



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti  
P.O. ECONOMATO E STAZIONE UNICA APPALTANTE PER I SERVIZI  
Dott.ssa Elena Malchiodi

\*\*\*\*\*

## DETERMINAZIONE

Proposta n. 700/2020

Determ. n. **620** del **01/06/2020**

**Oggetto:** STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA P/C DEL COMUNE DI RIVERGARO (PC) - PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOPRASOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DEGLI ARTT. 35, COMMA 1, LETT. C) E 60 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI MANUTENZIONE E GESTIONE DELLE AREE VERDI COMUNALI PERIODO 2020-2022 (RINNOVABILE FINO AL 2025)" - CIG 8240656475: MODIFICA PARZIALE DELLA D.D. N. 592/2020 E RIASSEGNAZIONE ALL'OPERATORE VME S.R.L. DI UN TERMINE PERENTORIO PER FAR FRONTE AL SOCCORSO ISTRUTTORIO ATTIVATO.

LA TITOLARE DELLA P.O.

### Visti:

- l'atto C.P. n. 16 del 26/07/2018 con cui il Consiglio Provinciale approvava lo schema di Convenzione disciplinante i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza e gli Enti aderenti;
- la Convenzione stipulata fra il Comune di Rivergaro e la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, registrata al n. 794 del 07/08/2018 del Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza;

**Richiamata** la DD a contrarre n. 122 del 10/03/2020 del RUP del Comune di Rivergaro, Geom. Celso Capucciati, Responsabile del Servizio Urbanistica e Ambiente del Comune, con la quale il RUP determinava fra l'altro:

- di dare atto che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 07/03/2020 sono state individuate le linee direttive del presente appalto, nominato il RUP, approvati i documenti progettuali, nonché è stato affidato l'espletamento della presente procedura alla SUA della Provincia di Piacenza;
- di prevedere l'avvio di una procedura selettiva per l'individuazione dell'operatore cui affidare il "SERVIZIO DI MANUTENZIONE E GESTIONE DELLE AREE VERDI COMUNALI, PERIODO 2020-2022 (RINNOVABILE FINO AL 2025)", il cui svolgimento verrà gestito dalla SUA della Provincia di Piacenza, come disposto dalla summenzionata Deliberazione di Giunta;

**Richiamata** altresì la DD di indizione n. 315 dell'11/03/2020 con la quale la sottoscritta, in qualità di RFA della procedura in oggetto, determinava di procedere, sulla base dei contenuti della suddetta DD a contrarre, ad avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario dell'appalto in oggetto;

**Dato atto** che, con successiva DD n. 420 del 07/04/2020, il termine di presentazione delle offerte (inizialmente previsto per il 14/04/2020, ore 13:00) è stato prorogato al 18/05/2020, alle ore 13:00, al fine di tenere conto della situazione emergenziale legata al cd. Covid-19;

**Dato atto:**

- che, pertanto, la presente procedura di gara viene svolta in modalità telematica, utilizzando la succitata piattaforma telematica "SATER", nel rispetto di quanto previsto dall'art. 58 del Codice;
- che alle ore 13:00 del 18/05/2020 è scaduto il termine perentorio, fissato dagli atti di gara, per la presentazione delle offerte relative alla suddetta procedura di affidamento;
- che, entro siffatto termine, sono pervenute sulla piattaforma SATER le offerte da parte dei seguenti operatori economici:

<b>Ragione Sociale</b>	<b>Partita IVA</b>	<b>Comune</b>	<b>Registro di Sistema</b>	<b>Data ricezione</b>
RTI EVA 2011 - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - COSENZA EUROPA 2 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. - LA QUERCIA COOPERATIVA SOCIALE - LE MILLE IDEE - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - SAN PAOLO - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L.	IT0311184078 5	Cosenza	PI127877-20	14/05/2020 12:02:45

VME S.R.L. SOCIETA' CON UNICO SOCIO	IT0793520096 9	Nova Milanese	PI129607-20	15/05/2020 17:58:08
GLOBO DIMENSIONE VERDE S.R.L.	IT0155513033 3	Piacenza	PI130082-20	18/05/2020 10:14:45
AGRIVERDE SRL SOCIETA' AGRICOLA	IT0470603065 9	Salerno	PI130621-20	18/05/2020 12:32:38
RTI COOPERATIVA SOCIALE L'ORTO BOTANICO A R.L. IN BREVE L'ORTO BOTANICO S.C.S. - FLORICOLTURA CIRO DE SANTIS S.S. SOCIETA' AGRICOLA	IT0119920033 6	Alseno	PI130717-20	18/05/2020 12:55:00

- che in data 19/05/2020 (come da verbale in atti) la sottoscritta, in qualità di RFA della procedura di cui trattasi, alle ore 08:43:14 ha aperto la seduta pubblica virtuale per la determinazione delle ammissioni/esclusioni all'esito delle valutazioni dei requisiti generali, di idoneità, economico-finanziari e tecnico-professionali fissati dal Disciplinare di gara;
- che, al termine della valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, la situazione risulta essere la seguente:

<b>Operatore Economico</b>	<b>stato</b>
RTI EVA 2011 - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - COSENZA EUROPA 2 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. - LA QUERCIA COOPERATIVA SOCIALE - LE MILLE IDEE - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - SAN PAOLO - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L.	sottoposto a soccorso istruttorio
VME S.R.L. SOCIETA' CON UNICO SOCIO	sottoposto a soccorso istruttorio
GLOBO DIMENSIONE VERDE S.R.L.	ammesso
AGRIVERDE SRL SOCIETA' AGRICOLA	sottoposto a soccorso istruttorio
RTI COOPERATIVA SOCIALE L'ORTO BOTANICO A R.L. IN BREVE L'ORTO BOTANICO S.C.S. - FLORICOLTURA CIRO DE SANTIS S.S. SOCIETA' AGRICOLA	ammesso

- che, in data 19/05/2020, sono stati attivati i soccorsi istruttori nei confronti dei tre concorrenti suindicati, assegnando il termine tassativo – a pena di esclusione – del **26/05/2020 (ore 12:00)** entro cui rispondere. In particolare, con comunicazione prot. n. 11755 del 19/05/2020, inviata tramite il SATER, è stato richiesto a VME S.R.L. di fornire: *“✓ copia del PASSOE firmata digitalmente, oltre che da VME S.R.L., anche dal legale rappresentante dell'impresa ausiliaria; ✓ autodichiarazione, sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante di VME S.R.L., in cui si precisi se (e come) tale società intende*

*applicare la clausola sociale in caso di aggiudicazione; ✓ alla luce di quanto sopra precisato, chiarimenti in merito ai servizi analoghi svolti da VME S.R.L. nell'ultimo triennio e, dunque, in merito al ricorso (o meno) all'istituto dell'avvalimento per la dimostrazione dei requisiti di capacità tecnica";*

**Considerato**, in relazione alla società VME S.R.L.:

- che, entro il termine perentorio indicato nella comunicazione di attivazione del soccorso istruttorio (i.e. 26/05/2020 alle ore 12:00), la società non ha fatto pervenire alcuna comunicazione di risposta;
- che, conseguentemente, in conformità all'art. 83, comma 9 del D.Lgs. 50/2016, la società in esame è esclusa dalle successive fasi di gara attraverso la DD n. 592 del 26/05/2020;
- che, con nota del 28/05/2020 inviata all'indirizzo PEC della Provincia, VME S.R.L. invitava l'Amministrazione *"a procedere in autotutela ad annullare il provvedimento di esclusione con conseguente riammissione della società VME S.R.L. alla gara in oggetto..."*, sostenendo (in sintesi) di non aver *"mai... [ricevuto] tale notifica [di attivazione del soccorso istruttorio] mezzo PEC. Ancora, tale comunicazione, non essendo pervenuta mezzo PEC, come prescritto dalla stessa lex specialis di gara, allo scrivente operatore economico concorrente, non può ritenersi valida ed efficace. Altresì, si aggiunge che tale comunicazione non veniva ricevuta neanche mezzo mail di posta elettronica ordinaria"*. La società, inoltre, affermava di aver *"... regolarmente inserito sulla piattaforma di SATER valido e attivo indirizzo PEC (gare.contratti@pec.fervo.net)"*;
- che il paragrafo 3.4. del Disciplinare di gara (Allegato 16) prevede che *"Ai sensi dell'art. 76, comma 6 del Codice, i concorrenti sono tenuti ad indicare, in sede di registrazione al SATER, l'indirizzo PEC o, solo per i concorrenti aventi sede in altri Stati membri, l'indirizzo di posta elettronica, da utilizzare ai fini delle Comunicazioni di cui all'art. 76, comma 5 del Codice. Tutte le Comunicazioni tra la SUA e gli operatori economici si intendono validamente ed efficacemente effettuate qualora rese mediante il SATER all'indirizzo PEC del concorrente indicato in fase di registrazione. È onere della ditta concorrente provvedere tempestivamente a modificare i recapiti suindicati secondo le modalità esplicitate nelle guide per l'utilizzo della piattaforma "Registrazione e funzioni base" e "Gestione anagrafica" (per la modifica dei dati sensibili) accessibili dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/agenzia/utilizzo-del-sistema/guide/>. Eventuali problemi temporanei nell'utilizzo di tali forme di Comunicazione, dovranno essere tempestivamente segnalati alla SUA; diversamente, la medesima declina ogni responsabilità per il tardivo o mancato recapito delle Comunicazioni"*;
- che la comunicazione di attivazione del soccorso istruttorio nei confronti di VME S.R.L. era stata inviata attraverso la piattaforma del SATER (attraverso la quale la presente gara viene gestita in modo totalmente telematico), mediante l'apposita funzione *"Comunicazioni"* e che la schermata di siffatta comunicazione indicava *"Inviato"*;
- che, a seguito dell'istanza di annullamento in autotutela indirizzata da VME S.R.L., si è proceduto ad un'attenta analisi dei dati di sistema attinenti all'invio della comunicazione di cui al punto precedente. Quest'ultima risulta essere stata spedita al solo indirizzo di e-mail ordinaria *"gare.contratti@fervo.net"*;
- che, contattando l'Help-Desk del SATER, è stato riferito che – di norma – le comunicazioni spedite attraverso il SATER vengono inviate contemporaneamente alla mail ordinaria e alla PEC degli operatori concorrenti, senza saper tuttavia precisare da cosa fosse dipeso l'invio

alla sola e-mail ordinaria di VME S.R.L.;

- che, su indicazione del medesimo Help-Desk, è stata inviata una e-mail ufficiale per chiedere: "1) per quale ragione l'invio non sia avvenuto anche all'indirizzo PEC?; 2) Quale indirizzo il concorrente ha registrato per ricevere le comunicazioni ufficiali della stazione appaltante nell'ambito della presente gara? La società indica di aver registrato l'indirizzo *gare.contratti@pec.fervo.net*",
- che, al momento dell'adozione del presente atto, non risulta pervenuta alcuna risposta da parte dell'Help-Desk;
- che, tuttavia, si rende necessario procedere con la valutazione (da parte della Commissione giudicatrice) delle offerte presentate per poter giungere all'aggiudicazione dell'appalto, data l'imminenza della stagione estiva e la conseguente urgenza di affidare il servizio di manutenzione del verde pubblico, pure tenuto conto del rallentamento della procedura di gara legato al cd. Covid-19 e alla conseguente necessaria proroga del termine di presentazione delle offerte;
- che: (i) l'invio tramite semplice e-mail ordinaria (attraverso il sistema del SATER) non consente di dimostrare l'effettiva ricezione della comunicazione di attivazione del soccorso istruttorio da parte di VME S.R.L., garanzia – invece – offerta dall'invio tramite PEC (modalità, peraltro, contemplata dal Disciplinare di gara per l'invio delle comunicazioni), al quale il sistema SATER non ha però proceduto; (ii) secondo la giurisprudenza formatasi in materia di invio delle domande di partecipazione ad una gara telematica (applicabile per analogia al caso odierno), "se rimane impossibile stabilire con certezza se vi sia stato un errore da parte del trasmittente o, piuttosto, la trasmissione sia stata danneggiata per un vizio del sistema, il pregiudizio ricade sull'ente che ha bandito, organizzato e gestito la gara (cfr., ex plurimis, Cons. St., sez. III, 25 gennaio 2013, n. 481)" (TAR Puglia, Bari, Sez. III, sent. n. 461/2020); (iii) alla luce di quanto sopra e in considerazione dei punti (i) e (ii), pure in applicazione del principio del *favor participationis*, si ritiene necessario riammettere VME S.R.L. alla presente procedura di gara, inviando nuovamente alla società la comunicazione di attivazione del soccorso istruttorio e assegnando alla società un nuovo termine (perentorio, a pena di esclusione) per rispondere;

#### Visti:

- ✓ il D.Lgs. n. 267/2000, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., "Nuovo Codice dei Contratti";
- ✓ il D.Lgs. n. 33/2013;
- ✓ il D.Lgs. n. 267/2000, "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

#### DISPONE

per quanto indicato in narrativa, da qui intendersi integralmente richiamata:

1. **di modificare in parte qua** la DD n. 592 del 26/05/2020, nella parte in cui si è proceduto ad escludere VME S.R.L. per non aver risposto al soccorso istruttorio attivato nei suoi confronti, riammettendo tale società in gara;
2. **di notificare** nuovamente la comunicazione (prot. n. 11755 del 19/05/2020) di attivazione del soccorso istruttorio nei confronti di VME S.R.L., assegnando un termine perentorio di 7 giorni per far pervenire i chiarimenti richiesti;

3. **di dare atto** che, successivamente a tale termine perentorio, verrà adottata apposita DD di ammissione, ovvero di esclusione, di VME S.R.L.;
4. **di prevedere** che tutte le successive comunicazioni di cui sia parte VME S.R.L. siano inviate tramite il protocollo di questa Amministrazione alla PEC dei concorrenti, non più utilizzando la funzionalità "*comunicazioni*" del SATER, al fine di evitare la riproposizione del problema di cui sopra. A tal riguardo, si dà atto che, nella diffida inviata da VME S.R.L., questa fa riferimento alla PEC "**gare.contratti@pec.fervo.net**";
5. **di procedere**, ai sensi degli artt. 29, comma 1 e 76, comma 2-bis del Codice:
  - ✓ alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo di committente della Provincia di Piacenza, nella sezione "Stazione Unica appaltante", sottosezione "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. 50/2016";
  - ✓ alla comunicazione, da effettuarsi mediante PEC, all'operatore economico concorrente circa l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento, inviando nuovamente la comunicazione di attivazione del soccorso istruttorio (di cui al prot. 11755 del 19/05/2020);
6. **di dare infine atto** che il presente provvedimento non comporta spesa, e quindi non necessita del visto di regolarità contabile, ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate alla scrivente P.O.

**Sottoscritta dalla Titolare della P.O.  
(MALCHIODI ELENA)  
con firma digitale**