



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti  
P.O. ECONOMATO E STAZIONE UNICA APPALTANTE PER I SERVIZI  
Dott.ssa Elena Malchiodi

\*\*\*\*\*

## DETERMINAZIONE

Proposta n. 729/2020

Determ. n. **647** del **08/06/2020**

**Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA P/C DEL COMUNE DI RIVERGARO (PC) - PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOPRASOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DEGLI ARTT. 35, COMMA 1, LETT. C) E 60 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI MANUTENZIONE E GESTIONE DELLE AREE VERDI COMUNALI PERIODO 2020-2022 (RINNOVABILE FINO AL 2025)" - CIG 8240656475: DICHIARAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI AMMESSI ED ESCLUSI ALL'APERTURA DELLE OFFERTE TECNICHE ED ECONOMICHE A SEGUITO DELLA DETERMINA N. 620/2020.**

### LA TITOLARE DELLA P.O.

#### Visti:

- l'atto C.P. n. 16 del 26/07/2018 con cui il Consiglio Provinciale approvava lo schema di Convenzione disciplinante i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza e gli Enti aderenti;
- la Convenzione stipulata fra il Comune di Rivergaro e la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, registrata al n. 794 del 07/08/2018 del Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza;

**Richiamata** la DD a contrarre n. 122 del 10/03/2020 del RUP del Comune di Rivergaro, Geom.

Celso Capucciati, Responsabile del Servizio Urbanistica e Ambiente del Comune, con la quale il RUP determinava fra l'altro:

- di dare atto che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 07/03/2020 sono state individuate le linee direttive del presente appalto, nominato il RUP, approvati i documenti progettuali, nonché è stato affidato l'espletamento della presente procedura alla SUA della Provincia di Piacenza;
- di prevedere l'avvio di una procedura selettiva per l'individuazione dell'operatore cui affidare il "SERVIZIO DI MANUTENZIONE E GESTIONE DELLE AREE VERDI COMUNALI, PERIODO 2020-2022 (RINNOVABILE FINO AL 2025)", il cui svolgimento verrà gestito dalla SUA della Provincia di Piacenza, come disposto dalla summenzionata Deliberazione di Giunta;

**Richiamata** altresì la DD di indizione n. 315 dell'11/03/2020 con la quale la sottoscritta, in qualità di RFA della procedura in oggetto, determinava di procedere, sulla base dei contenuti della suddetta DD a contrarre, ad avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario dell'appalto in oggetto;

**Dato atto** che, con successiva DD n. 420 del 07/04/2020, il termine di presentazione delle offerte (inizialmente previsto per il 14/04/2020, ore 13:00) è stato prorogato al 18/05/2020, alle ore 13:00, al fine di tenere conto della situazione emergenziale legata al cd. Covid-19;

**Dato atto:**

- che, pertanto, la presente procedura di gara viene svolta in modalità telematica, utilizzando la succitata piattaforma telematica "SATER", nel rispetto di quanto previsto dall'art. 58 del Codice;
- che alle ore 13:00 del 18/05/2020 è scaduto il termine perentorio, fissato dagli atti di gara, per la presentazione delle offerte relative alla suddetta procedura di affidamento;
- che, entro siffatto termine, sono pervenute sulla piattaforma SATER le offerte da parte dei seguenti operatori economici:

Ragione Sociale	Partita IVA	Comune	Registro di Sistema	Data ricezione
RTI EVA 2011 - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - COSENZA EUROPA 2 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. - LA QUERCIA COOPERATIVA SOCIALE - LE MILLE IDEE - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - SAN PAOLO - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L.	IT0311184078 5	Cosenza	PI127877-20	14/05/2020 12:02:45

VME S.R.L. SOCIETA' CON UNICO SOCIO	IT0793520096 9	Nova Milanese	PI129607-20	15/05/2020 17:58:08
GLOBO DIMENSIONE VERDE S.R.L.	IT0155513033 3	Piacenza	PI130082-20	18/05/2020 10:14:45
AGRIVERDE SRL SOCIETA' AGRICOLA	IT0470603065 9	Salerno	PI130621-20	18/05/2020 12:32:38
RTI COOPERATIVA SOCIALE L'ORTO BOTANICO A R.L. IN BREVE L'ORTO BOTANICO S.C.S. - FLORICOLTURA CIRO DE SANTIS S.S. SOCIETA' AGRICOLA	IT0119920033 6	Alseno	PI130717-20	18/05/2020 12:55:00

- che in data 19/05/2020 (come da verbale in atti) la sottoscritta, in qualità di RFA della procedura di cui trattasi, alle ore 08:43:14 ha aperto la seduta pubblica virtuale per la determinazione delle ammissioni/esclusioni all'esito delle valutazioni dei requisiti generali, di idoneità, economico-finanziari e tecnico-professionali fissati dal Disciplinare di gara;
- che, al termine della valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, la situazione risulta essere la seguente:

<b>Operatore Economico</b>	<b>stato</b>
RTI EVA 2011 - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - COSENZA EUROPA 2 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. - LA QUERCIA COOPERATIVA SOCIALE - LE MILLE IDEE - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - SAN PAOLO - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L.	sottoposto a soccorso istruttorio
VME S.R.L. SOCIETA' CON UNICO SOCIO	sottoposto a soccorso istruttorio
GLOBO DIMENSIONE VERDE S.R.L.	ammesso
AGRIVERDE SRL SOCIETA' AGRICOLA	sottoposto a soccorso istruttorio
RTI COOPERATIVA SOCIALE L'ORTO BOTANICO A R.L. IN BREVE L'ORTO BOTANICO S.C.S. - FLORICOLTURA CIRO DE SANTIS S.S. SOCIETA' AGRICOLA	ammesso

- che, in data 19/05/2020, sono stati attivati i soccorsi istruttori nei confronti dei tre concorrenti suindicati, assegnando il termine tassativo – e pena di esclusione – del **26/05/2020 (ore 12:00)** entro cui rispondere. In particolare:
  - o con comunicazione prot. prov. 11754 del 19/05/2020, inviata tramite il SATER, è stato richiesto all'RTI "EVA 2011" un "*chiarimento in merito al possesso, da parte di tutti gli operatori partecipanti all'RTI, dell'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori*"

*Ambientali per la categoria 2-bis per i rifiuti oggetto delle lavorazioni del presente appalto”;*

- con comunicazione prot. prov. 11755 del 19/05/2020, inviata tramite il SATER, è stato richiesto a VME S.R.L. di fornire: “✓ *copia del PASSOE firmata digitalmente, oltre che da VME S.R.L., anche dal legale rappresentante dell’impresa ausiliaria; ✓ autodichiarazione, sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante di VME S.R.L., in cui si precisi se (e come) tale società intende applicare la clausola sociale in caso di aggiudicazione; ✓ alla luce di quanto sopra precisato, chiarimenti in merito ai servizi analoghi svolti da VME S.R.L. nell’ultimo triennio e, dunque, in merito al ricorso (o meno) all’istituto dell’avvalimento per la dimostrazione dei requisiti di capacità tecnica”;*
- con comunicazione prot. prov. 11756 del 19/05/2020, inviata tramite il SATER, è stato richiesto ad AGRIVERDE S.R.L. di: “✓ *ri-allegare la garanzia provvisoria, costituita in modo conforme a quanto previsto dal Disciplinare di gara (pag. 19). In particolare, si precisa che tale garanzia può essere allegata (quale modalità alternativa alla copia informatica di documento cartaceo) “in originale sotto forma di documento informatico, ai sensi del D.Lgs. 82/2005, sottoscritto [oltre che con firma digitale dalla AGRIVERDE S.R.L.] con firma digitale dal soggetto in possesso dei poteri necessari per impegnare il garante corredato: (i) da autodichiarazione sottoscritta con firma digitale e resa ai sensi degli art. 46 e 76 del D.P.R. 445/2000, con la quale il sottoscrittore dichiara di essere in possesso dei poteri per impegnare il garante; (ii) ovvero, da autentica notarile sotto forma di documento informatico, sottoscritto con firma digitale ai sensi del su richiamato D.Lgs. 82/2005”;* ✓ *a far pervenire copia dei seguenti documenti attinenti alla risoluzione disposta da ENEA: disposizione di risoluzione del contratto n. 104/2019 adottata da ENEA; ricorso presentato da codesta società e chiarimenti in merito allo stato del giudizio; nota ANAC prot. n. 14138 del 19/02/2020”;*

#### **Considerato:**

- che, con DD n. 592 del 26/05/2020, gli operatori “RTI EVA 2011” e “AGRIVERDE S.R.L.” (i quali hanno fatto pervenire idonei riscontri alle richieste di soccorso istruttorio attivate nei loro confronti), nonché “GLOBO DIMENSIONE VERDE S.R.L.” e l’“RTI COOPERATIVA SOCIALE L’ORTO BOTANICO” sono stati ammessi alle successive fasi di gara;
- che, con la medesima DD n. 592 del 26/05/2020, la società “VME S.R.L.” è stata esclusa dalla presente procedura, non avendo risposto entro i termini prescritti al soccorso istruttorio attivato nei suoi confronti;
- che, con nota del 28/05/2020 inviata all’indirizzo PEC della Provincia, VME S.R.L. invitava questa Amministrazione “*a procedere in autotutela ad annullare il provvedimento di esclusione con conseguente riammissione della società VME S.R.L. alla gara in oggetto...*”, sostenendo (in sintesi) di non aver “*mai... [ricevuto] tale notifica [di attivazione del soccorso istruttorio] mezzo PEC. Ancora, tale comunicazione, non essendo pervenuta mezzo PEC, come prescritto dalla stessa lex specialis di gara, allo scrivente operatore economico concorrente, non può ritenersi valida ed efficace. Altresì, si aggiunge che tale comunicazione non veniva ricevuta neanche mezzo mail di posta elettronica ordinaria*”. La società, inoltre, affermava di aver “*... regolarmente inserito sulla piattaforma di SATER valido e attivo indirizzo PEC (gare.contratti@pec.fervo.net)*”;
- che, per le motivazioni ampiamente indicate nella DD n. 620 del 01/06/2020, si è disposto

di modificare *in parte qua* la DD n. 592 del 26/05/2020, nella parte in cui si è proceduto ad escludere VME S.R.L. per non aver risposto al soccorso istruttorio attivato nei suoi confronti, riammettendo tale società in gara. Si è al contempo disposto di notificare nuovamente la comunicazione (prot. prov. 11755 del 19/05/2020) di attivazione del soccorso istruttorio nei confronti di VME S.R.L., assegnando un termine perentorio di 7 giorni per far pervenire i chiarimenti richiesti.

Al riguardo, si precisa che, a seguito dell'adozione di tale ultima DD (emanata pure sulla base degli indirizzi giurisprudenziali, a mente dei quali *"se rimane impossibile stabilire con certezza se vi sia stato un errore da parte del trasmittente o, piuttosto, la trasmissione sia stata danneggiata per un vizio del sistema, il pregiudizio ricade sull'ente che ha bandito, organizzato e gestito la gara (cfr., ex plurimis, Cons. St., sez. III, 25 gennaio 2013, n. 481)"*, TAR Puglia, Bari, Sez. III, sent. n. 461/2020), l'Help-Desk della piattaforma Intercenter-ER, al quale era stata inviata una e-mail ufficiale di assistenza tecnica, ha confermato che l'istanza di attivazione del soccorso istruttorio non era stata spedita alla PEC di VME S.R.L. per un errore tecnico della piattaforma;

- che, con comunicazione prot. prov. 13028 del 01/06/2020, si è proceduto a notificare la DD n. 620 del 01/06/2020 alla società VME S.R.L. (tramite il protocollo provinciale e non più la piattaforma Intercenter-ER), assegnandole un termine perentorio di 7 giorni (i.e. 08/06/2020, ore 12.00) per far pervenire quanto già richiesto con la summenzionata nota prot. prov. 11755 del 19/02/2020;
- che, con comunicazione del 05/06/2020 (acquisita al prot. prov. 13509 del 08/06/2020), la società "VME S.R.L." ha fatto regolarmente fronte all'istanza di soccorso istruttorio. Nel dettaglio:
  - in relazione alla clausola sociale, ha proceduto a riallegare la Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative, specificando che, in caso di aggiudicazione, intende riassorbire il personale del gestore uscente;
  - in relazione al PASSOE, ha proceduto a riallegare il PASSOE (datato 15/04/2020), firmato digitalmente secondo quanto richiesto;
  - in relazione ai servizi tecnici analoghi eseguiti e dunque al ricorso (o meno) all'avvalimento, la società ha chiarito di aver male interpretato il requisito di capacità tecnica e professionale richiesto dal Disciplinare di gara: *"esecuzione regolare e con buon esito, nell'ultimo triennio di almeno n. 2 (due) servizi analoghi a quelli oggetto della presente procedura, prestati a favore di differenti Amministrazioni pubbliche o differenti contraenti privati, per un importo complessivo (sul triennio) di almeno € 360.000,00 (IVA esclusa), con indicazione della durata dei contratti, dei relativi importi, dei committenti e (se del caso) dei CIG"*.

Come chiarito da questa Provincia nella comunicazione prot. prov. 11755 del 19/05/2020 di attivazione del soccorso istruttorio nei confronti di VME S.R.L., secondo la riportata formulazione del Disciplinare di gara, l'importo di € 360.000,00 deve essere raggiunto tramite l'esecuzione di almeno n. 2 servizi analoghi (dunque 2 o più servizi, e non già 1 solo servizio). Nel DGUE presentato in sede di gara, la società ha indicato di aver svolto servizi analoghi – nell'ultimo triennio – a favore dei Comuni di Treviolo, Bagnatica, Cadorago e di FSI S.r.l., per un importo complessivo superiore rispetto al minimo richiesto dal Disciplinare di gara, non comprendendosi dunque la necessità di fare ricorso all'avvalimento per

la dimostrazione di requisiti di capacità tecnica.

VME S.R.L. ha al riguardo chiarito di aver erroneamente interpretato la prescrizione di gara, intendendo che *"... l'importo di € 360.000,00 (IVA esclusa) doveva essere raggiunto con soltanto n. 2 servizi analoghi... e non quale sommatoria di più servizi"*. L'operatore ha dunque precisato *"... che è in proprio, senza necessità di ricorso all'avvalimento ex art. 89 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in possesso del requisito di cui al paragrafo 8.2. del Disciplinare di gara. Pertanto, se è corretta la volontà dispositiva delle norme della lex specialis di gara, come ut supra riportata, VME S.R.L. dichiara di rinunciare al ricorso all'avvalimento"*;

- che, conseguentemente, si ritiene di ammettere la società in esame alle successive fasi di gara, avendo dato regolarmente ed esaustivamente riscontro all'istanza di soccorso istruttorio;

#### Atteso:

- che l'art. 29, comma 1 del d.lgs. 50/2016 prevede la pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" con applicazione delle disposizioni di cui al d.lgs. 33/2013, di *"tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativi .....alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi..."*; tra i quali rientra il presente provvedimento;
- di procedere pertanto:
  - alla predetta pubblicazione, sul sito Internet di questo Ente, nella Sezione Stazione Unica Appaltante, sottosezione "Trasparenza – art. 29 d.lgs. 50/2016";
  - alle comunicazioni previste dall'art. 76, comma 2-bis del d.lgs. 50/2016, da effettuarsi mediante PEC, agli operatori economici concorrenti circa l'avvenuta pubblicazione del provvedimento delle esclusioni/ammissioni, con indicazione dell'ufficio dove sono disponibili i relativi atti e documentazione;

#### Visti:

- ✓ il D.Lgs. n. 267/2000, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., "Nuovo Codice dei Contratti";
- ✓ il D.Lgs. n. 33/2013;
- ✓ il D.Lgs. n. 267/2000, "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

### DISPONE

per quanto indicato in narrativa, da qui intendersi integralmente richiamata:

1. **di dare atto** dell'ammissione dei seguenti operatori alle successive fasi di gara, già disposta con DD n. 592 del 26/05/2020: **(i)** "RTI EVA 2011 - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - COSENZA EUROPA 2 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L. - LA QUERCIA COOPERATIVA SOCIALE - LE MILLE IDEE - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - SAN PAOLO - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE A R.L."; **(ii)** GLOBO DIMENSIONE VERDE S.R.L.; **(iii)** AGRIVERDE SRL SOCIETA' AGRICOLA; **(iv)** RTI COOPERATIVA SOCIALE L'ORTO BOTANICO A R.L. IN BREVE L'ORTO BOTANICO S.C.S. - FLORICOLTURA CIRO DE

SANTIS S.S. SOCIETA' AGRICOLA;

2. **di ammettere** la società "VME S.R.L. SOCIETA' CON UNICO SOCIO" alle successive fasi di gara, dando atto che la presente determina e sostituisce *in parte qua* quanto diversamente disposto con DD n. 592 del 26/05/2020;
3. **di procedere**, ai sensi degli artt. 29, comma 1 e 76, comma 2-bis del Codice:
  - ✓ alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo di committente della Provincia di Piacenza, nella sezione "Stazione Unica appaltante", sottosezione "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. 50/2016";
  - ✓ alla comunicazione, da effettuarsi mediante PEC, agli operatori economici concorrenti circa l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento, con indicazione dell'ufficio dove sono disponibili i relativi atti e documentazione;
4. **di dare atto** che tutte le comunicazioni di cui sia parte VME S.R.L. siano inviate, oltre che tramite la funzionalità "Comunicazioni" della piattaforma Intercenter-ER, anche a VME S.R.L. tramite il protocollo di questa Amministrazione, al fine di evitare la riproposizione del problema di cui sopra;
5. **di dare infine atto** che il presente provvedimento non comporta spesa, e quindi non necessita del visto di regolarità contabile, ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate alla scrivente P.O.

**Sottoscritta dalla Titolare della P.O.  
(MALCHIODI ELENA)  
con firma digitale**



**PROVINCIA DI PIACENZA**

**Servizio Personale e Affari Generali**  
Relazione di Pubblicazione

Determina N. 647 del 08/06/2020

**Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti**

**Oggetto:** STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA P/C DEL COMUNE DI RIVERGARO (PC) - PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOPRASOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DEGLI ARTT. 35, COMMA 1, LETT. C) E 60 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI MANUTENZIONE E GESTIONE DELLE AREE VERDI COMUNALI PERIODO 2020-2022 (RINNOVABILE FINO AL 2025)" - CIG 8240656475: DICHIARAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI AMMESSI ED ESCLUSI ALL'APERTURA DELLE OFFERTE TECNICHE ED ECONOMICHE A SEGUITO DELLA DETERMINA N. 620/2020.

La su estesa determinazione viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 52 comma 1 dello Statuto vigente.

Piacenza li, 08/06/2020

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio  
*Il funzionario delegato*  
(CAPRA MONICA)  
con firma digitale