PROVINCIA DI PIACENZA

FIN.

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti
P.O. ECONOMATO E STAZIONE UNICA APPALTANTE PER I SERVIZI
Dott.ssa Elena Malchiodi

****

DETERMINAZIONE

Proposta n. 1141/2019

Determ. n. **985** del **02/09/2019**

Oggetto: PROVINCIA DI PIACENZA - GARA A PROCEDURA APERTA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA "GESTIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDDE, SNACK ED ALTRI GENERI ALIMENTARI MEDIANTE INSTALLAZIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI DELLA PROVINCIA DI PIACENZA (LOTTO 1) E DELL'ISTITUTO SCOLASTICO SECONDARIO DI 2° TRAMELLO-CASSINARI (LOTTO 2) - DURATA 7 ANNI": DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE DEL LOTTO 1, SOTTO RISERVA DI LEGGE, ED ESECUZIONE ANTICIPATA - CIG: 79307061A1.

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, "Nuovo Codice dei Contratti" (di seguito, "Codice");

Richiamati:

- la DD. n. 573 del 04/06/2019 con la quale il Dirigente dell'Ufficio di Staff "Bilancio, Patrimonio e Acquisti" della Provincia di Piacenza, Dott. Francesco Cacciatore:
    - prendeva atto della necessità di procedere con urgenza all'affidamento del servizio di distribuzione di bevande, snack ed altri generi alimentari tramite distributori automatici (i quali dovranno essere forniti ed installati a cura e spese del/i concessionario/i) all'interno degli immobili del Palazzo della Provincia di Piacenza (Piacenza, Corso Garibaldi n. 50), dei

Centri per l'Impiego di Piacenza (Borgo FaxHall) e Castel San Giovanni, e delle varie sedi dell'Istituto Scolastico Secondario di 2° grado "Tramello-Cassinari";

- delineava i principi entro i quali avrebbe dovuto essere condotta la presente gara, nell'ambito di un affidamento in concessione suddiviso in due Lotti, aggiudicabili anche separatamente: Lotto 1, gestione del servizio negli immobili della Provincia di Piacenza; Lotto 2, gestione del servizio negli immobili dell'Istituto Tramello-Cassinari;
- nominava quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 la Dott.ssa Elena Malchiodi, alla quale lo stesso Dirigente aveva conferito con DD n. 475 del 20/05/2019 la titolarità della P.O. di direzione "Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi" della Provincia di Piacenza;

- la DD n. 578 del 05/06/2019 con la quale la sottoscritta Responsabile, Dott.ssa Elena Malchiodi, in qualità di RUP, determinava, fra l'altro:
  - di avviare una procedura selettiva per l'affidamento in concessione, mediante procedura di gara aperta sotto soglia comunitaria suddivisa in due lotti, della "GESTIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDDE, SNACK ED ALTRI GENERI ALIMENTARI MEDIANTE INSTALLAZIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI DELLA PROVINCIA DI PIACENZA (LOTTO 1) E DELL'ISTITUTO SCOLASTICO SECONDARIO DI 2° TRAMELLO-CASSINARI (LOTTO 2) – DURATA 7 ANNI";
  - di procedere attraverso procedura di gara telematica (tramite piattaforma SATER della Regione Emilia-Romagna) all'affidamento della presente gara, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei seguenti elementi di valutazione:

    - Offerta tecnica = Max punti 70;

    - Offerta economica = Max punti 30;

    attribuiti come specificato negli atti di gara;
  - di determinare il valore complessivo della concessione, riferito ad entrambi i Lotti 1 e 2, (comprensivo delle opzioni di proroga tecnica di 4 mesi e del cd. quinto d'obbligo) in **€ 999.966,67 oltre Iva**;

- il verbale del 16/07/2019, riferito alle operazioni del RUP – successive alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte (fissato per le ore 13:00 del 12/07/2019) – di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti in riferimento al Lotto 1, nel quale:
  - si indicavano gli operatori EUROCOFFEE S.R.L., Argenta S.p.A. e Giacomo Bruschi quali "ammessi" alle successive fasi di gara;
  - si attivava, al contempo, l'istituto del soccorso istruttorio nei confronti della società Maini Vending S.r.l. in conformità a quanto previsto dall'art. 83, comma 9 del Codice;

- la DD n. 834 del 22/07/2019, in esito alle valutazioni amministrative, con la quale la sottoscritta – preso atto della regolarità della documentazione inviata da Maini Vending S.r.l. a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio – provvedeva all'ammissione di tutti gli operatori concorrenti per il Lotto 1: EUROCOFFEE S.R.L., Argenta S.p.A., Maini Vending S.p.A. e Giacomo Bruschi;

- la DD n. 841 del 23/07/2019 a firma del Dirigente dell'Ufficio di Staff "Bilancio, Patrimonio e Acquisti", Dott. Francesco Cacciatore, con la quale – preso atto della necessità di procedere alla nomina della Commissione giudicatrice, al fine della valutazione delle offerte pervenute – procedeva, ai sensi sia dell'art. 77, comma 12 e dell'art. 216, comma 12 del Codice, nonché ai sensi del Provvedimento del Presidente della Provincia di Piacenza n. 91 del 02/09/2016 avente ad oggetto "*D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50. Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Nomina della Commissione Giudicatrice. Criteri*", alla nomina della predetta Commissione giudicatrice;

- il primo verbale della seduta pubblica virtuale della Commissione giudicatrice del 24/07/2019

(comunicata ai concorrenti con nota prot. n. 20269 del 23/07/2019 inviata tramite SATER), riferito alle operazioni di apertura delle buste tecniche caricate dai summenzionati operatori, nel quale:

- si dava atto della completezza e conformità delle offerte presentate da Gruppo Argenta S.p.A., Maini Vending S.r.l. e Giacomo Bruschi;
- si dava atto che i documenti tecnici caricati a sistema dalla società EUROCOFFEE S.R.L. risultavano privi di qualsivoglia firma e che, conseguentemente, non si sarebbe proceduto alla loro valutazione, disponendo la trasmissione del verbale al RUP per i provvedimenti di sua competenza;

- il secondo verbale della seduta riservata della Commissione giudicatrice del 24/07/2019, nella quale la Commissione procedeva alla valutazione delle offerte tecniche presentate dagli operatori ammessi. Ad esito delle valutazioni, il punteggio tecnico complessivo ottenuto risultava essere il seguente:
  - Gruppo Argenta S.p.A.: punteggio tecnico complessivo pari a **48,335 punti**;
  - Maini Vending S.r.l.: punteggio tecnico complessivo pari a **55,800 punti**;
  - Giacomo Bruschi: punteggio tecnico complessivo pari a **48,695 punti;**
- la DD n. 874 del 29/07/2019, con la quale la sottoscritta procedeva all'esclusione dell'operatore EUROCOFFEE S.R.L. dal Lotto 1 per mancata sottoscrizione dell'offerta tecnica, vizio essenziale che non rende possibile la valutazione dell'offerta e rispetto al quale non risulta attivabile la procedura del cd. soccorso istruttorio;
- il quarto verbale della seduta della Commissione giudicatrice del 31/07/2019 (comunicata ai concorrenti con nota prot. n. 21304 del 30/07/2019 inviata tramite SATER), nella quale:
  - si procedeva, in seduta pubblica virtuale, all'inserimento su SATER del punteggio tecnico ottenuto dai concorrenti ammessi al Lotto 1, approssimato a due cifre decimali in quanto richiesto dalla piattaforma SATER;
  - si procedeva, in seduta riservata (come comunicato ai concorrenti, stante la pluralità degli elementi economici da valutare e i conseguenti tempi lunghi), alla valutazione delle offerte economiche da cui emergeva la seguente situazione:
    - ✓ Gruppo Argenta S.p.A.: punteggio economico complessivo pari a **24,27 punti;**
    - ✓ Maini Vending S.r.l.: punteggio economico complessivo pari a **16,96 punti;**
    - ✓ Giacomo Bruschi: punteggio economico complessivo pari a **25,50 punti;**
    - ✓ la Commissione stabiliva di sottoporre a verifica di anomalia l'offerta presentata da Giacomo Bruschi, ai sensi dell'art. 97, commi 6, ultimo periodo e 5 del D.Lgs. 50/2016, in ragione dei costi del personale – particolarmente bassi – indicati dal concorrente;
- il quinto verbale della seduta della Commissione giudicatrice del 01/08/2019 (comunicata ai concorrenti tramite SATER, nel corso della seduta pubblica virtuale del giorno precedente), nella quale si inserivano i punteggi economici ottenuti dai concorrenti e il sistema SATER provvedeva a stilare la classifica come segue:
  - Giacomo Bruschi: primo classificato, con un punteggio complessivo pari a **74,20 punti;**
  - Maini Vending S.r.l.: secondo classificato, con un punteggio complessivo pari a **72,76 punti;**
  - Gruppo Argenta S.p.A.: terzo classificato, con un punteggio complessivo pari a **72,61 punti**;

sulla base di tale classifica, l'aggiudicatario proposto risulta dunque essere Giacomo Bruschi, pur risultando la sua offerta – come indicato – viziata di sospetta anomalia;

- la nota prot. n. 21885 del 2 agosto 2019, indirizzata dal R.U.P. all'operatore Giacomo Bruschi tramite la piattaforma SATER, con la quale si chiedevano spiegazioni – entro e non oltre il

17/08/2019 – in merito ai costi del lavoro indicati, pure in relazione alle pertinenti tabelle ministeriali dei costi medi orari del lavoro;

- la risposta inviata da Giacomo Bruschi tramite la piattaforma SATER in data 16/08/2019;

- il verbale della sesta seduta della Commissione giudicatrice del 28/08/2019 (di supporto all'attività del R.U.P.) e il conseguente verbale delle valutazioni del R.U.P. del 02/09/2019, nei quali si dava atto che le spiegazioni fornite dall'operatore Giacomo Bruschi risultano coerenti e tali da giustificare i costi del personale indicati in sede di offerta economica;

Dato atto che spetta alla sottoscritta, in qualità di RUP, approvare la proposta di aggiudicazione provvedendo all'adozione della Determinazione di Aggiudicazione;

Ritenuto di approvare, a seguito delle spiegazioni in merito all'anomalia rilevata dalla Commissione giudicatrice, la proposta di aggiudicazione sopra richiamata, aggiudicando il Lotto 1 della presente concessione alla società **Giacomo Bruschi**, alle condizioni previste nei documenti di gara ed in particolare nel Capitolato speciale, così come integrate dalle offerte tecnica ed economica pervenute;

Precisato:

- che la sottoscritta darà corso agli adempimenti previsti dall'art. 76, comma 5 del Codice, nonché alla pubblicazione dell'esito della presente procedura come segue:
  - sul sito Internet della Provincia di Piacenza – sezione della Stazione Unica Appaltante, sottosezioni "Esiti" e "Trasparenza – Art. 29 D.Lgs. 50/2016", nonché nel portale dell'Amministrazione Trasparente;
  - sul portale del SATER, nella pagina relativa alla presente gara, al fine di completare la procedura telematica di gara;
  - sul SITAR, che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministero dei Lavori Pubblici 6 Aprile 2001, n. 20;
  - nella Gazzetta Ufficiale della repubblica Italiana (GURI)-V sezione esiti, mediante il portale del Poligrafico e Zecca dello Stato per le inserzioni on line;
- che la sottoscritta procederà altresì alle necessarie pubblicazioni, relative alla fase esecutiva e di monitoraggio, sul SITAR;
- che il relativo contratto verrà sottoscritto in modalità elettronica, in forma pubblico-amministrativa, a cura dell'Ufficiale rogante della Provincia di Piacenza, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del Codice;
- che ai sensi dell'art. 32, comma 10, lettera a) del Codice, si applica al presente affidamento il termine dilatorio previsto dal comma 9 del medesimo articolo;

Considerato:

- che sono state avviate le verifiche circa la regolarità delle dichiarazioni rilasciate dall'impresa Giacomo Bruschi in fase di partecipazione alla procedura;
- che tali verifiche sono, in parte, ancora in corso;
- che <u>l'aggiudicazione diverrà efficace,</u> secondo quanto previsto dall'art. 32 comma 7 del Codice, solo dopo il positivo esito di tali verifiche;
- solo una volta che l'aggiudicazione sarà divenuta efficace, questa Provincia potrà inoltre procedere alla stipulazione del contratto, secondo quanto previsto dal comma 8 del medesimo art. 32 del Codice;
- che gli atti di gara prevedevano l'eventuale esecuzione anticipata della concessione nelle more di stipula del contratto e che, in fase di presentazione della documentazione amministrativa a corredo dell'offerta, l'aggiudicatario ha dichiarato di accettare detta anticipazione;

Ritenuto, pertanto – in pendenza dei risultati delle suddette verifiche –, di dare <u>esecuzione anticipata sotto riserva di legge</u> al Lotto 1 della concessione in argomento, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del Codice, in

considerazione:

- della necessità di permettere alla società aggiudicataria di procedere a tutte le operazioni e alle attività tecnico-organizzative funzionali al regolare avvio del servizio entro la data prevista dal Disciplinare di gara, anche in riferimento all'adozione delle migliorie tecniche proposte in sede di gara;
- delle condizioni pregiudizievoli connesse al mancato avvio del servizio in tempo utile per la (imminente) scadenza del contratto in essere con il gestore uscente;

Dato atto che, per quanto concerne la parte contabile, il presente affidamento non comporta alcuna spesa per la Provincia di Piacenza, la quale – tutt'al contrario – vedrà corrispondersi un canone annuo per ogni distributore automatico installato;

Richiamati:

- il D.Lgs. 50/2016 (Nuovo Codice dei Contratti) e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 recante il "*Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali*" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 14/03/2013 n. 33, recante il "*Testo Unico della Trasparenza*";
- il vigente Regolamento comunale di Organizzazione;
- il vigente Regolamento comunale di Contabilità;
- il vigente Statuto;

DISPONE

per quanto indicato in narrativa, da qui intendersi integralmente richiamata:

1. di prendere atto delle Determinazioni indicate nelle premesse del presente provvedimento e – in particolare – della DD n. 874 del 29/07/2019 (con la quale la sottoscritta procedeva all'esclusione dell'operatore EUROCOFFEE S.R.L. dal Lotto 1 per mancata sottoscrizione dell'offerta tecnica), nonché dei verbali della Commissione giudicatrice riferiti alla valutazione delle offerte, tecniche ed economiche, ammesse al Lotto 1 della gara in oggetto, relativo all'installazione di distributori automatici di snack, bevande ed altri generi alimentari presso gli immobili della Provincia di Piacenza;
2. di prendere atto, in particolare, del quinto verbale della seduta della Commissione giudicatrice del 01/08/2019, nel quale emergeva la seguente graduatoria:
    - Giacomo Bruschi: primo classificato, con un punteggio complessivo pari a **74,20 punti**
    - Maini Vending S.r.l.: secondo classificato, con un punteggio complessivo pari a **72,76 punti;**
    - Gruppo Argenta S.p.A.: terzo classificato, con un punteggio complessivo pari a **72,61 punti**;

    la Commissione indicava, dunque, la società Giacomo Bruschi quale aggiudicataria provvisoria del Lotto 1 della gara in oggetto indicata, pur rilevando elementi di anomali dell'offerta;
3. di prendere atto delle giustificazioni al riguardo presentate dall'operatore Giacomo Bruschi e dei conseguenti verbali della Commissione giudicatrice del 28/08/2019 e del R.U.P. del 02/09/2019, nei quali si dava atto che le spiegazioni fornite dall'impresa risultano coerenti e tali da giustificare i costi del personale indicati in sede di offerta economica;
4. di approvare, dunque, la proposta di aggiudicazione;
5. di prendere atto che sono state avviate circa la regolarità delle dichiarazioni rilasciate da Giacomo Bruschi in fase di partecipazione alla procedura e che, ad oggi, tali verifiche sono in parte ancora in corso;
6. di **aggiudicare** pertanto**, sotto riserva di legge,** la gestione del servizio di erogazione di

bevande calde, fredde, snack ed altri generi alimentari mediante installazione di distributori automatici presso gli immobili della Provincia di Piacenza (Lotto 1) **all'operatore Giacomo Bruschi** (con sede legale in via Libertà n. 54, 26867 Somaglia (LO); C.F. BRSGCM75M11C816A), alle condizioni previste nei documenti di gara ed in particolare nel Capitolato speciale, così come integrate dalle offerte tecnica ed economica pervenute da tale società;

7. di precisare che, come indicato nei documenti di gara, l'aggiudicazione riguarda la gestione del servizio nei seguenti immobili della Provincia di Piacenza: sede principale della Provincia di Piacenza (Corso Garibaldi n. 50, 29121 Piacenza); Centro Impiego "Borgo FaxHall" (Piazzale Marconi, 29121 Piacenza); Centro Impiego di Castel San Giovanni (Piazza Olubra n. 1, 29015 Castel San Giovanni (PC));
8. di precisare altresì che l'aggiudicazione diverrà efficace secondo quanto previsto dall'art. 32, comma 7 del Codice solo dopo la positiva verifica delle menzionate verifiche. Solo una volta che l'aggiudicazione sarà divenuta efficace, l'Amministrazione potrà inoltre procedere alla stipulazione del contratto, secondo quanto previsto dal comma 8 dell'art. 32 del Codice, nel rispetto del cd. *stand still period* di cui al comma 9 della medesima disposizione;
9. di dare atto che gli atti di gara prevedevano l'eventuale esecuzione anticipata della concessione nelle more di stipula del contratto e che, in fase di presentazione della documentazione amministrativa a corredo dell'offerta, l'aggiudicatario ha dichiarato di accettare detta anticipazione;
10. di disporre, conseguentemente, l'**esecuzione anticipata** del servizio in argomento, attesi l'urgenza e l'interesse pubblico alla corretta esecuzione del servizio, per le motivazioni indicate in premessa;
11. che il contratto sarà regolato in particolare:
    - dal D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
    - dal Capitolato Speciale e dagli altri documenti di gara, integrati dalle offerte tecnica ed economica della società aggiudicataria;
12. di dare atto che, una volta perfezionata l'efficacia della presente aggiudicazione, il relativo contratto verrà sottoscritto in modalità elettronica, in forma pubblico-amministrativa, a cura dell'Ufficiale rogante della Provincia di Piacenza, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del Codice e secondo quanto indicato al precedente punto 8.;
13. di dare atto:
    - che la sottoscritta darà corso agli adempimenti previsti dall'art. 76, comma 5 del Codice, nonché alla pubblicazione dell'esito della presente procedura come segue:
        - sul sito Internet della Provincia di Piacenza – sezione della Stazione Unica Appaltante, sottosezioni "Esiti" e "Trasparenza – Art. 29 D.Lgs. 50/2016", nonché della sezione dell'Amministrazione Trasparente;
        - sul portale del SATER, nella pagina relativa alla presente gara, al fine di completare la procedura telematica di gara;
        - sul SITAR, che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministero dei Lavori Pubblici 6 Aprile 2001, n. 20;
        - nella Gazzetta Ufficiale della repubblica Italiana (GURI)-V sezione esiti, mediante il portale del Poligrafico e Zecca dello Stato per le inserzioni on line;
    - che la sottoscritta procederà altresì alle necessarie pubblicazioni, relative alla fase esecutiva e di monitoraggio, sul SITAR;
14. di dare atto, per quanto concerne la parte contabile, che il presente affidamento non comporta alcuna spesa per la Provincia di Piacenza, la quale – tutt'al contrario – vedrà corrispondersi un canone annuo per ogni distributore automatico installato;
15. per la durata del contratto, l'operatore Giacomo Bruschi è tenuto a versare alla Provincia di Piacenza **€ 465,00 a titolo di rimborso forfetario annuale (canone) per ogni distributore**

automatico installato presso gli immobili della Provincia di Piacenza, conformemente a quanto offerto dalla società in sede di gara, e così per un importo complessivo pari ad **€ 3.720,00** annui con riferimento a n. 8 distributori.

Le somme saranno introitate al CAP 1380 *"da diversi per utilizzo beni di proprietà provinciale"*, nei pertinenti esercizi di esigibilità, con decorrenza dal settembre 2020 al settembre 2026, ferme restando, siccome previsto nel Capitolato, eventuali variazioni nel numero dei distributori;

16. di dare altresì atto che la scrivente Responsabile, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice e del vigente Piano Anticorruzione, e specificatamente che – in relazione al presente procedimento – non sussistono (ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16/4/2013, n. 62) situazioni di conflitto di interessi di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado;
17. di dare infine atto che il presente provvedimento è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate alla scrivente Struttura.

Sottoscritta dalla Titolare della P.O.
(MALCHIODI ELENA)
con firma digitale

PROVINCIA DI PIACENZA

SERVIZIO BILANCIO, PATRIMONIO E ACQUISTI

Determina N. 985 del 02/09/2019

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

Proposta n° 1141/2019

Oggetto: PROVINCIA DI PIACENZA - GARA A PROCEDURA APERTA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA "GESTIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDDE, SNACK ED ALTRI GENERI ALIMENTARI MEDIANTE INSTALLAZIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI DELLA PROVINCIA DI PIACENZA (LOTTO 1) E DELL'ISTITUTO SCOLASTICO SECONDARIO DI 2° TRAMELLO-CASSINARI (LOTTO 2) - DURATA 7 ANNI": DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE DEL LOTTO 1, SOTTO RISERVA DI LEGGE, ED ESECUZIONE ANTICIPATA - CIG: 79307061A1.

Visto di Regolarità contabile.

Ai sensi dell' art. 183 c 5 del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Piacenza li, 04/09/2019

Sottoscritto dal titolare della P.O.
"Gestione delle attività finanziarie"
(TOSCANI ANGELA)
con firma digitale