



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti  
"Coordinamento Progettazione forniture e servizi e Provveditorato"  
Dott. Andrea Tedaldi

\*\*\*\*\*

**DETERMINAZIONE**

Proposta n. 938/2021

Determ. n. **814** del **05/07/2021**

**Oggetto: SUA PROVINCIA DI PIACENZA P/C DEL COMUNE DI PONTE DELL'OLIO - PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL "SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO E TAGLIO ERBA E RAMI BANCHINE STRADALI DEL COMUNE DI PONTE DELL'OLIO PER LA DURATA DI 5 ANNI", CIG 8791934574: DETERMINA DI FORMALIZZAZIONE DELL'ESCLUSIONE DEL CONCORRENTE "VERDE IDEA DI FILOSA FABRIZIO".**

**IL RESPONSABILE DELLA FASE DI AFFIDAMENTO**

**Visto** il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, "Nuovo Codice dei Contratti" (di seguito, "Codice");

**Richiamate:**

- la Convenzione stipulata fra il Comune di Ponte dell'Olio e la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (di seguito, "SUA"), registrata il 7/8/2018 al n. 792 del Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza ("la Convenzione");
- la Determina a contrarre n. 225 del 11/06/2021, con la quale il Responsabile del Settore "Servizi Tecnici" del Comune di Ponte dell'Olio, Arch. Mario Sozzi, individuato quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice, determinava, fra l'altro:

- ✓ di approvare il Progetto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del Codice, il Capitolato speciale e tutta l'ulteriore documentazione tecnica (computo metrico, elaborati grafici, ecc...) afferenti al presente appalto, nonché affidare l'espletamento della presente procedura alla SUA della Provincia di Piacenza;
- ✓ di approvare, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento ("RUP"), l'avviso di manifestazione di interesse, il Documento requisiti e modalità di partecipazione ("Allegato 7bis") nonché l'ulteriore documentazione di gara predisposta dalla SUA;
- ✓ di avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'operatore cui affidare in appalto il "SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO E TAGLIO ERBA E RAMI BANCHINE STRADALI DEL COMUNE DI PONTE DELL'OLIO PER LA DURATA DI 5 ANNI";
- ✓ di procedere alla scelta del contraente attraverso procedura telematica negoziata sotto soglia comunitaria, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, solo sulla base del criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del Codice, così come indicato nella documentazione di gara;
- ✓ di determinare il valore complessivo dell'appalto in **€ 77.241,63 (oltre Iva di legge)**;

**Considerato che:**

- la pubblicazione della presente procedura di gara è avvenuta da parte della SUA della Provincia di Piacenza, nelle forme di legge, fissando quale termine per la presentazione delle offerte le ore 9:00 del 29/06/2021;
- entro tale data sono pervenute sul portale di SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) le offerte dei seguenti operatori economici:

Ragione Sociale	Comune	Registro di Sistema	Data ricezione
MOSCONI CRISTIAN	Ponte dell'Olio	PI219560-21	25/06/2021 21:00:50
GLOBO DIMENSIONE VERDE S.R.L.	Piacenza	PI224140-21	28/06/2021 18:34:46
VERDE IDEA DI FILOSA FABRIZIO	Formia	PI224166-21	28/06/2021 20:26:00

- il giorno 29/06/2021 il sottoscritto Responsabile della fase di affidamento della Provincia di Piacenza ("RFA"), Dott. Andrea Tedaldi (istruttore direttivo amministrativo con l'incarico di Posizione di specifiche responsabilità "Coordinamento Progettazione forniture e servizi e Provveditorato" della Provincia di Piacenza), ha provveduto ad aprire le buste della documentazione amministrativa delle offerte pervenute (come da verbale in atti della SUA della Provincia di Piacenza, disponibile al link: <https://www.provincia.pc.it/traspucdett.php?idc=261&token=dea5992d625cee9872bcbef8f2fbca41>) nonché le buste economiche presentate dai suddetti operatori;

**Dato atto che,** come indicato nel sopra indicato verbale:

- il concorrente primo classificato (sulla base del più alto ribasso percentuale offerto, 27,33%) è risultato "VERDE IDEA DI FILOSA FABRIZIO" (codice fiscale FLSFRZ81B23D708M, partita IVA IT02218420590, con sede in via C. Filosa n. 2, 04023 Formia, LT). "GLOBO DIMENSIONE VERDE S.R.L." è risultato secondo classificato (ribasso offerto: 4,80%) e "MOSCONI CRISTIAN" terzo classificato (ribasso offerto: 3%);
- il costo della manodopera indicato, nel modulo "Offerta economica", dall'operatore economico primo classificato su base contrattuale (€ 42.820,80) sommato ai costi della sicurezza indicati (€ 15.000,00 su base contrattuale = € 3.000,00 su base annuale \* 5), ammonta complessivamente ad **€ 57.820,00**; quindi i costi indicati dall'operatore economico sono superiori rispetto all'importo contrattuale offerto per l'esecuzione del servizio, pari a **€ 56.129,18** (oltre IVA). Risulta pertanto che l'operatore economico ha formulato un'offerta in assenza di margine operativo, risultando anzi che l'operatore economico lavori in perdita, con conseguente inattendibilità dell'offerta economica (*ex multis* Cons. Stato, Sez. IV, 26 febbraio 2015, n. 963);

**Dato altresì atto che:**

- con comunicazione inviata tramite SATER (registro di sistema PI226919-21 del 30/06/2021), si è

rappresentato a "VERDE IDEA DI FILOSA FABRIZIO" quanto sopra indicato, precisando che "Ciò considerato, ferme restando eventuali successive ulteriori valutazioni ai sensi del comma 6 dell'art. 97 del d.lgs. 50/2016 che assumeranno rilievo, se del caso, solo in un secondo momento), si rappresenta a codesto concorrente che, sulla base dell'offerta economica presentata in sede di gara (i cui dati indicati sono imm modificabili in questa sede, pena la violazione della par condicio fra i concorrenti e pena la violazione del divieto di modifica postuma dell'offerta), ci si vede costretti a procedere all'esclusione di codesto operatore, stante l'assenza di utile (anzi la sussistenza di una perdita subitanea di € 1.690,82) che rende ex se inattendibile l'offerta presentata anche senza considerare gli ulteriori costi fissi necessariamente presenti per l'esecuzione dell'appalto (gasolio, macchinari, manutenzione della lama, etc.). Tenuto conto di quanto sopra, prima di procedere alla formalizzazione dell'esclusione, si chiede a codesto operatore di far pervenire urgentemente eventuali chiarimenti sulla propria offerta economica presentata in sede di gara (i cui dati ivi indicati sono imm modificabili in questa sede), comunque entro e non oltre il termine tassativo del 05/07/2021 (ore 10:00)";

- il termine per la presentazione di eventuali chiarimenti è scaduto senza che sia pervenuto alcun chiarimento da parte di "VERDE IDEA DI FILOSA FABRIZIO";

**Dato atto** che, tenuto conto di quanto sopra (i.e. dell'assenza, sulla base dei dati indicati dallo stesso operatore all'interno della propria offerta economica, di un utile nell'esecuzione del presente appalto, ma anzi di una perdita subitanea di € 1.690,82 [= 57.820,00 – 56.129,18] anche senza considerare gli ulteriori costi fissi da sostenersi per l'esecuzione del presente appalto, quali gasolio, macchinari e connessa manutenzione, etc.), si rende necessario procedere alla formalizzazione dell'esito della valutazione di cui al menzionato verbale del 29/06/2021;

**Ritenuto, pertanto**, di procedere all'esclusione dell'impresa "VERDE IDEA DI FILOSA FABRIZIO" stante la palese insostenibilità economica dell'offerta da essa presentata a fronte della mancanza di un utile nell'esecuzione dell'appalto (anzi, dell'esecuzione dell'appalto in perdita), che ne rende manifestamente inattendibile l'offerta come precisato anche da granitica giurisprudenza amministrativa (*ex multis*, Cons. Stato, sent. n. 963/2015, cit.: "solo un utile pari a zero o l'offerta in perdita rendono ex se inattendibile l'offerta economica");

**Atteso:**

- che l'art. 29, comma 1 del Codice prevede la pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" con applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33/2013, di "tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativi .....alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi...", tra i quali rientra il presente provvedimento;
- di procedere pertanto:
  - ✓ alla predetta pubblicazione, sul sito Internet di questo Ente, nella Sezione Stazione Unica Appaltante per i Servizi, sottosezione "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. n. 50/2016";
  - ✓ alla comunicazione prevista dall'art. 76, comma 5, lett. b) del Codice, da effettuarsi tramite SATER alla PEC registrata dal concorrente, all'operatore "VERDE IDEA DI FILOSA FABRIZIO" circa l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento di esclusione;

**Richiamati:**

- il D.Lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici);
- il D.L. 76/2020 (cd. Decreto Semplificazioni, convertito, con modificazioni, dalla L. 120/2020), come da ultimo modificato dal D.L. 77/2021;
- il D.Lgs. 267/2000, recante il "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 33/2013, recante il "Testo Unico della Trasparenza";

**DISPONE**

per quanto indicato in narrativa, da intendersi qui integralmente richiamata:

1. di formalizzare l'esclusione di "VERDE IDEA DI FILOSA FABRIZIO" di cui al summenzionato verbale del 29/06/2021 per manifesta inattendibilità dell'offerta presentata in sede di gara;
2. di escludere, pertanto, "VERDE IDEA DI FILOSA FABRIZIO" dalla presente procedura di gara;
3. di dare atto che agli obblighi in materia di pubblicità si procederà secondo quanto indicato nelle premesse del presente atto;
4. di dare altresì atto che lo scrivente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice e del vigente Piano Anticorruzione, e specificatamente che – in relazione al presente procedimento – non sussistono (ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16/4/2013, n. 62) situazioni di conflitto di interessi di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado;
5. di dare infine atto che il presente provvedimento è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate allo scrivente.

**(TEDALDI ANDREA)**  
**con firma digitale**