



UNIONE

VALNURE e VALCHERO

DETERMINAZIONE

SETTORE TRIBUTI E CATASTO

Determinazione N° 1943 del 22/11/2022

Oggetto: PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B) DEL D.LGS.VO N. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ORDINARIA E COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE DEI COMUNI DELL'UNIONE VALNURE E VALCHERO PER UN PERIODO DI 5 ANNI. DETERMINA A CONTRARRE ED IMPEGNO DI SPESA.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TRIBUTI E CATASTO

Richiamato il Provvedimento del Presidente n. 23 del 29/12/2021 con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile del Servizio Associato Tributi e Catasto dell'Unione Valnure e Valchero;

Premesso che:

- si rende necessario bandire una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del nuovo gestore per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati, di cui all'articolo 1, commi da 816 a 847 Legge 160/2019 e s.m, nonché delle imposte e canoni previgenti per pubblicità, pubbliche affissioni ed occupazione suolo pubblico (Icp/Cimp, Dpa, Cosap) di competenza dei Comuni costituenti l'Unione Valnure Valchero (di seguito "l'Unione") essendo in scadenza il contratto attualmente in corso;
- l'Unione non presenta le risorse minime necessarie per poter provvedere alla gestione diretta della concessione di che trattasi;
- la concessione in oggetto risulta inserita nel Programma Biennale delle Forniture e Servizi 2022-2023 (01531400339-2022-00004), approvato da questa Unione con Deliberazione Consiglio Unione n. 33 del 28/12/2021, all'interno del quale la sottoscritta è stata individuata quale Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 2 del Codice;

Atteso:

- che per il servizio in oggetto non risultano ad oggi attive convenzioni CONSIP e/o Intercent-ER;
- che, in ogni caso, il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018;

Considerato che, secondo quanto precisato nel Progetto di cui all'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 (allegato 1), il valore della presente concessione ammonta ad **Euro 394.570,00 (oltre IVA)**, di cui € 0,00 per oneri per la sicurezza da rischi interferenziali non soggetti a ribasso ed € 35.870,00 per l'opzione di proroga tecnica semestrale;

Dato atto che il presente servizio, in relazione all'importo, rientra nella tipologia disciplinata dal comma 2, lett. b) dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto, al fine di favorire la massima partecipazione, di procedere all'affidamento in argomento tramite procedura telematica (sulla piattaforma del SATER di Intercenter-ER) negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, senza alcuna selezione delle manifestazioni di interesse pervenute, così che tutti gli operatori economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle offerte entro il termine di scadenza della gara;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento indicante:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'art. 32, comma 2 del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che:

- la presente concessione ha per oggetto l'affidamento del servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati, di cui all'articolo 1, commi da 816 a 847 Legge 160/2019 e s.m, nonché delle imposte e canoni previgenti per pubblicità, pubbliche affissioni ed occupazione suolo pubblico (Icp/Cimp, Dpa, Cosap) di competenza dei Comuni costituenti l'Unione Valnure Valchero (di seguito "l'Unione");
- la concessione avrà durata pari a 5 (cinque) anni, decorrenti dal 01/01/2023 al 31/12/2027;
- il valore complessivo della concessione per la sua intera durata (5 anni) ammonta a Euro 394.570,00 (oltre IVA), di cui € 0,00 per oneri per la sicurezza da rischi interferenziali non soggetti a ribasso ed € 35.870,00 per l'opzione di proroga tecnica semestrale;
- il CPV relativo al presente appalto è il seguente: 79940000-5 (Servizi di organismi di riscossione);
- il subappalto è ammesso nei limiti previsti dall'art. 15 del Capitolato Speciale d'oneri.
- il criterio di aggiudicazione della presente procedura è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, c. 2, del D.Lgs. 50/2016, secondo le modalità dettagliatamente specificate nel documento "Progetto di cui all'art. 23 del D.Lgs. 50/2016" e nel Disciplinare di gara, che con il presente atto si approvano;
- si ritiene di aggiudicare il presente affidamento anche in presenza di una sola offerta, purché valida, congrua e conveniente per l'Ente;

Ritenuto, con riferimento all'art. 51 del Codice:

- di non poter procedere alla suddivisione della presente concessione in lotti funzionali, in quanto tale suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione del servizio;
- che la presente procedura resta comunque accessibile alle piccole e medie imprese;

Dato atto che:

- la concessione in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario ex art. 35, comma 1, lett. a) del Codice;
- ai sensi dall'art 37, comma 4 del Codice dei Contratti Pubblici, questa Unione ha sottoscritto con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza la *"Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56"*, registrata al n. 10 del 11/01/2022 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza (di seguito "Convenzione");
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Piacenza, a seguito di trasmissione del presente provvedimento a contrattare, avvierà l'iter di individuazione del contraente;
- il dettaglio delle prestazioni oggetto della presente procedura è specificatamente descritto nel Progetto, di cui all' art. 23 del Codice, costituente l'allegato 1 alla presente che contestualmente si approva nonché nel Capitolato speciale d'oneri;
- la presente concessione è finanziata, nel bilancio dell'Unione Valnure e Valchero, con risorse trasferite dai Comuni appartenenti all'Unione;

Dato atto, inoltre, che la presente procedura ha il seguente titolo: *"PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B) DEL D.LGS.VO N. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ORDINARIA E COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE DEI COMUNI DELL'UNIONE VALNURE E VALCHERO PER UN PERIODO DI 5 ANNI"*;

Ritenuto pertanto:

- di approvare i seguenti documenti predisposti dal presente ufficio: Progetto, di cui all' art. 23 del Codice ("Allegato 1"), Capitolato speciale d'oneri ("Allegato 2"), Schema di convenzione ("Allegato 3");
- di approvare, altresì, i documenti, elaborati e trasmessi dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza: Schema di avviso di manifestazione di interesse ("Allegato 4"), Schema di Disciplinare di gara ("Allegato 5") e relativa modulistica di partecipazione alla gara;

Stabilito altresì che le offerte, tecnica ed economica, presentate da ciascun concorrente saranno valutate secondo quanto indicato all'interno del Progetto ex art. 23 del Codice e del Disciplinare di gara, mediante attribuzione di un punteggio massimo – rispettivamente – di 80 e di 20 punti;

Stabilito di ammettere alla presente procedura gli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice, in possesso dei requisiti di idoneità tecnico-professionali ed economico-finanziari definiti all'interno del Disciplinare di gara (costituente l'Allegato 5);

Ritenuto:

- ai sensi dell'art. 95, comma 12 del Codice, di non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- che l'Unione si riserva di chiedere l'esecuzione anticipata del contratto, sotto riserva di legge, qualora necessario al fine di garantire la continuità del servizio oggetto del presente appalto;

Dato atto che il ruolo di direttore dell'esecuzione verrà assunto dalla sottoscritta;

Dato altresì atto che:

- la SUA procederà all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e provvederà, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questa Unione;
- ai sensi della deliberazione ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad **€ 225,00**;
- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. a) della richiamata Convenzione, la "quota fissa di adesione" riferita all'anno 2022 è stata liquidata dall'Unione Valnure e Valchero mediante accredito sul conto della tesoreria della Provincia di Piacenza;
- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. b. della richiamata Convenzione, la "quota variabile", pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto e quindi pari ad **€ 1.434,80**, verrà corrisposta prima dell'indizione da parte della SUA della procedura di gara, mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi banca d'Italia conto corrente n. 0060398;
- che è onere della Stazione Unica Appaltante procedere alle pubblicazioni della presente procedura di gara:
 - sul profilo committente della SUA Provincia di Piacenza nella sezione "Stazione Unica Appaltante";
 - sul sito internet di Intercent-ER www.intercenter.regione.emilia-romagna.it sezione Bandi e Avvisi altri Enti;
 - sul portale del SITAR (Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture dell'Emilia Romagna), che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministro dei Lavori Pubblici 6 aprile 2001, n. 20;
- che è onere di questa Unione procedere alla pubblicazione della procedura di gara sul profilo committente dell'Unione, nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi Avvisi ed Esiti;

Considerato altresì che il quadro economico relativo al seguente affidamento è il seguente:

A	DESCRIZIONE DEL SERVIZIO	Importo complessivo presunto
A.1	Valore della concessione per la durata di 5 (cinque) anni (esclusa proroga tecnica)	€ 358.700,00
A.2	Opzione di proroga tecnica (6 mesi)	€ 35.870,00
	TOTALE A	€ 394.570,00
B	ULTERIORI SPESE	
B.1	IVA di legge (valore massimo 22%)	€ 86.805,40
B.2	Contributo gara dovuto all'ANAC (da rimborsare alla SUA)	€ 225,00
B.3	Costi per eventuali componenti esterni della commissione giudicatrice	€ 0,00
B.4	Quota variabile da corrispondere alla SUA pari allo 0,40% dell'importo della concessione (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione)	€ 1.434,80
B.5	Costi stimati di pubblicazione	€ 0,00

	TOTALE B:	€ 88.465,20
	TOTALE (A+B)	€ 483.035,20

Dato atto altresì che sulla presente determinazione si rende necessario il parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.L. 76/2020 (convertito, con modificazioni, dalla L. 120/2020);
- il D.L. n. 77/2021 (convertito, con modificazioni, dalla L. n. 108/2021);
- la *"Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56"* sottoscritta fra l'Unione Valnure e Valchero e la Provincia di Piacenza;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (recante Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali);
- il D.Lgs. n. 33/2013 (recante Testo Unico della Trasparenza);
- il vigente Statuto dell'Unione Valnure Valchero;

Attesa la propria competenza ai sensi degli artt. 107, 179, comma 3 e 183, commi 7 e 9 del D.Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede, da intendersi qui integralmente richiamata, e per l'effetto:

- 1. di prevedere l'avvio** di una procedura selettiva per l'individuazione del concessionario del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico patrimoniale) e del canone per l'occupazione nei mercati, come indicato nelle premesse del presente atto;
- 2. di attribuire** alla SUA Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, giusta Convenzione sottoscritta dall'Unione Valnure Valchero e la predetta Stazione Unica Appaltante (registrata in data 11/01/2022 al n. 10 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza);
- 3. di approvare** la seguente documentazione predisposta dallo scrivente ufficio (quivi allegata quali parte integrante e sostanziale del presente atto), ai fini dell'espletamento della gara in oggetto:
 - Progetto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del Codice ("**Allegato 1**"), comprensivo del Piano Economico Finanziario di massima e della matrice dei rischi;
 - Capitolato Speciale d'oneri ("**Allegato 2**");
 - Schema di convenzione (**Allegato 3**);
- 4. di approvare** altresì i seguenti documenti, elaborati dalla Stazione Unica appaltante della Provincia di Piacenza (allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto), i quali costituiscono documentazione di gara affianco ai documenti sopra elencati: Schema

di Avviso di manifestazione di interessi ("**Allegato 4**"), Schema di Disciplinare di gara ("**Allegato 5**") e relativa modulistica di partecipazione;

5. **di dare atto** che la concessione in questione presenta il quadro economico indicato nelle premesse del presente atto;
6. **di provvedere** alla pubblicazione delle informazioni concernenti il presente affidamento sul sito internet istituzionale di questa Unione, all'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi della normativa vigente ed in particolare ai sensi di quanto prescritto dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013;
7. **di impegnare e liquidare** a favore della SUA istituita presso la Provincia di Piacenza, con accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi Banca d'Italia conto corrente n. 0060398, indicando la seguente causale "SUA P/C UNIONE VALNURE VALCHERO - AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO CANONE UNICO E CANONE MERCATALE" **la somma complessiva pari ad € 1.659,80** di cui:
 - **€ 1.434,80** quale "quota variabile ex art. 11, c. 2, lett. B della Convenzione), mediante imputazione al capitolo **01041.04.00000782** "Trasferimento quota C.U.C. per gara servizio tributi" del bilancio d'esercizio – gestione corrente;
 - **€ 225,00** per il pagamento della quota dovuta all'ANAC, mediante imputazione al capitolo **01041.04.00000781** "Quota ANAC gara Tributi" del bilancio d'esercizio – gestione corrente;
8. **di impegnare** con successivo atto le somme necessarie per l'erogazione del servizio, in esito alle procedure di gara;
9. **di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di Bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
10. **di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente al servizio in oggetto avverrà in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante dell'Unione Valnure e Valchero ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
11. **di dare atto altresì** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
12. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'art. 147-bis, c. 1, del D. Lgs.vo n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;

13. di trasmettere la presente alla SUA Provincia di Piacenza per l'avvio della procedura in oggetto;

14. di dare atto, infine, che la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Responsabile del Servizio Tributi e Catasto

ROSSI MARIA / ArubaPEC S.p.A.