nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'art. 21, comma 1, ovvero nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento..., un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione. (...) Il RUP è*

nominato con atto formale del soggetto responsabile dell'unità organizzativa, che deve essere di livello apicale, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato (...)";

- delle Linee Guida n. 3 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), di attuazione del D.Lgs. 50/2016, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016, aggiornate al D.Lgs. 56/2017 dal medesimo Consiglio con Deliberazione n. 1007 dell'11/10/2017, con le quali la stessa Autorità ha disposto, fra l'altro:
 - ✓ che per ogni singola procedura di affidamento di un appalto o di una concessione, le stazioni appaltanti, con atto formale del dirigente o di altro soggetto responsabile dell'unità organizzativa, individuano un RUP per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione;
 - ✓ che il RUP è individuato nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa inquadrati come dirigenti o dipendenti con funzioni direttive;
 - ✓ che il RUP deve essere dotato di competenze professionali adeguate all'incarico da svolgere;
 - ✓ che le funzioni di RUP non possono essere assunte dal personale che versa nelle ipotesi di cui al comma 2 dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, né dai soggetti che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, ai sensi dell'art. 35-bis del D.Lgs. 165/2001;
- che con Determinazione n. 475 del 20/05/2019, il sottoscritto Dirigente:
 - ha nominato la dott.ssa Elena Malchiodi Titolare della P.O. "Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi" della Provincia di Piacenza;
 - ha assegnato alla stessa la responsabilità gestionale dei capitoli per il raggiungimento delle attività e degli obiettivi ai medesimi ricondotti in sede di PEG, le responsabilità procedurali, le funzioni connesse ed i relativi compiti, tra i quali risultano (oltre ai compiti connessi alla Stazione Unica Appaltante per i Servizi a servizio dei Comuni) l'attività di provveditorato per l'acquisto di beni e servizi di interesse generale, nonché le procedure amministrative per l'espletamento delle gare per conto di altre strutture dell'Ente;

Accertato che la stessa dipendente non versa nelle sopraindicate ipotesi di incompatibilità;

Ritenuto, in relazione a quanto sopra:

- di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la procedura di affidamento del servizio soprammenzionato la dott.ssa Elena Malchiodi, poiché in possesso:
 - di adeguato titolo di studio;
 - di esperienza e formazione professionale commisurate alla tipologia, all'entità ed alla complessità dei servizi da affidare, maturata alle dipendenze di stazioni appaltanti, nel ruolo di RUP;
 - del necessario inquadramento giuridico, così come previsto dal sopraindicato art. 31;
- che la suddetta responsabile provvederà:
 - ad adottare la Determinazione a Contrattare, previa richiesta del necessario CIG (Codice Identificativo Gara) sul portale dell'A.N.A.C.;
 - ad adottare qualsiasi altro atto utile alla conclusione del procedimento di affidamento, compresa l'adozione della determina di aggiudicazione ed efficacia;
 - all'assolvimento di tutte le funzioni proprie del RUP così come definite dall'art. 31 del D.Lgs.

n. 50/2016, in quanto applicabili alla presente procedura di affidamento, nonché dalle citate linee guida n. 3 approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016;

Precisato che:

- in ragione della collocazione degli immobili presso i quali il servizio di distribuzione di bevande, snack ed altri alimenti deve essere erogato, appare opportuno procedere all'affidamento prevedendo la suddivisione della gara in due lotti aggiudicabili anche separatamente:
 - **Lotto 1**, gestione del servizio nei seguenti immobili sedi della Provincia di Piacenza o da quest'ultima gestiti: sede principale della Provincia di Piacenza in Corso Garibaldi n. 50 – 29121 Piacenza; Centro Impiego "Borgo FaxHall" in Piazzale Marconi – 29121 Piacenza; Centro Impiego di Castel San Giovanni in Piazza Olubra n. 1 – 29015 Castel San Giovanni (PC);
 - **Lotto 2**, gestione del servizio nei seguenti immobili sedi dell'Istituto "Tramello-Cassinari": Liceo Artistico Statale "Bruno Cassinari" in Via Scalabrini n. 71 – 29121 Piacenza; sede distaccata del Liceo Artistico Statale "Bruno Cassinari" in Via Confalonieri n. 4 – 29121 Piacenza; I.T.G. Commerciale e per Geometri "Alessio Tramello" in Via Negri n. 45 – 29122 Piacenza; sede distaccata dell'I.T.S. Commerciale e per Geometri "Alessio Tramello" in Via Mazzini n. 6 – 29022 Bobbio (PC);
- il servizio verrà affidato in concessione ai sensi dell'art. 164 ss. del D.Lgs. 50/2016, con trasferimento integrale del rischio operativo in capo al/agli concessionario/i;
- in ragione nella necessità di garantire la sostenibilità economica degli investimenti che il/i concessionario/i dovrà/dovranno sostenere (pure in considerazione dei costi legati alla fornitura e all'installazione dei distributori automatici), appare opportuno fissare la durata della concessione in 7 (sette) anni, con decorrenza dall'inizio del mese di settembre p.v. Risulta inoltre opportuno prevedere le seguenti opzioni: **(i)** opzione di proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice; **(ii)** aumento, o diminuzione, delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, secondo quanto previsto dall'art. 106, comma 12 del Codice;
- sulla base di tali indirizzi il RUP procederà, in particolare, alla predisposizione del Progetto ex art. 23 del D.Lgs. 50/2016 e agli ulteriori documenti di gara (Capitolato speciale, Disciplinare di gara, modulistica di partecipazione, etc.), nonché ai restanti adempimenti propri del RUP ai sensi dell'art. 31 del Codice e relative linee guida ANAC;

Dato atto che il presente provvedimento, non comportando spesa, non richiede il visto di regolarità contabile;

Richiamate al riguardo le sottoelencate disposizioni normative e regolamentari:

- Legge 7.8.1990, n. 241 nel testo vigente;
- il D.Lgs. 50/2016 (Nuovo Codice dei Contratti), modificato ed integrato;
- il D.M. 16 gennaio 2018, n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, recante il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, modificato ed integrato;
- le Linee guida n. 3 approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- la Legge 56/2014;
- il D.L. 52/2012 così come convertito nella L. 94/2012 e ss.ii.mm.;
- il D.L. 83/2012 così come convertito nella L. 134/2012 e ss.ii.mm.;
- il D.L. 95/2012 così come convertito nella L. 135/2012 e ss.ii.mm.;
- il D.L. 66/2014 convertito con modificazioni nella L. 89/2014 e ss.ii.mm.;
- il vigente Regolamento provinciale di Organizzazione;
- il vigente Statuto Provinciale;

DISPONE

Per quanto indicato in narrativa, da intendersi qui integralmente richiamata:

1. di prendere atto della necessità di provvedere con urgenza – nelle more della variazione del Programma Biennale degli acquisti di Forniture e Servizi dell'Ente per gli anni 2019-2020 – all'affidamento del servizio di distribuzione di bevande, snack ed altri generi alimentari tramite distributori automatici (i quali dovranno essere forniti ed installati a cura e spese del/i concessionario/i) all'interno dei suindicati immobili del Palazzo della Provincia di Piacenza, dei Centri per l'Impiego di Piacenza (Borgo FaxHall) e Castel San Giovanni, e delle varie sedi dell'Istituto Scolastico Secondario di 2° grado "Tramello-Cassinari";
2. di procedere all'espletamento di un'unica procedura di gara, al fine di garantire una migliore efficacia ed efficienza nell'affidamento del servizio, avente per oggetto "AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDE, SNACK ED ALTRI GENERI ALIMENTARI MEDIANTE INSTALLAZIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI DELLA PROVINCIA DI PIACENZA E DELL'ISTITUTO SCOLASTICO SECONDARIO DI 2° GRADO TRAMELLO-CASSINARI";
3. di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento di cui sopra la dott.ssa Elena Malchiodi, alla quale il sottoscritto ha conferito con atto DD n. 475 del 20/05/2019 la titolarità della P.O. di direzione "Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi";
4. che, in relazione al precedente punto 2., la suddetta responsabile provveda:
 - ad adottare la Determinazione a Contrattare, previa richiesta dei necessari CIG (Codici Identificativi Gara) sul portale dell'A.N.A.C.;
 - ad adottare qualsiasi altro atto utile alla conclusione del procedimento di affidamento, compresa l'adozione della determina di aggiudicazione ed efficacia;
 - all'assolvimento di tutte le funzioni proprie del RUP così come definite dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, in quanto applicabili alla presente procedura di affidamento;
5. che, nell'espletamento della procedura di gara e nella predisposizione della documentazione di gara (Progetto ex art. 23 del D.Lgs. 50/2016, Capitolato speciale, Disciplinare di gara, modulistica di partecipazione, etc.), il RUP dovrà attenersi alla seguente indicazioni di massima:
 - suddivisione della gara nei seguenti due lotti aggiudicabili anche separatamente:
 - **Lotto 1**, gestione del servizio nei seguenti immobili sedi della Provincia di Piacenza o da quest'ultima gestiti: sede principale della Provincia di Piacenza in Corso Garibaldi n. 50 – 29121 Piacenza; Centro Impiego "Borgo FaxHall" in Piazzale Marconi – 29121 Piacenza; Centro Impiego di Castel San Giovanni in Piazza Olubra n. 1 – 29015 Castel San Giovanni (PC);
 - **Lotto 2**, gestione del servizio nei seguenti immobili sedi dell'Istituto "Tramello-Cassinari": Liceo Artistico Statale "Bruno Cassinari" in Via Scalabrini n. 71 – 29121 Piacenza; sede distaccata del Liceo Artistico Statale "Bruno Cassinari" in Via Confalonieri n. 4 – 29121 Piacenza; I.T.G. Commerciale e per Geometri "Alessio Tramello" in Via Negri n. 45 – 29122 Piacenza; sede distaccata dell'I.T.S. Commerciale e per Geometri "Alessio Tramello" in Via Mazzini n. 6 – 29022 Bobbio (PC);
 - affidamento del servizio in concessione ai sensi dell'art. 164 ss. del D.Lgs. 50/2016, con trasferimento integrale del rischio operativo in capo al/agli concessionario/i;
 - durata della concessione fissata in 7 (sette) anni, con decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, dall'inizio del mese di settembre p.v., ferme restando le seguenti opzioni: (i) opzione di proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice; (ii) aumento, o diminuzione, delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, secondo quanto previsto dall'art. 106, comma 12 del Codice;
6. di trasmettere il presente atto al competente servizio di questo Ente al fine, come indicato nelle

premesse del presente atto, di procedere agli adempimenti per la variazione del Programma Biennale degli acquisti di Forniture e Servizi per gli anni 2019 – 2020;

7. di dare atto che il presente provvedimento:

- non comportando spesa, non necessita del visto di regolarità contabile;
- è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate allo scrivente Dirigente.

**Sottoscritta dal Dirigente
(CACCIATORE FRANCESCO)
con firma digitale**