

Procedura aperta per l'affidamento dei lavori di realizzazione nuova centrale presso la Scuola Primaria e Secondaria di primo grado in Via Aldo Moro a Ferriere capoluogo (PC) CUP: 192C17000340002 - CIG 8231304EEE.

VERBALE DELLA SEDUTA RISERVATA DEL 26 AGOSTO 2020

L'anno 2020, il giorno 26 del mese di agosto, si è riunito in seduta riservata il seggio di gara, nelle persone di:

- dott.ssa Giuliana Cordani, titolare della P.O. "Stazione Unica Appaltante per i lavori pubblici" della Provincia di Piacenza, in veste di Presidente/Soggetto Valutatore della documentazione amministrativa;
- dott.ssa Marilisa Fiorani, dipendente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, in veste di Segretario verbalizzante;

PREMESSO CHE

- con determinazione a contrattare n. 31 del 26/02/2020 del Comune di Ferriere (PC), il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice dei contratti pubblici, ha disposto l'indizione di una procedura aperta per l'affidamento dei lavori di costruzione della nuova centrale termica alimentata a cippato di legna presso la Scuola Primaria e Secondaria di I° grado in Via Aldo Moro a Ferriere (PC), demandandone l'espletamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (d'ora in poi Stazione Unica Appaltante o SUA);
- con la medesima determinazione a contrattare sono stati approvati lo schema di bando e di disciplinare di gara, predisposti dalla Stazione Unica Appaltante;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, determinato mediante ribasso offerto in sede di gara, al netto degli oneri per la sicurezza, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, commi 2 e 2-bis del D.Lgs. 50/2016; l'esclusione automatica non opera nel caso in cui siano ammesse meno di 10 offerte;
- il valore dell'appalto è pari a € 265.917,24 al netto di I.V.A., di cui € 3.027,24 per oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso;
- il disciplinare di gara fissava per il giorno 31/03/2020 alle ore 18:00 il termine perentorio di scadenza per la presentazione delle offerte;
- con determinazione n. 374 del 25/03/ 2020, viste le disposizioni emanate in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, con particolare riferimento al d.l. 17 marzo 2020, n. 18, il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è stato prorogato, e il nuovo termine è stato fissato per le ore 18:00 del 12 maggio 2020;
- con determinazione n. 454 del 23/04/2020, viste le disposizioni emanate in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, con particolare riferimento all'art. 37 del d.l. 8 aprile 2020 n.23, il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è stato prorogato, e il nuovo termine è stato fissato per le ore 13:00 dell'8 giugno 2020;
- entro tale termine sono pervenute n°90 offerte, da parte degli operatori economici di seguito elencati:
 1. "CO.GE.BEN. SR.L.S.", con sede a Napoli (NA);
 2. "PROCESS IMPIANTI S.R.L.", con sede a Costa di Mezzate (BG);
 3. "C.S. IMPIANTI S.N.C. DI STURNIOLO CARLO & C.", con sede a Messina (ME);
 4. "DISAL IMPIANTI DI DI SALVIO FRANCESCO", con sede a Cava de' Tirreni (SA);
 5. "LA VALLE COSTRUZIONI E RESTAURI S.R.L.", con sede a Lecce (LE);
 6. "EDILIMPIANTI S.R.L.", con sede a Milano (MI);
 7. "B.M.R. S.R.L. COSTRUZIONI ELETTRICHE E MECCANICHE", con sede a Veggiano (PD);
 8. "CLIMATERM DI MAMMONE MARIO", con sede a Massalengo (LO);

9. "TERMOIDRAULICA DI GIUSEPPE SANTARSIERO", con sede a Potenza (PZ);
10. "CEITECNO S.R.L.", con sede a Napoli (NA);
11. "CLAMAR DI BONGIORNO CALOGERO", con sede a Agrigento (AG);
12. "SMED GROUP S.R.L.", con sede a Segrate (MI);
13. "SOGIEM S.R.L.", con sede a Paderno Dugnano (MI);
14. "ZUMPANO IMPIANTI S.R.L.", con sede a Cassano all'Ionio (CS);
15. "CANALI GIOVANNI S.R.L.", con sede a Curtatone (MN);
16. "CO.GE.BA. S.R.L.", con sede a Sant'Anastasia (NA);
17. Raggruppamento temporaneo tra le Imprese "SOCIT S.R.L.", con sede a Aversa (NA) (capogruppo) e "AGF COSTRUZIONI E RESTAURI DELL'ARCHITETTO GIUSEPPE MAROTTA", con sede a Cardito (NA), (mandante);
18. "TERMOTECNICA SALVATORI DI SALVATORI MARIANO E C. SAS", con sede a Treia (MC);
19. "FOMA SERVICE S.R.L.", con sede a Casavatore (NA);
20. "NOBILE IMPIANTI S.R.L.", con sede a San Giorgio di Nogaro (UD);
21. "IMPREDIMA S.R.L.", con sede a Piacenza (PC);
22. "IL TORRAZZO S.R.L.", con sede a Bonemerse (CR);
23. Raggruppamento temporaneo tra le Imprese "FRANCA GIORGIO S.R.L.", con sede a Pesaro (PU) (capogruppo) e "IMP.E. F.LLI FANTONI S.R.L.", con sede a Urbania (PU) (mandante);
24. "COMAT S.P.A.", con sede a Torino (TO);
25. "IDROTERMICA BOLPAGNI S.R.L.", con sede a Ghedi (BS);
26. "MIT S.R.L.", con sede a Roma (RM);
27. "ELMA ENERGIE S.R.L.", con sede a Milano (MI);
28. "TERMOIDRAULICA BRUSCHINI DI BRUSCHINI ANDREA", con sede a Campi Bisenzio (FI);
29. "MARIO MENICHINI SRL", con sede a Pistoia (PT);
30. "IM.I.S.C.A. S.R.L.", con sede a San Salvo (CH);
31. "IT ENERGY S.R.L.", con sede a Roma (RM);
32. "D'URSO IMPIANTI S.R.L.", con sede a Formia (LT);
33. "PUNTO IMPIANTI S.R.L.", con sede a Campobasso (CB);
34. "IDROIMPIANTI E COSTRUZIONI S.R.L.", con sede a Cadeo (PC);
35. "ELECTRIC SYSTEM S.R.L.", con sede a Palermo (PA);
36. "GELAO IMPIANTI S.R.L.", con sede a Bari (BA);
37. "SIRAM S.P.A.", con sede a Milano (MI);
38. "AFIERO S.R.L.", con sede a Casoria (NA);
39. "IDROEDIL DI ROSSIGNOLI ROBERTO", con sede a San Genesio ed Uniti (PV);
40. "BCE S.C.A.R.L.", con sede a Empoli (FI);
41. "GALLINELLI IMPIANTI DI GALLINELLI PAOLO", con sede a Pesaro (PU);
42. "IDROTERMICA MERIDIONALE DI MASTANDREA LUIGI", con sede a Giovinazzo (BA);
43. "GADALETA IGNAZIO S.R.L.", con sede a Ruvo di Puglia (BA);
44. "ALVA SYSTEM S.R.L.", con sede a Agrigento (AG);
45. "EDIM S.R.L.", con sede a Afragola (NA);
46. "TRENTIN & FRANZOSO S.R.L.", con sede a Rovigo (RO);
47. "ELECTRA 2000 S.R.L. A SOCIO UNICO", con sede a Isernia (IS);
48. "LACKY IMPIANTI ELETTRICI S.R.L.", con sede a Imola (BO);
49. "CAM IMPIANTI S.R.L.", con sede a Colonnella (TE);
50. "SA.MA IMPIANTI S.R.L.S.", con sede a Pagani (SA);
51. "G.A. IMPIANTI TECNOLOGICI S.R.L.", con sede a Santa Maria Capua Vetere (CE);
52. "ELETT.R.A. S.R.L.", con sede a Viggiano (PZ);
53. "S.P.I.L.T. S.R.L.", con sede a Ancona (AN);
54. "RICAM S.R.L.", con sede a Rovellasca (CO);
55. "ELETTRICA 3B S.R.L.", con sede a Capaccio Paestum (SA);
56. "MULTI MANUTENZIONE S.R.L.", con sede a Cusano Milanino (MI);
57. "SIELTECNO S.R.L.", con sede a Pomigliano d'Arco (NA);
58. "I.R.I. IMPIANTI S.R.L.", con sede a Brescia (BS);
59. "SIAL IMPIANTI S.R.L.", con sede a Cusago (MI);
60. "PRESOTTO ENNIO S.R.L.", con sede a Porcia (PN);
61. "CREA.MI S.R.L.", con sede a Milano (MI);
62. "CO.AR.CO. CONSORZI ARTIGIANI COSTRUTTORI SOCIETA'. CONSORTILE A R.L.", con sede a Signa (FI);
63. "LL TECNOIMPIANTI S.R.L.", con sede a Avigliano (PZ);

64. "C.F. IMPIANTI S.R.L.", con sede a Torino (TO);
65. "L.M.G. BUILDING S.R.L.", con sede a Corteno Golgi (BS);
66. "F.LLI LOIUDICE PAOLO FRANCESCO E CIPRIANO S.R.L.", con sede a Altamura (BA);
67. "GIULIANO S.R.L.", con sede a Frattamaggiore (NA);
68. "R.G. IMPIANTI S.R.L.", con sede a Salzano (VE);
69. "GIESSE IMPIANTI S.R.L.", con sede a Molfetta (BA);
70. "LAURIA IMPIANTI S.R.L.", con sede a Settimo Torinese (TO);
71. "BORGONOVÌ FRATELLI DI BORGONOVÌ GIACOMO E C. S.N.C.", con sede a Piacenza (PC);
72. "SIMET S.R.L.", con sede a Forlì del Sannio (IS);
73. "NET COMUNICAZIONE S.R.L.", con sede a Milano (MI);
74. "SIT IMPIANTI S.R.L.U.", con sede a Pomigliano d'Arco (NA);
75. "I.S.E. S.R.L.", con sede a Atri (TE);
76. "FAVULLO DOMENICO ED EREDI S.A.S.", con sede a Andria (BT);
77. "CASTRONUOVO ANGELO", con sede a Tursi (MT);
78. "ANTONACCI TERMOIDRAULICA S. R. L.", con sede a Foggia (FG);
79. "CONSORZIO STABILE POLICOST SOCIETA' CONSORTILE A R.L.", con sede a Roma (RM);
80. "ELETTROIDRAULICA SILVI S.R.L.", con sede a Silvi (TE);
81. "GML APPALTI S.R.L.", con sede a Aprilia (LT);
82. "CASTELLANIMPIANTI S.R.L.", con sede a Tavagnacco (UD);
83. "ZANGRANDI GIOVANNI S.R.L.", con sede a Podenzano (PC);
84. "LA TERMO IMPIANTI DI CARCHESIO MASSIMILIANO", con sede a Pescara (PE);
85. "SPROVIERI S.R.L.", con sede a Corigliano-Rossano (CS);
86. "CERRO TORRE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS", con sede a Flero (BS);
87. "FUMO S.R.L.", con sede a Colliano (SA);
88. "GI.L.C. IMPIANTI S.R.L.", con sede a Cernusco sul Naviglio (MI);
89. "TECNIMP S.P.A.", con sede a Bologna (BO);
90. "EN-SIT S.R.L.", con sede a Catania (CT);

- è stato redatto verbale della seduta pubblica virtuale del 09/06/2020, durante la quale il seggio di gara ha esaminato, a campione, la documentazione amministrativa di alcuni operatori economici concorrenti;
- in data 25/06/2020, tramite il sistema SATER, è stata data comunicazione a tutti gli operatori economici concorrenti del proseguimento della seduta pubblica virtuale iniziata in data 09/06/2020, che era stata sospesa per consentire l'esame, a campione, della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici concorrenti, e si è data notizia della data e ora della successiva seduta;
- è stato redatto verbale della seduta pubblica virtuale del 26/06/2020, convocata per l'attribuzione – sulla piattaforma per gare telematiche "SATER" – dello stato "ammesso" o "in verifica" agli operatori economici concorrenti la cui documentazione amministrativa è stata verificata a campione nel corso della seduta pubblica del 09/06/2020 e per esaminare a campione la documentazione amministrativa degli operatori economici contraddistinti dal n. 1 e dal n. 28;
- in data 14/07/2020 si è tenuta una seduta riservata, di cui si è redatto verbale, nel quale si dà atto degli approfondimenti esperiti in merito al riscontro alla nota di comunicazione di avvio del procedimento di esclusione ai sensi della Legge 241/1990 da parte dell'impresa "CO.GE.BEN S.R.L.", ai riscontri alle note di attivazione di sub procedimenti di soccorso istruttorio attivati per i concorrenti contraddistinti dal numero 50 "SA.MA IMPIANTI S.R.L.S." e dal numero 73 "NET COMUNICAZIONE S.R.L." e all'esito delle valutazioni di competenza da parte del Responsabile unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs 50/2016 in merito alle dichiarazioni rese dai concorrenti contraddistinti dal n. 62 "CO.AR.CO. CONSORZI ARTIGIANI COSTRUTTORI SOCIETA'. CONSORTILE A R.L." e dal n. 74 "SIT IMPIANTI S.R.L.U.";
- in data 15/07/2020, tramite il sistema SATER, è stata data comunicazione a tutti gli operatori economici della data e ora della seduta del 16/07/2020, convocata per proseguire con le operazioni di gara, a margine della quale sono stati trasmessi i verbali delle operazioni compiute alla data del 15/07/2020;
- è stato redatto verbale della seduta pubblica virtuale del 16/07/2020, convocata per l'attribuzione – sulla piattaforma per gare telematiche "SATER" – dello stato "ammesso" ai concorrenti contraddistinti dal n. 50, 62 e 74, dello stato "escluso" al concorrente contraddistinto dal n. 73 "NET COMUNICAZIONE S.R.L." e dello stato "in verifica" al concorrente contraddistinto dal n. 1 ("CO.GE.BEN S.R.L.S."). A margine della seduta è stata trasmessa tramite il sistema "SATER", la comunicazione di richiesta di ulteriore documentazione nell'ambito del subprocedimento attivato ai sensi della Legge 241/90 al concorrente contraddistinto dal n. 1 ("CO.GE.BEN S.R.L.S.") indicando, quale termine perentorio entro cui il concorrente avrebbe dovuto

produrre quanto richiesto, le ore 12 del 22/07/2020, e la comunicazione di esclusione al concorrente contraddistinto dal n. 73 ("NET COMMUNICATION S.R.L.");

- in data 22/07/2020 si è tenuta una seduta riservata, di cui si è redatto verbale, nel quale si dà atto del mancato riscontro da parte del concorrente contraddistinto dal n. 1 ("CO.GE.BEN S.R.L.S."), entro il termine perentorio assegnato, alla richiesta di documentazione di comprova di quanto dichiarato nell'ambito del subprocedimento di avvio del procedimento di esclusione, inviata con nota registro SATER n° PI198797-20 del 16/07/2020 e dell'esclusione dell'offerta presentata dalla ditta stessa;
- in data 22/07/2020, tramite il sistema SATER, con nota registro n° PI204277-20, si è data notizia della data e ora della seduta convocata per dare atto dell'esito del subprocedimento attivato ai sensi della Legge 241/90 nei confronti del concorrente contraddistinto dal n. 1. ("CO.GE.BEN S.R.L.S.");
- è stato redatto il verbale della seduta pubblica del 23/07/2020 convocata per l'attribuzione – sulla piattaforma per gare telematiche SATER – dello stato "escluso" all'operatore economico concorrente contraddistinto dal n. 1 "CO.GE.BEN S.R.L.S.", a margine della quale è stata data comunicazione dell'adozione del provvedimento, determinazione n. 897 del 23/07/2020/2020, con cui si dichiarano gli operatori economici ammessi ed esclusi al prosieguo della gara;
- in data 10/08/2020 tramite il sistema SATER, con nota registro n° PI222199-20, si è data notizia della data e ora della seduta, convocata per l'apertura delle buste contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi;
- è stato redatto il verbale della seduta pubblica virtuale del 11 agosto 2020 convocata per procedere all'apertura delle buste economiche, come previsto al paragrafo 23 del disciplinare di gara, nel quale si dà atto che il primo classificato risulta essere l'operatore economico contraddistinto dal n. 3 ("C.S. IMPIANTI S.N.C. DI STURNIOLO CARLO & C.");
- nel verbale di cui sopra si dà atto inoltre che, dall'analisi della documentazione amministrativa predisposta della ditta prima classificata, il seggio di gara ha rilevato la necessità di attivazione del sub procedimento di soccorso istruttorio in quanto il concorrente "C.S. IMPIANTI S.N.C. DI STURNIOLO CARLO & C." ha omesso di allegare l'appendice con l'indicazione della scadenza aggiornata per la presentazione delle offerte ed il conseguente nuovo termine di validità della polizza stessa, a seguito della proroga dei termini di gara aggiornati all'08/06/2020 disposta con determinazione n. 454 del 23/04/2020;
- in data 17/8/2020 si è tenuta una seduta riservata, di cui si è redatto verbale, nel quale si dà atto dell'attivazione nei confronti dell'impresa "C.S. IMPIANTI S.N.C. DI STURNIOLO CARLO & C." del sub procedimento di valutazione della congruità dei costi di manodopera e degli oneri di sicurezza aziendali ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs 50/2016;

TUTTO CIÒ PREMESSO

Il seggio di gara dà atto che, relativamente al sub procedimento di soccorso istruttorio, l'impresa ha riscontrato quanto richiesto entro il termine perentorio del 24/08/2020 (documentazione acquisita al registro di sistema SATER al n PI229431-20 in data 20/08/2020) inviando la documentazione richiesta nella nota di attivazione del soccorso entro i termini prescritti. L'operatore economico è pertanto ammesso alla gara.

Relativamente al sub procedimento di valutazione della congruità dei costi di manodopera e degli oneri di sicurezza aziendali, il seggio di gara dà atto che la ditta in esame ha riscontrato quanto richiesto entro il termine perentorio del 26/08/2020 alla nota registro di sistema SATER n. PI226708-20 del 17/08/2020.

La documentazione trasmessa con nota Registro "SATER" n. PI229431-20 del 20/08/2020 nell'ambito della richiesta di chiarimenti ai fini dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016, sottoposta all'esame del RUP ai sensi dell'art. 31 del Codice dei contratti, cui spetta la valutazione in merito, non è stata ritenuta dallo stesso sufficiente a fondare un giudizio di congruità, in quanto, rispetto a quanto richiesto con la nota del 17/08/2020 registro di sistema SATER n. PI226708-20, si sono rilevate le carenze informative di seguito esposte.

Dall'analisi dell'elaborato inviato dalla ditta in esame (Allegato 2) contenente il dettaglio delle voci di composizione del costo medio orario, si evidenzia che nel calcolo del monte ore annuo effettivo non sono incluse le voci relative alle ore non lavorate per malattia e infortuni. Il monte ore annuo effettivo stimato ammonta a 1.877 ore, derivanti dalla differenza tra le ore lavorabili (2.080) e le ore mediamente non lavorate

relative a ferie (160), permessi (16,20) e festività (26,64). Nel determinare la cifra del monte ore annuo effettivo si è omesso di includere nel conteggio la stima del numero di ore non lavorate per eventuali malattie e infortuni. Omettendo di considerare i costi per sostituzione cui la ditta deve invece necessariamente far fronte al fine di eseguire esattamente i lavori oggetto d'appalto, si rischierebbe di abbassare, per il solo effetto dell'innalzamento del divisore, il costo orario e complessivo della manodopera.

Si chiede pertanto di motivare, allegando idonea documentazione probatoria, l'omissione sopra rilevata, considerato che il costo medio orario deve essere computato sulla base di un divisore che tenga conto delle fisiologiche assenze dal lavoro e dei costi aggiuntivi sopportati dal datore per sostituire il personale assente, come statuito dalla giurisprudenza.

Quanto sopra richiesto dovrà pervenire sulla piattaforma "SATER", in risposta alla nota che verrà inviata, entro e non oltre il termine perentorio delle ore 18:00 del 02/09/2020. Si precisa che, nel caso in cui entro tale termine non pervengano le spiegazioni richieste, si procederà all'esclusione del concorrente dalla gara, non essendo la documentazione finora trasmessa sufficiente per consentire al Responsabile del Procedimento di formulare il giudizio di congruità del costo della manodopera ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.lgs. 50/2016, così come nel caso in cui non si pervenga ad una giustificazione specifica e documentata delle motivazioni che incidono sul quantum delle assenze.

Così fatto, letto sottoscritto.

Il presente verbale viene sottoscritto dai componenti del seggio di gara:

Giuliana Cordani Presidente del seggio di gara

Marilisa Fiorani Segretario verbalizzante

pubblicato in data 29/09/2020