



COMUNE DI CADEO

DETERMINAZIONE N. 435
Data di Registrazione 12/10/2021

AFFARI GENERALI

OGGETTO: PROCEDURA TELEMATICA A PROCEDURA NEGOZIATA SOTTO SOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B) DEL D.LGS. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO E DI SERVIZI ACCESSORI DI TRASPORTO PER IL PERIODO 1° GENNAIO 2022 - 31 AGOSTO 2024". DETERMINA A CONTRARRE, APPROVAZIONE DEI DOCUMENTI RELATIVI ALLA PROCEDURA DI GARA E ATTRIBUZIONE DELLA PROCEDURA DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) DELLA PROVINCIA DI PIACENZA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO:

- che in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Codice dei Contratti Pubblici" (nel prosieguo, anche "Codice");
- che il Comune di Cadeo deve provvedere alla gestione del servizio di trasporto scolastico e dei servizi accessori di trasporto, non disponendo dei mezzi e del personale dipendente per lo svolgimento della gestione diretta del servizio e che, pertanto, occorre provvedere ad affidare il servizio ad un operatore economico esterno all'Ente mediante indizione di apposita gara ad evidenza pubblica;
- che detto servizio risulta regolarmente inserito nel programma biennale delle forniture e servizi 2021/2022 approvato dal Comune di Cadeo con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 13/02/2021 all'interno del quale la sottoscritta è individuata quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 2 del Codice;
- che, a seguito della diserzione della precedente procedura di gara dichiarata con Determinazione n. 947 del 26/07/2021, con Delibera di Giunta Comune n. 100 del 28/09/2021 sono stati approvati il nuovo Progetto di cui all'art. 23 del Codice (Allegato 1) e il nuovo Capitolato speciale d'appalto (Allegato 2), affidando la gestione della presente procedura di gara alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza sulla base della convenzione con essa stipulata;
- che, conformemente a quanto previsto dall'art. 37, c. 4 del Codice, infatti, il Comune di Cadeo e la SUA Provincia di Piacenza hanno sottoscritto la *"Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti*

dell'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56" (registrata al n. 52 del 16/01/2019 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza);

ACCERTATO:

- che, per il servizio in oggetto (trasporto scolastico e assistenza), non risultano ad oggi attive convenzioni CONSIP e/o Intercent-ER e/o della Città Metropolitana di Bologna;
- che, in ogni caso, il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018, in quanto il servizio da affidare comprende non solamente il trasporto scolastico, ma pure il servizio di assistenza agli alunni durante la fase del trasporto non ricompreso fra le categorie merceologiche di cui al medesimo art. 1;
- che, in ogni caso, ai fini dell'individuazione del soggetto aggiudicatario non si procederà ad alcuna selezione degli operatori che abbiano manifestato interesse alla partecipazione alla presente gara, così consentendo la massima concorrenza e partecipazione da parte di tutti gli operatori interessati, al fine di individuare la migliore offerta;

DATO ATTO che le clausole principali della presente gara possono essere riassunte come segue:

- il presente affidamento rientra nella definizione prevista all'art. 3 lettere ss) quale appalto pubblico di servizi, trattandosi di contratto attraverso il quale l'aggiudicatario assume, con organizzazione dei mezzi necessari e con gestione a proprio rischio, il compimento del servizio di trasporto (e assistenza) verso un corrispettivo in denaro;
- il presente affidamento prevede la suddivisione in prestazione principale (servizio di trasporto) e secondaria (servizio di assistenza);
- affidamento: procedura di gara negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice, sotto soglia comunitaria, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del Codice;
- durata: la data di inizio dell'appalto è fissata dalla data indicata nel verbale di consegna del servizio redatto dal Comune (indicativamente il 01.01.2022) e la data di scadenza è fissata al 31.08.2024. E' inoltre prevista un'opzione di proroga tecnica per il periodo di n. 1 mese (dal 01/09/2024 al 30/09/2024);
- luogo di esecuzione: l'intero territorio comunale di Cadeo;
- importo: il valore stimato dell'appalto è pari € **212.049,19 (oltre IVA)**, con oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari a € **0,00** come da Progetto di cui all'art. 23 del Codice (allegato *sub* Allegato 1);
- clausola sociale: ai sensi dell'art. 50 del Codice, al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea si stabilisce per l'affidatario l'obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti quali soci lavoratori o dipendenti del precedente gestore, con applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all'art. 51 del D.Lgs. n. 81/2015, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta;
- non è richiesto il sopralluogo;

DATO ATTO:

- che, sulla base della summenzionata Convenzione, la SUA della Provincia di Piacenza si attiverà, a seguito trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'*iter* di individuazione del miglior contraente;
- che la SUA della Provincia di Piacenza ha predisposto e trasmesso alla sottoscritta la seguente documentazione di gara, che si approva contestualmente al presente atto: Avviso di manifestazione di interesse; Disciplinare di gara e modulistica di partecipazione;

DATO ATTO, con riferimento all'art. 51 del Codice:

- che il presente appalto non è suddiviso in lotti, per le ragioni ampiamente indicate nel Progetto di cui all'art. 23 del Codice;
- che il presente appalto resta comunque accessibile alle piccole e medie imprese;

DATO ATTO altresì che il dettaglio delle prestazioni oggetto dell'appalto è specificatamente descritto nel Capitolato speciale d'appalto di cui all'Allegato 2;

CONSIDERATO:

- che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- che ai sensi dell'art. 32, c. 2 del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO, pertanto, di individuare il fine del contratto nella necessità di assicurare il servizio di trasporto scolastico con assistenza a favore di tutti gli alunni residenti nel Comune di Cadeo, nonché i servizi di trasporto accessori (gite scolastiche, etc.) individuati nel Capitolato speciale d'appalto;

DATO ATTO:

- che il CPV principale del presente servizio è il seguente: CPV 60130000-8 Servizi Speciali di trasporto passeggeri su strada;
- che il CPV secondario è il seguente: CPV 98000000-3 Servizio di accompagnamento;
- che, come sopra già evidenziato, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice, il valore presunto dell'appalto è pari a € **212.049,19** (oltre Iva ai sensi di legge). Gli oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari a € **0,00**. Trattasi pertanto di affidamento sotto la soglia comunitaria, essendo la soglia comunitaria prevista dall'art. 35 del Codice per gli appalti pubblici di servizi pari ad € 214.000,00;

VALUTATO, sulla base di quanto sopra esposto, di procedere alla scelta del contraente mediante:

- procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice, sotto soglia comunitaria, con la precisazione che – al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza di siffatta procedura – la SUA della Provincia di Piacenza non precederà ad alcuna selezione delle manifestazioni di interesse pervenute così che tutti gli operatori economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle relative offerte;
- procedura telematica, ai sensi degli artt. 40 e 52 dello stesso Codice;
- di aggiudicare il presente appalto con applicazione del **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa** sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, sulla base dei seguenti elementi di valutazione:

- Offerta tecnica = Max punti 90;
- Offerta economica = Max punti 10;

come compiutamente dettagliato all'interno del Progetto di cui all'art. 23 del Codice;

DATO ATTO che dalla pagina web del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare si evidenzia che, per il servizio in oggetto, non sono ad oggi stati adottati Criteri Minimi Ambientali (CAM) di cui all'art. 34 del Codice;

STABILITO di ammettere alla presente procedura gli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice, in possesso dei requisiti di idoneità, tecnico-professionali ed economico-finanziari definiti all'interno del Progetto di cui all'art. 23 del Codice, precisando che siffatti requisiti potranno comunque essere meglio declinati dalla SUA della Provincia di Piacenza in sede di definizione del Disciplinare di gara;

RITENUTO, sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- ai sensi dell'art. 95, c. 12 del Codice, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- che, ai sensi dell'art. 32, c. 8 del Codice il Comune di Cadeo si riserva di chiedere l'esecuzione anticipata del contratto, sotto riserva di legge, qualora necessario al fine di garantire la continuità del servizio oggetto del presente appalto;
- ai sensi dell'art. 97, c. 6, ultimo periodo del Codice, di prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;

DATO ATTO che la sottoscritta, Dott.ssa Barbara Dieci, è il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31, c. 2 del Codice;

DATO ATTO altresì:

- che in forza di quanto previsto dall'art. 5, c. 2, lett. a) della Convenzione fra il Comune di Cadeo e la Provincia di Piacenza, è onere della Stazione Unica Appaltante designare, ai sensi dell'art. 31, c. 14 del Codice, un RUP Responsabile della Fase di Affidamento ("RFA"), per le attività di propria competenza;
- che in forza di quanto previsto dall'art. 5 c. 2, lettera b) della Convenzione, è onere della SUA procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) principale cui si riferirà il Comune per l'acquisizione del CIG derivato, e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;

- che ai sensi della deliberazione ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura e pari ad € **225,00**;
- che ai sensi dell'art. 11, c. 2, lett. a) della richiamata Convenzione, la “quota fissa di adesione” per l'anno 2021, è stata liquidata dal Comune di Cadeo mediante accredito sul conto della tesoreria della Provincia di Piacenza;
- che, come da accordi con la Provincia di Piacenza, la “quota variabile” e la “quota incentivi per funzioni tecniche”, previste dalla summenzionata Convenzione, non sono dovute da parte di questo Comune, in quanto già corrispondete nell'ambito della precedente procedura d'appalto di cui si è dichiarata diserzione con la sopra-citata Determinazione n. 947/2021;

PRECISATO:

- che il termine per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici interessati verrà individuato dalla SUA in conformità alle previsioni di legge e comunque per un periodo indicativo pari a 15-18 giorni, in relazione al valore sottosoglia della presente procedura e tenuto conto del fatto che, ai fini della partecipazione, non è richiesta l'effettuazione di sopralluoghi da parte dei concorrenti. Si precisa, peraltro, che tale termine risulta conforme rispetto a quanto previsto dall'art. 8, comma 1, lett. c) del D.L. 76/2020 (convertito con modificazioni dalla L. 120/2020) in riferimento alle procedure sopra soglia comunitaria (i.e. le procedure più gravose dal punto di vista procedimentale), ovvero 15 giorni per la presentazione delle offerte;
- che si provvederà alla pubblicazione delle informazioni concernenti il presente affidamento sul sito internet istituzionale di questo Ente, all'apposita sezione “Amministrazione Trasparente” ai sensi della normativa vigente ed in particolare ai sensi di quanto prescritto dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013;

CONSIDERATO:

- che, ai sensi e per gli effetti delle Linee Guida n. 5, di attuazione del Codice, recanti “*Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*” (aggiornate con Delibera del Consiglio ANAC n. 4 del 10/01/2018), le stazioni appaltanti devono fornire – già nei documenti di gara – informazioni dettagliate sulla composizione della commissione giudicatrice, sulle modalità di scelta degli eventuali componenti interni e di nomina del Presidente, nonché sulle funzioni e compiti della commissione;
- che è ad oggi sospeso il comma 3 dell'art. 77 del Codice, così che non trova applicazione – fino a tale data – il sistema dell'Albo nazionale dei commissari di gara;
- che, ai fini della presente gara, troverà dunque ancora applicazione la disciplina transitoria di cui all'art. 216, c. 12 del Codice, a mente della quale “... *la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dalla stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto*”;

PRECISATO altresì:

- che la SUA provvederà, inoltre, alla pubblicazione del bando sul portale del SITAR (Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture dell'Emilia Romagna), che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministro dei Lavori Pubblici 6 aprile 2001, n. 20;

- che il presente appalto verrà altresì pubblicizzato:
 - ✓ sul profilo committente della SUA Provincia di Piacenza nella sezione “Stazione Unica Appaltante”;
 - ✓ sul profilo committente del Comune di Cadeo, nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi Avvisi ed Esiti;
 - ✓ sul sito internet di Intercent-ER www.intercenter.regione.emilia-romagna.it sezione Bandi e Avvisi altri Enti;

RITENUTO pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento del servizio in argomento:

A	DESCRIZIONE DEL SERVIZIO	IMPORTO
A.1	Importo complessivo stimato per l'esecuzione del servizio dal 01/01/2022 al 31/8/2024	€ 204.195,52
A.2	Importo complessivo stimato per l'opzione di proroga tecnica di n. 1 mese (dal 01/09/2024 al 30/09/2024)	€ 7.853,67
	TOTALE A	€ 212.049,19
B	ULTERIORI SPESE	
B.1	IVA di legge (10%)	€ 21.204,92
B.2	Contributo gara dovuto all'ANAC (non dovuto ai sensi dell'art. 65 D.L. 34/2020)	€ 225,00
B.3	Costi stimati di pubblicazione del bando e dell'esito di gara (in GURI, come previsto dal DM 02/12/2016)	€ 0,00
B.3	Costi per eventuali componenti esterni della commissione giudicatrice, a carico del Comune	€ 300,00
B.4	Quota variabile da corrispondere alla SUA sulla base della Convenzione fra il Comune e la Provincia di Piacenza (0,3% dell'importo dell'appalto), a carico del Comune	€ 0,00
B.5	Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, pari al 2% dell'importo dell'appalto (di cui ¼ dovuto alla SUA ai sensi dell'art. 11, c. 3 della Convenzione), a carico del Comune	€ 0,00
	TOTALE B	€ 21.729,92
	TOTALE (A+B)	€ 233.779,11

VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;

- la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” fra il Comune di Cadeo e la Provincia di Piacenza, repertoriata al Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza in data 16/01/2019 al numero 52;
- il D.L. 76/2020 (convertito con modificazioni dalla L. 120/2020), così come da ultimo modificato dal D.L. 77/2021;

RICHIAMATO il bilancio di previsione triennale 2021/2023 adottato con deliberazione Consiglio Comunale di Cadeo n. 9 del 13/02/2021,

VISTI gli artt. 107, 183, 184 e 191, c. 3 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il Decreto Sindacale n. 8705 del 30/06/2021 con la quale la sottoscritta, Dott.ssa Barbara Dieci, è stata individuata quale Responsabile del Servizio “Affari Generali e Istituzionali” di questo Comune, con i compiti stabiliti negli appositi regolamenti comunali e, in particolare, quelli finalizzati alla realizzazione degli obiettivi previsti nei programmi dell’Amministrazione approvati in sede di bilancio preventivo;

DATO ATTO altresì che sulla presente determinazione si rende necessario il parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell’art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. **di avviare** una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario della gestione del servizio di trasporto scolastico con assistenza a favore di tutti gli alunni residenti nel Comune di Cadeo e di servizi di trasporto accessori, secondo quanto dettagliatamente descritto nel Capitolato speciale d’appalto;
3. **di dare atto che**, secondo quanto previsto dalla summenzionata Deliberazione di Giunta Comunale n. 100 del 28/09/2021, competerà alla SUA della Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, ai sensi delle Convenzione sottoscritta dal Comune di Cadeo e dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (registrata al Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza al numero di rep. 52 del 16/01/2019);
4. **di procedere** alla scelta del contraente mediante:
 - procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) del Codice, sotto soglia comunitaria, con la precisazione che – al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza di siffatta procedura – la SUA della Provincia di Piacenza non precederà ad alcuna selezione delle manifestazioni di interesse pervenute così che tutti gli operatori economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle relative offerte;
 - procedura telematica, ai sensi degli artt. 40 e 52 dello stesso Codice;
5. **di approvare** i seguenti documenti, i quali si vanno ad aggiungere al Progetto di cui all’art. 23 del Codice (**Allegato 1**) e al Capitolato speciale d’appalto (**Allegato 2**) approvati con la summenzionata Delibera di Giunta Comunale n. 100 del 28/09/2021 a cui si rinvia:
 - Schema di contratto (**Allegato 3**);
 - Protocollo di Intesa, stipulato fra il Comune di Cadeo e la Prefettura di Piacenza, il quale dovrà essere sottoscritto per accettazione dai concorrenti in sede di gara (**Allegato 12**);

6. **di approvare** altresì i seguenti documenti, elaborati e trasmessi dalla Stazione Unica appaltante della Provincia di Piacenza, i quali costituiscono documentazione di gara affianco ai documenti sopra elencati:
- Avviso di manifestazione di interesse (**Allegato 4**);
 - Disciplinare di gara (**Allegato 5**)
 - Modulo domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative (**Allegato 6**);
 - Modulo domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative consorziate esecutrici (**Allegato 7**);
 - Modulo dichiarazioni di avvalimento (**Allegato 8**);
 - Modulo F23 (**Allegato 9**);
 - Modulo “Relazione Tecnica” (**Allegato 10**);
 - Modulo “Offerta economica” (**Allegato 11**);
7. **di dare atto che** la sottoscritta, Dott.ssa Barbara Dieci, è il Responsabile Unico del presente Procedimento ai sensi dell'art. 31, c. 2 del Codice e delle Linee Guida ANAC 3/2016;
8. **di dare ancora atto che** del presente appalto verrà data pubblicazione come indicato in premessa;
9. **di dare atto, altresì, che** l'appalto in questione presenta il quadro economico indicato nelle premesse del presente atto;
10. **di impegnare** la somma complessiva pari ad **Euro 233.779,11 (IVA ed oneri compresi)** a carico del bilancio comunale, come specificato nel Quadro economico complessivo, come di seguito:
- Euro 225,00 al Capitolo di Spesa n. 1043/1 **del Bilancio 2021**
 - Euro 300,00 al Capitolo di spesa n.1889/10 **del Bilancio 2021**
 - Euro 233.254,11 al Capitolo di Spesa n. 4532 “Spese per il trasporto scolastico” del Bilancio 2021/2023 così suddiviso:
 - **per le annualità 2022** l’impegno è pari ad Euro 86.390,41
 - **per l’annualità 2023** l’impegno è pari ad Euro 86.390,41
 - **per l’annualità 2024** l’impegno pari ad Euro 60.473,29 sarà preso con successivo atto, a seguito di approvazione del Bilancio relativo all’annualità 2024.
11. **di dare atto che** il contratto inerente al servizio in oggetto verrà sottoscritto in forma pubblica amministrativa a cura dell’Ufficiale Rogante del Comune, ai sensi dell'art. 32, c. 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
12. **di dare atto altresì che** non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
13. **di trasmettere** il presente provvedimento alla SUA della Provincia di Piacenza al fine dell’avvio della procedura di gara.

Cadeo, 12/10/2021

IL RESPONSABILE
AFFARI GENERALI
Barbara Dieci / INFOCERT SPA
(atto sottoscritto digitalmente)