



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti
P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi

DETERMINAZIONE

Proposta n. 861/2020

Determ. n. **767** del **26/06/2020**

Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA P/C DEL COMUNE DI GRAGNANO TREBBIENSE (PC), PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI ASSISTENZA PER L'INTEGRAZIONE SCOLASTICA DEGLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI, RESIDENTI NEL COMUNE DI GRAGNANO TREBBIENSE, PRESSO LE SCUOLE: PRIMARIA, SECONDARIA DI I° E II° GRADO E DELL'INFANZIA, PRESSO I CENTRI ESTIVI E PRESSO IL DOMICILIO - PERIODO 01/09/2020 - 31/08/2025" - CIG 828968721F: NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE.

LA RESPONSABILE DELLA P. O.

Viste:

- la **Convenzione** stipulata fra il Comune di Gragnano Trebbiense e la Provincia di Piacenza, registrata al n. **788** del **07/08/2018** del Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza, ai sensi dell'art. 37, comma 4, lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 (di seguito, "il Codice");
- la **DD n. 128** del **30/04/2020** con la quale la Responsabile del Servizio "Pubblica Istruzione e Cultura" del Comune di Gragnano Trebbiense, Alessandra Tirelli, individuata quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice, ha:
 - ✓ **dato atto** che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 23/04/2020 sono state individuate le linee direttive dell'appalto in oggetto, nominato il RUP, nonché è stato affidato l'espletamento della procedura di cui trattasi alla SUA della Provincia di Piacenza, giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Gragnano Trebbiense e

dalla Provincia di Piacenza sopra richiamata

- ✓ **disposto di avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del "SERVIZIO DI ASSISTENZA PER L'INTEGRAZIONE SCOLASTICA DEGLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI, RESIDENTI NEL COMUNE DI GRAGNANO TREBBIENSE, PRESSO LE SCUOLE: PRIMARIA, SECONDARIA DI I° E II° GRADO E DELL'INFANZIA, PRESSO I CENTRI ESTIVI E PRESSO IL DOMICILIO - PERIODO 01/09/2020 - 31/08/2025", attribuendo alla S.U.A. della Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente come disposto dalla summenzionata Deliberazione di Giunta;
 - ✓ **valutato di procedere** alla scelta del contraente mediante procedura telematica aperta sotto soglia comunitaria, da aggiudicare anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con applicazione del **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3 del medesimo Codice;
- la **DD n. 494 del 05/05/2020** con la quale la Responsabile della P.O. "Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi" della Provincia di Piacenza, Dott.ssa Elena Malchiodi, ha:
- ✓ **dato atto** che la Responsabile della fase di affidamento (RFA) della procedura di gara sarà la stessa Titolare della P.O. "Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi" della Provincia di Piacenza;
 - ✓ **dato avvio** alla procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del servizio mediante procedura aperta sotto soglia comunitaria, sulla base dei criteri stabiliti nella summenzionata DD n. 128/2020 della Responsabile del Servizio "Pubblica Istruzione e Cultura" del Comune di Gragnano Trebbiense;
 - ✓ **disposto** di procedere alle pubblicazioni previste dalle vigenti disposizioni di legge;

Dato atto:

- ✓ che tali pubblicazioni sono state eseguite;
- ✓ che negli atti di gara veniva fissato quale termine perentorio per la presentazione delle offerte sul portale SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) le ore 16:00 del 15/06/2020;
- ✓ che entro tale sono pervenute, tramite il portale SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna), attraverso cui la gara viene gestita in modo telematico, tre offerte presentate dai seguenti Operatori Economici:

Numer o plico	Operatore Economico	n. Registro di sistema	Data e ora di invio
1°	"EUROTREND ASSISTENZA SCRL" P. Iva/codice fiscale: 01914840028	PI157045-20	11/06/2020 15:41:24
2°	"Aurora Domus Cooperativa Sociale" ONLUS P. Iva/codice fiscale: 01520520345	PI158791-20	12/06/2020 16:16:30

3°	"RTI HERACLEA NEW SERVICE COOP. SOC. – DOMI GROUP SOC. COOP. SOC. A RESP. LIM." P. Iva/codice fiscale: 00591570775	PI160388-20	15/06/2020 10:22:44
----	---	-------------	------------------------

- ✓ che con **DD n. 732 del 23/06/2020** la Responsabile della fase di affidamento (RFA) della procedura dichiarava ammessi alle successive fasi di gara gli operatori summenzionati;

Atteso che ai sensi dell'art. 77, comma 1 del Codice risulta quindi necessario procedere alla nomina della commissione di gara al fine della valutazione delle offerte pervenute, considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;

Visti gli articoli 77 e 78 del Codice, che disciplinano le commissioni giudicatrici nell'ambito delle procedure di gara relative ai settori ordinari ed aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Considerato che, ai sensi dell'art. 5, comma 7 della Convenzione stipulata fra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza e il Comune di Gragnano Trebbiense, la nomina della Commissione giudicatrice, in caso di affidamenti con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, è in capo alla SUA medesima, previa individuazione dei soggetti da nominare da parte dell'Ente aderente;

Preso atto che è stato sospeso fino al 31 dicembre 2020 il comma 3 dell'art. 77 del Codice regolante l'Albo nazionale dei commissari di gara, sicché – fino a tale termine – troverà ancora applicazione la disciplina transitoria di cui all'art. 216, comma 12 del Codice, a mente della quale *"fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante"*;

Emerso, pertanto, che per la procedura di cui trattasi, la scelta dei componenti della commissione giudicatrice è rimessa al RUP del Comune;

Dato atto:

- che con Provvedimento n. 91 del 02/09/2016 il Presidente della Provincia di Piacenza ha approvato i criteri di nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici interne nelle procedure di affidamento con l'offerta economicamente più vantaggiosa, criteri che devono essere applicati pure nell'espletamento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante, come anche previsto dalla Convenzione stipulata tra la Provincia di Piacenza e il Comune di Gragnano Trebbiense;
- che nei predetti criteri è stato stabilito che la nomina della commissione è disposta dal Dirigente provinciale (previa proposta del RUP del Comune), Dott. Francesco Cacciatore, sostituito in sua assenza dalla Dott.ssa Elena Malchiodi per le attività attinenti alla Stazione Unica Appaltante, come stabilito nella DD n. 475/2019 di nomina della sottoscritta a Titolare della P.O. "Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi";

Evidenziato:

- che la commissione di gara nel suo complesso deve garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie;
- che la competenza della commissione può ben ritenersi soddisfatta in concreto con la presenza anche di componenti non "esperti" nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto, ma depositari di una sicura professionalità e competenza giuridico amministrativa in tema di gare (Cons. Stato, Sez. V, 9 aprile 2015, n. 1824);
- che la commissione di gara deve essere composta da esperti nell'area di attività in cui ricade

l'oggetto del contratto, ma non necessariamente in tutte e in ciascuna delle materie tecniche e scientifiche o addirittura nelle tematiche alle quali attengono i singoli e specifici aspetti presi in considerazione dalla *lex specialis* di gara ai fini valutativi (Cons. Stato, Sez. IV, 15 settembre 2015, n. 4316);

- che la presenza di membri esperti non deve essere esclusiva ma prevalente; è la commissione nel suo complesso a dover garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie, per cui il possesso di un titolo di studio adeguato è di per sé idoneo a dimostrare la qualifica professionale richiesta (Cons. Stato, Sez. IV, 20 aprile 2016, n. 1556);

Dato atto:

- che occorre pertanto procedere alla costituzione della commissione, a cui competerà il compito di valutare, dal punto di vista tecnico ed economico, le offerte pervenute (art. 77 del Codice), compreso il supporto al RUP del Comune nell'eventuale analisi di congruità delle offerte pervenute;
- che a norma dell'art. 77, comma 2 del Codice, la commissione dovrà essere costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque;

Ritenuto:

- di stabilire in numero di 3 (tre) i componenti della commissione, di cui un presidente e due commissari;
- di individuare anche il segretario della commissione stessa, che però non assume il ruolo di componente della medesima, nella figura della Dott.ssa Paola Magnaschi, Istruttore Amministrativo della P.O. Centrale di Committenza ed Economato della Provincia di Piacenza;

Viste le comunicazioni del RUP del Comune di Gragnano Trebbiense (agli atti) con le quali venivano individuati i seguenti componenti della commissione giudicatrice:

- **Tinelli Enrico**, Responsabile del Settore "Servizi alla Persona" del Comune di Rottofreno (PC);
- **Groppi Romina**, Responsabile dell'"Area Amministrativa" del Comune di Gazzola (PC);
- **Molinari Marco**, Responsabile del "Servizio Affari Generali" del Comune di Gragnano Trebbiense (PC);

Dato altresì atto:

- che, ai sensi dell'art. 77 comma 7 del Codice, la nomina della commissione giudicatrice deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- che il termine fissato dagli atti di gara per la presentazione delle offerte, come sopra già precisato, è scaduto alle ore 16:00 del 15/06/2020 e si può pertanto procedere alla predetta nomina;
- che i componenti della commissione e la segretaria sopra indicati, avendo accettato l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e art. 42 del Codice (in atti);
- che il presente provvedimento di composizione della commissione giudicatrice in argomento verrà pubblicato nella sezione della SUA della Provincia di Piacenza, sottosezione "Trasparenza - art. 29 D. Lgs. 50/2016", completo dei relativi *curricula*;
- che è previsto a favore dei componenti della commissione giudicatrice un compenso che verrà corrisposto loro direttamente dal Comune di Gragnano Trebbiense;

Ritenuto pertanto di nominare la commissione giudicatrice delle offerte per l'affidamento di cui all'oggetto, nella composizione sopra individuata;

Rilevato che la commissione giudicatrice è un organo straordinario e temporaneo dell'amministrazione aggiudicatrice e non già una figura organizzativa autonoma e distinta rispetto ad essa, la cui attività acquisisce rilevanza esterna solo in quanto recepita ed approvata dagli organi competenti della predetta amministrazione appaltante (Cons. Stato, Sez. IV, 5 ottobre 2005, n. 5360);

Attesa la propria competenza in merito;

Sottolineato che la scrivente responsabile, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021" (approvato con Provvedimento del Presidente 01/02/2019, n. 11);

Visti:

- ✓ la legge n. 241/90 e s.m.i.;
- ✓ il D. Lgs. n. 50/2016;
- ✓ il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D. Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- ✓ il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 165/2001, nonché il codice di comportamento della Provincia di Piacenza approvato dalla Giunta Provinciale con atto n. 10 del 31/01/2014;
- ✓ il vigente Piano Anticorruzione della Provincia di Piacenza;

Per tutto quanto sopra premesso

DISPONE

- 1) che le premesse siano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di procedere, ai sensi dell'art. 216, comma 12 del Codice, nonché ai sensi del Provvedimento del Presidente della Provincia di Piacenza n. 91 del 02/09/2016 (avente ad oggetto "D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50. Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Nomina della Commissione Giudicatrice. Criteri"), alla nomina della suddetta commissione nella seguente composizione:
 - **Tinelli Enrico**, Responsabile del Settore "Servizi alla Persona" del Comune di Rottofreno (PC) - **Presidente**;
 - **Groppi Romina**, Responsabile dell'"Area Amministrativa" del Comune di Gazzola (PC) - **Commissario**;
 - **Molinari Marco**, Responsabile del "Servizio Affari Generali" del Comune di Gragnano Trebbiense (PC) - **Commissario**;

mentre svolgerà le funzioni di segreteria **la Dott.ssa Paola Magnaschi**, Istruttore Amministrativo della P.O. Centrale di Committenza ed Economato della Provincia di Piacenza;

- 3) di dare atto:

- α) che è previsto a favore dei componenti la commissione giudicatrice un compenso che verrà loro corrisposto direttamente dal Comune di Gagnano Trebbiense;
 - β) che ai sensi dell'art. 77, comma 1 del Codice, sarà compito della Commissione giudicatrice procedere alla valutazione delle offerte pervenute dal punto di vista tecnico ed economico, compreso il supporto al RUP del Comune nell'eventuale analisi di congruità delle stesse;
 - γ) che il presente provvedimento di composizione della commissione giudicatrice in argomento verrà pubblicato nella sezione della SUA della Provincia di Piacenza, sottosezione "Trasparenza - art. 29 D.Lgs. 50/2016", completo dei relativi *curricula*;
 - δ) che, per quanto con la presente disposto, la scrivente Responsabile non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021" (approvato con Provvedimento del Presidente 01/02/2019, n. 11);
 - ε) che i componenti della commissione e la segretaria sopra indicati, accettando l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione resa ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e dell'art. 42 del Codice (in atti);
- 4) di dare infine atto che il presente provvedimento non comporta spesa ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate allo scrivente Servizio.

**Sottoscritta dal Dirigente
(MALCHIODI ELENA)
con firma digitale**



PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Personale e Affari Generali
Relazione di Pubblicazione

Determina N. 767 del 26/06/2020

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA P/C DEL COMUNE DI GRAGNANO TREBBIENSE (PC), PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI ASSISTENZA PER L'INTEGRAZIONE SCOLASTICA DEGLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI, RESIDENTI NEL COMUNE DI GRAGNANO TREBBIENSE, PRESSO LE SCUOLE: PRIMARIA, SECONDARIA DI I° E II° GRADO E DELL'INFANZIA, PRESSO I CENTRI ESTIVI E PRESSO IL DOMICILIO - PERIODO 01/09/2020 - 31/08/2025" - CIG 828968721F: NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE.

La su estesa determinazione viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 52 comma 1 dello Statuto vigente.

Piacenza li, 26/06/2020

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio
Il funzionario delegato
(CAPRA MONICA)
con firma digitale