



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti
P.O. ECONOMATO E STAZIONE UNICA APPALTANTE PER I SERVIZI
Dott.ssa Elena Malchiodi

DETERMINAZIONE

Proposta n. 667/2020

Determ. n. **592** del **26/05/2020**

Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA P/C DEL COMUNE DI RIVERGARO (PC) - PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOPRASOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DEGLI ARTT. 35, COMMA 1, LETT. C) E 60 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI MANUTENZIONE E GESTIONE DELLE AREE VERDI COMUNALI PERIODO 2020-2022 (RINNOVABILE FINO AL 2025)" - CIG 8240656475: DICHIARAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI AMMESSI ED ESCLUSI ALL'APERTURA DELLE OFFERTE TECNICHE ED ECONOMICHE.

LA RESPONSABILE DELLA FASE DI AFFIDAMENTO

Visti:

- l'atto C.P. n. 16 del 26/07/2018 con cui il Consiglio Provinciale approvava lo schema di Convenzione disciplinante i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza e gli Enti aderenti;
- la Convenzione stipulata fra il Comune di Rivergaro e la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, registrata al n. 794 del 07/08/2018 del Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza;

Richiamata la DD a contrarre n. 122 del 10/03/2020 del RUP del Comune di Rivergaro, Geom.

Celso Capucciati, Responsabile del Servizio Urbanistica e Ambiente del Comune, con la quale il RUP determinava fra l'altro:

- di dare atto che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 07/03/2020 sono state individuate le linee direttive del presente appalto, nominato il RUP, approvati i documenti progettuali, nonché è stato affidato l'espletamento della presente procedura alla SUA della Provincia di Piacenza;
- di prevedere l'avvio di una procedura selettiva per l'individuazione dell'operatore cui affidare il "SERVIZIO DI MANUTENZIONE E GESTIONE DELLE AREE VERDI COMUNALI, PERIODO 2020-2022 (RINNOVABILE FINO AL 2025)", il cui svolgimento verrà gestito dalla SUA della Provincia di Piacenza, come disposto dalla summenzionata Deliberazione di Giunta;

Richiamata altresì la DD di indizione n. 315 dell'11/03/2020 con la quale la sottoscritta, in qualità di RFA della procedura in oggetto, determinava di procedere, sulla base dei contenuti della suddetta DD a contrarre, ad avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario dell'appalto in oggetto;

Dato atto che, con successiva DD n. 420 del 07/04/2020, il termine di presentazione delle offerte (inizialmente previsto per il 14/04/2020, ore 13:00) è stato prorogato al 18/05/2020, alle ore 13:00, al fine di tenere conto della situazione emergenziale legata al cd. Covid-19;

Dato atto:

- che, pertanto, la presente procedura di gara viene svolta in modalità telematica, utilizzando la succitata piattaforma telematica "SATER", nel rispetto di quanto previsto dall'art. 58 del Codice;
- che alle ore 13:00 del 18/05/2020 è scaduto il termine perentorio, fissato dagli atti di gara, per la presentazione delle offerte relative alla suddetta procedura di affidamento;
- che, entro siffatto termine, sono pervenute sulla piattaforma SATER le offerte da parte dei seguenti operatori economici:

Ragione Sociale	Partita IVA	Comune	Registro di Sistema	Data ricezione
RTI EVA 2011 - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - COSENZA EUROPA 2 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. - LA QUERCIA COOPERATIVA SOCIALE - LE MILLE IDEE - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - SAN PAOLO - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L.	IT0311184078 5	Cosenza	PI127877-20	14/05/2020 12:02:45

VME S.R.L. SOCIETA' CON UNICO SOCIO	IT079352009 69	Nova Milanese	PI129607-20	15/05/2020 17:58:08
GLOBO DIMENSIONE VERDE S.R.L.	IT015551303 33	Piacenza	PI130082-20	18/05/2020 10:14:45
AGRIVERDE SRL SOCIETA' AGRICOLA	IT047060306 59	Salerno	PI130621-20	18/05/2020 12:32:38
RTI COOPERATIVA SOCIALE L'ORTO BOTANICO A R.L. IN BREVE L'ORTO BOTANICO S.C.S. - FLORICOLTURA CIRO DE SANTIS S.S. SOCIETA' AGRICOLA	IT011992003 36	Aseno	PI130717-20	18/05/2020 12:55:00

- che in data 19/05/2020 (come da verbale in atti) la sottoscritta, in qualità di RFA della procedura di cui trattasi, alle ore 08:43:14 ha aperto la seduta pubblica virtuale per la determinazione delle ammissioni/esclusioni all'esito delle valutazioni dei requisiti generali, di idoneità, economico-finanziari e tecnico-professionali fissati dal Disciplinare di gara;
- che, al termine della valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, la situazione risulta essere la seguente:

Operatore Economico	stato
RTI EVA 2011 - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - COSENZA EUROPA 2 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. - LA QUERCIA COOPERATIVA SOCIALE - LE MILLE IDEE - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - SAN PAOLO - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L.	sottoposto a soccorso istruttorio
VME S.R.L. SOCIETA' CON UNICO SOCIO	sottoposto a soccorso istruttorio
GLOBO DIMENSIONE VERDE S.R.L.	ammesso
AGRIVERDE SRL SOCIETA' AGRICOLA	sottoposto a soccorso istruttorio
RTI COOPERATIVA SOCIALE L'ORTO BOTANICO A R.L. IN BREVE L'ORTO BOTANICO S.C.S. - FLORICOLTURA CIRO DE SANTIS S.S. SOCIETA' AGRICOLA	ammesso

- che, in data 19/05/2020, sono stati attivati i soccorsi istruttori nei confronti dei tre concorrenti suindicati, assegnando il termine tassativo – e pena di esclusione – del **26/05/2020 (ore 12:00)** entro cui rispondere. In particolare:
 - o con comunicazione prot. n. 11754 del 19/05/2020, inviata tramite il SATER (Registro di Sistema SATER PI132823-20), è stato richiesto all'RTI "EVA 2011" un "*chiarimento in merito al possesso, da parte di tutti gli operatori partecipanti all'RTI,*

dell'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali per la categoria 2-bis per i rifiuti oggetto delle lavorazioni del presente appalto";

- con comunicazione prot. n. 11755 del 19/05/2020, inviata tramite il SATER (Registro di Sistema SATER PI132827-20), è stato richiesto a VME S.R.L. di fornire: "*✓ copia del PASSOE firmata digitalmente, oltre che da VME S.R.L., anche dal legale rappresentante dell'impresa ausiliaria; ✓ autodichiarazione, sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante di VME S.R.L., in cui si precisi se (e come) tale società intende applicare la clausola sociale in caso di aggiudicazione; ✓ alla luce di quanto sopra precisato, chiarimenti in merito ai servizi analoghi svolti da VME S.R.L. nell'ultimo triennio e, dunque, in merito al ricorso (o meno) all'istituto dell'avvalimento per la dimostrazione dei requisiti di capacità tecnica*";
- con comunicazione prot. n. 11756 del 19/05/2020, inviata tramite il SATER (Registro di Sistema SATER PI132817-20), è stato richiesto ad AGRIVERDE S.R.L. di: "*✓ ri-allegare la garanzia provvisoria, costituita in modo conforme a quanto previsto dal Disciplinare di gara (pag. 19). In particolare, si precisa che tale garanzia può essere allegata (quale modalità alternativa alla copia informatica di documento cartaceo) "in originale sotto forma di documento informatico, ai sensi del D.Lgs. 82/2005, sottoscritto [oltre che con firma digitale dalla AGRIVERDE S.R.L.] con firma digitale dal soggetto in possesso dei poteri necessari per impegnare il garante corredato: (i) da autodichiarazione sottoscritta con firma digitale e resa ai sensi degli art. 46 e 76 del D.P.R. 445/2000, con la quale il sottoscrittore dichiara di essere in possesso dei poteri per impegnare il garante; (ii) ovvero, da autentica notarile sotto forma di documento informatico, sottoscritto con firma digitale ai sensi del su richiamato D.Lgs. 82/2005"; ✓ a far pervenire copia dei seguenti documenti attinenti alla risoluzione disposta da ENEA: disposizione di risoluzione del contratto n. 104/2019 adottata da ENEA; ricorso presentato da codesta società e chiarimenti in merito allo stato del giudizio; nota ANAC prot. n. 14138 del 19/02/2020*";

Considerato, in relazione all'RTI EVA 2011":

- che, con comunicazione del 21/05/2020 (Registro di Sistema SATER PI134781-20), tale RTI ha risposto al soccorso istruttorio attivato dalla sottoscritta indicando che le società "COSENZA EUROPA 2 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L." e "SAN PAOLO - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L." non risultano ad oggi iscritte alla categoria 2-bis dell'Albo nazionale gestori ambientali (di seguito, "ANGA"). Tale iscrizione, invece, è posseduta dalle altre tre società costituenti l'RTI;
- che, con la medesima comunicazione, l'RTI ha citato recente giurisprudenza (Cons. Stato, Sez. V, sent. n. 3727/2019 e Cons. Stato, Sez. V, sent. n. 4445/2018) secondo la quale, qualora le prestazioni di raccolta e trasporto rifiuti assumano un carattere secondario rispetto alla prestazione principale, l'iscrizione all'ANGA deve essere considerata solo quale requisito di esecuzione. L'RTI ha altresì precisato che "*Nell'eventualità che la scrivente risulti aggiudicataria e non dovessero essere sufficienti le iscrizioni all'Albo Nazionale Gestori Ambientali per la categoria 2-bis dei tre quinti della costituenda ATI le due imprese sprovviste provvederanno prima dell'avvio del servizio a procurarsi il requisito e iscriversi all'Albo nelle categorie necessarie*";
- che, in relazione al possesso dell'iscrizione all'ANGA, la giurisprudenza ha effettivamente subito un'evoluzione per giungere all'approdo odierno secondo cui, qualora "*... la raccolta e il trasporto dei rifiuti... [sia] parte solo residuale e servente rispetto alle prestazioni principali costituenti oggetto specifico dell'appalto*", "*... l'aggiudicatario dovrà... prima*

dell'avvio del servizio procurarsi e iscriversi all'Albo nelle categorie necessarie" (inter alia, Cons. Stato, Sez. V, sent. n. 3727/2019, riferita all'affidamento del servizio di pulizia, sostituzione delle lampade ed attività di assistenza e rimozione di graffiti). Sicché, il Disciplinare di gara (paragrafo 8.1.) deve essere interpretato alla luce di tale approdo giurisprudenziale;

- che, nel presente appalto, l'attività di raccolta e trasporto dei rifiuti prodotti dall'attività di manutenzione del verde comunale è qualificata come "prestazione secondaria" ed è servente ed accessoria rispetto alla prestazione principale di manutenzione;
- che, ai sensi dell'art. 48, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, per raggruppamento orizzontale si intende *"quello in cui gli operatori economici eseguono il medesimo tipo di prestazione"*. Di tal ché, partecipando in RTI orizzontale, tutti gli operatori economici dell'"RTI EVA 2011" dovranno avere l'iscrizione all'ANGA per la categoria 2-bis, eseguendo sia la prestazione principale (manutenzione del verde) che quella secondaria (raccolta e trasporto dei rifiuti prodotti);
- che, pertanto, alla luce di quanto sopra indicato e dell'interpretazione fornita dalla giurisprudenza amministrativa, il fatto che due operatori dell'RTI "EVA 2011" non posseggano, ad oggi, l'iscrizione alla categoria 2-bis non preclude la partecipazione di tale RTI alla presente gara. Al riguardo, si precisa che, laddove l'RTI risultasse aggiudicataria del presente appalto (a seguito delle valutazioni, da parte della Commissione giudicatrice che verrà a tal fine nominata, delle offerte tecniche ed economiche presentate), tutti gli operatori partecipanti all'RTI dovranno risultare iscritti alla categoria 2-bis dell'ANGA prima dell'avvio dell'esecuzione dell'appalto, in ragione della natura "orizzontale" dell'RTI di partecipazione;
- che, conseguentemente, si ritiene di ammettere l'RTI in esame alle successive fasi di gara;

Considerato, in relazione alla società AGRIVERDE S.R.L.:

- che, con comunicazione del 21/05/2020 (Registro di Sistema SATER PI135159-20), tale società ha risposto al soccorso istruttorio attivato dalla sottoscritta facendo pervenire i documenti richiesti e precisando che *"in merito allo stato del giudizio [avverso la risoluzione disposta da ENEA] si chiarisce che il ricorso è in fase di proposizione"*;
- che la cauzione provvisoria è stata ora regolarmente costituita, sopperendo alle carenze formali evidenziate nella lettera di attivazione del soccorso istruttorio;
- che, in riferimento alla risoluzione di un contratto di manutenzione del verde aggiudicato ad AGRIVERDE S.R.L. da parte di ENEA, la società ha fatto pervenire, come da richiesta: (i) la disposizione n. 104 del 18/04/2019 con la quale ENEA ha disposto la risoluzione del contratto per una serie di inadempimenti contrattuali, qualificati come "gravi", attinenti (in sintesi) all'esecuzione di alcune lavorazioni e all'esecuzione degli ordini di servizio impartiti dalla stazione appaltante; (ii) la memoria, con richiesta di audizione, presentata dalla società ad ANAC a seguito della segnalazione operata da ENEA, nella quale AGRIVERDE S.R.L. contesta gli inadempimenti ascritti, dando atto (in sintesi): dell'iscrizione, da parte della società, di riserve sugli atti contabili; di una mancata organizzazione generale del servizio da parte della stazione appaltante, lasciata alla volontà del RUP, senza un programma di lavoro e un quadro definitivo delle zone d'intervento; delle richieste di ENEA di eseguire attività da qualificarsi, secondo la società, come "attività straordinarie" e che dunque avrebbero richiesto il concordamento del nuovo prezzo; (iii) la comunicazione prot. n. 14138 del 19/02/2020 con la quale ANAC *"... ha ritenuto improcedibile la*

segnalazione operata [da ENEA] per decorrenza dei termini di avvio del procedimento ed ha disposto l'archiviazione del procedimento";

- che, ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, è escluso dalla partecipazione "c-ter) l'operatore economico [che] abbia dimostrato significative o persistenti carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto o di concessione che ne hanno causato la risoluzione per inadempimento ovvero la condanna al risarcimento del danno o altre sanzioni comparabili; su tali circostanze la stazione appaltante motiva anche con riferimento al tempo trascorso dalla violazione e alla gravità della stessa";
- che, in riferimento a quanto sopra, non si ritiene che la risoluzione (dichiarata dalla stessa AGRIVERDE S.R.L. in sede di gara, all'interno del DGUE) sia tale da condurre all'esclusione del concorrente. E ciò in quanto: (i) dalla lettura della memoria della società, predisposta nell'ambito del procedimento dinnanzi ad ANAC, emergono dubbi sull'effettiva sussistenza di violazioni contrattuali, tali da giustificare una risoluzione per inadempimento contrattuale, e sulla sussistenza di un'eventuale co-responsabilità del committente. Al riguardo, ad ogni modo, si precisa che tali valutazioni non competono a questa stazione appaltante, essendo di spettanza – semmai – dell'autorità giudiziaria; (ii) non si dispone di un provvedimento di ANAC che si pronunci nel merito di tali inadempienze (nel senso della loro effettiva sussistenza, o meno, e di eventuali responsabilità della stazione appaltante), in quanto l'Autorità ha dichiarato improcedibile la segnalazione operata da ENEA per la tardività della stessa segnalazione; (iii) non risulta alcuna annotazione al casellario ANAC nei confronti della società (a parte due annotazioni riguardanti trasformazioni societarie, riferite alla cessione di un ramo d'azienda); (iv) la società ha indicato, all'interno del DGUE, diversi servizi di manutenzione del verde (secondo quanto richiesto dal Disciplinare di gara), i quali verranno sottoposti a controllo da parte di questa stazione appaltante laddove, ad esito delle valutazioni della Commissione giudicatrice, AGRIVERDE S.R.L. risulterà aggiudicataria. Qualora emergano segnalazioni, da parte dei committenti, circa la non corretta esecuzione dei servizi indicati, si adotteranno i necessari provvedimenti (decadenza dall'aggiudicazione, etc.);
- che, conseguentemente, si ritiene di ammettere la società in esame alle successive fasi di gara;

Considerato, in relazione alla società VME S.R.L.:

- che, entro il termine perentorio indicato nella comunicazione di attivazione del soccorso istruttorio (i.e. 26/05/2020 alle ore 12:00), la società non ha fatto pervenire alcuna comunicazione di risposta;
- che, come indicato nella comunicazione inviata a VME S.R.L., "*quanto sopra richiesto dovrà essere inviato tramite il SATER, entro il predetto termine perentorio, **pena l'esclusione della società dalla presente procedura di gara**".* Ciò in conformità all'art. 83, comma 9 del D.Lgs. 50/2016, secondo cui "*In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente è escluso dalla gara*";
- che, conseguentemente, la società in esame è esclusa dalle successive fasi di gara;

Atteso:

- che l'art. 29, comma 1 del Codice prevede la pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" con applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33/2013, di "*tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativialle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi...*", tra i

quali rientra il presente provvedimento;

- di procedere pertanto:
 - alla predetta pubblicazione, sul sito Internet di questo Ente, nella Sezione Stazione Unica Appaltante, sottosezione "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. n. 50/2016";
 - alle comunicazioni previste dall'art. 76, comma 2-bis del Codice, da effettuarsi mediante PEC, agli operatori economici concorrenti circa l'avvenuta pubblicazione del provvedimento delle esclusioni/ammissioni, con indicazione dell'ufficio dove sono disponibili i relativi atti e documentazione;

Visti:

- ✓ il D.Lgs. n. 267/2000, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., "Nuovo Codice dei Contratti";
- ✓ il D.Lgs. n. 33/2013;
- ✓ il D.Lgs. n. 267/2000, "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

DISPONE

per quanto indicato in narrativa, da qui intendersi integralmente richiamata:

1. **di ammettere** gli operatori di seguito indicati alle successive fasi di gara: (i) "RTI EVA 2011 - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - COSENZA EUROPA 2 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. - LA QUERCIA COOPERATIVA SOCIALE - LE MILLE IDEE - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - SAN PAOLO - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L."; (ii) GLOBO DIMENSIONE VERDE S.R.L.; (iii) AGRIVERDE SRL SOCIETA' AGRICOLA; (iv) RTI COOPERATIVA SOCIALE L'ORTO BOTANICO A R.L. IN BREVE L'ORTO BOTANICO S.C.S. - FLORICOLTURA CIRO DE SANTIS S.S. SOCIETA' AGRICOLA;
2. **di escludere** la società "VME S.R.L. SOCIETA' CON UNICO SOCIO" dalle successive fasi di gara non avendo risposto, entro i termini prescritti (i.e. 26/05/2020 alle ore 12:00), al soccorso istruttorio attivato nei suoi confronti;
3. **di procedere**, ai sensi degli artt. 29, comma 1 e 76, comma 2-bis del Codice:
 - ✓ alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo di committente della Provincia di Piacenza, nella sezione "Stazione Unica appaltante", sottosezione "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. 50/2016";
 - ✓ alla comunicazione, da effettuarsi mediante PEC, all'operatore economico concorrente circa l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento, con indicazione dell'ufficio dove sono disponibili i relativi atti e documentazione;
4. **di dare infine atto** che il presente provvedimento non comporta spesa, e quindi non necessita del visto di regolarità contabile, ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate alla scrivente P.O.

**Sottoscritta dalla Titolare della P.O.
(MALCHIODI ELENA)**

con firma digitale