

PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI RECUPERO E VALORIZZAZIONE ANTICHE FORNACI DI PONTE DELL’OLIO (PC) – 1° STRALCIO (CONSOLIDAMENTO STRUTTURALE, RECUPERO FUNZIONALE PIANO RIALZATO). CUP B79J16002780006 - CIG 7338913697.

Verbale della seduta di gara del 13/02/2018

L’anno duemiladiciotto, il giorno 13 (tredici) del mese di febbraio, alle ore 9:45, presso gli uffici della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza, al primo piano della sede dell’Amministrazione Provinciale di Piacenza, in Corso Garibaldi 50, alla presenza dell’arch. Mario Sozzi, Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Ponte dell’Olio e Responsabile Unico del Procedimento di cui all’oggetto, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, nonché Presidente del seggio di gara, alla presenza della dott.ssa Giuliana Cordani (segretaria verbalizzante) e della sig.ra Rosa Fava (testimone delle operazioni di gara), entrambe dipendenti della Provincia di Piacenza assegnate alla Centrale Unica di Committenza, in qualità di supporto al RUP nella fase di controllo della documentazione amministrativa,

PREMESSO CHE:

- con determinazione a contrattare n. 513 del 22/12/2017 del Comune di Ponte dell’Olio, il Responsabile del Servizio Tecnico ha disposto l’indizione di una procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 50/2016, dei lavori di recupero e valorizzazione delle antiche fornaci di Ponte dell’Olio (PC) -1° stralcio (consolidamento strutturale, recupero funzionale piano rialzato), approvando, a tal fine, lo schema di lettera di invito, indicante condizioni e modalità per la partecipazione alla gara, predisposto in collaborazione con la Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza, nonché l’elenco delle 15 ditte da invitare alla gara informale;
- con la medesima determinazione si è disposto che i lavori dovessero aggiudicarsi a misura, con il criterio del minor prezzo, determinato mediante ribasso sull’elenco prezzi a base di gara, con esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell’art. 97, comma 8, del D.Lgs. 50/2016, in presenza di almeno 10 offerte ammesse;
- l’importo complessivo a base di gara è di € 275.249,83 al netto di I.V.A., di cui € 5.208,20 per oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso;
- la Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza ha spedito le lettere di invito alle ditte di cui al predetto elenco a mezzo posta elettronica certificata in data 29/12/2017 (protocollo provinciale n. 32653);
- la lettera di invito fissava per il giorno 26/01/2018 alle ore 12:00 il termine perentorio di scadenza per la presentazione delle offerte;
- entro tale termine sono pervenuti n. 9 plichi-offerta;
- la prima seduta di gara, di cui si è redatto verbale, si è tenuta in data 29/01/2018;
- la seconda seduta di gara di cui si è redatto verbale, si è tenuta in data 08/02/2018;
- con provvedimento dirigenziale della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza n. 123 del 12/02/2018 sono stati dichiarati gli operatori economici ammessi ed esclusi dalla procedura di gara all’esito della verifica della documentazione amministrativa;
- i verbali delle precedenti sedute di gara, nonché il provvedimento dirigenziale n° 123/2018 sono pubblicati sul sito internet istituzionale della Provincia di Piacenza, nella sezione Centrale Unica di Committenza alla sottosezione “Trasparenza – art. 29 D.lgs 50/2016”;

TUTTO CIÒ PREMESSO

Il Presidente dichiara aperta la seduta pubblica, di cui sono stati informati gli operatori economici concorrenti, a mezzo PEC protocollo provinciale n. 3505 del 12/02/2018, per l’apertura delle buste contenenti le offerte economiche dei sette concorrenti ammessi al prosieguo della gara.

Non è presente nessun rappresentante delle ditte concorrenti.

Il Presidente dà atto preliminarmente di quanto segue

- con nota prot. prov.le n. 3328 del 09/08/2018, la Centrale Unica di Committenza ha comunicato il rigetto dell'istanza di annullamento in autotutela del provvedimento di esclusione dalla procedura di gara, trasmessa con nota n. 2830 del 05/02/2018 da "Impresa Bisotti Arch. Augusto", capogruppo del costituendo RTI con la ditta "A.E.R. S.n.c.";
- con nota acquisita al protocollo provinciale al n° 3228 del 08/02/2018, la ditta "Trivella S.r.l.", capogruppo del costituendo RTI con la ditta "AETISOL S.a.s.", ha inviato copia della delega della società mandante "Aetisol S.a.s." al sig. Trivella Virginio, della ditta "Trivella S.r.l.", all'effettuazione del sopralluogo, delega che si sostiene essere stata fornita in occasione del sopralluogo. Con nota protocollo prov.le n° 3443 del 12/02/2018, la Centrale Unica di Committenza, comunica alla ditta che, dopo aver effettuato i dovuti controlli, volti ad accertare l'eventuale giacenza fra la documentazione agli atti della delega della società mandante, controlli dai quali risulta la conferma che la stessa non risulta essere in possesso né del Comune di Ponte dell'Olio, presso cui è stato effettuato il sopralluogo, né presso la medesima Centrale di committenza (alla quale peraltro non avrebbe dovuto nemmeno essere consegnata, essendo la fase dell'effettuazione del sopralluogo di esclusiva competenza del Comune). Con la medesima nota si fa inoltre presente che, nell'attestazione di avvenuto sopralluogo inserita nella busta contenente la documentazione amministrativa presentata dal raggruppamento di cui si tratta per la partecipazione alla gara, controfirmata dal tecnico comunale e dal delegato della ditta mandataria, non figura alcuna menzione al fatto che il sig. Virginio Trivella abbia effettuato il sopralluogo anche in qualità di delegato della ditta mandante. Per tali motivi si è confermata l'esclusione dalla procedura di gara in oggetto della costituenda associazione temporanea composta da "Trivella S.r.l." e "Aetisol S.a.s.".

Essendo il numero delle offerte ammesse al prosieguo della gara pari a 7, si procede all'estrazione a sorte della metodologia di calcolo della soglia di anomalia, come previsto dalla lettera d'invito: la metodologia di calcolo estratta è quella corrispondente alla lettera c) dell'art. 97 comma 2 del Codice dei contratti pubblici.

Il Presidente dà preliminarmente atto del fatto che le buste contenenti le offerte economiche sono state conservate in un'unica busta, chiusa e siglata sui lembi di chiusura, in armadio chiuso a chiave presso l'ufficio della testimone, che ne ha detenuto personalmente la chiave.

Una volta aperta la busta esterna, il Presidente procede all'apertura delle buste "B", contenenti le offerte economiche, secondo l'ordine di arrivo dei plichi-offerta all'Ufficio protocollo della Provincia di Piacenza.

Le buste contenenti le offerte economiche dei due operatori economici esclusi dal prosieguo della gara non vengono aperte e saranno custodite agli atti.

Il Presidente, verificata l'integrità delle buste, procede all'apertura delle stesse, dando lettura ad alta voce dei ribassi percentuali offerti dai concorrenti sull'importo posto a base di gara, al netto degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, nonché dell'importo degli oneri di sicurezza interna indicati dai concorrenti medesimi e dei costi di manodopera stimati dagli stessi per la realizzazione dell'appalto.

Il seggio di gara rileva che tutti i concorrenti hanno compilato la tabella relativa al dettaglio della composizione dei costi della manodopera, come richiesto nel fac-simile del modulo di offerta economica che era stato allegato alla lettera d'invito.

I ribassi, gli oneri di sicurezza interna e i costi di manodopera sono di seguito elencati, nell'ordine di apertura delle buste.

OPERATORE ECONOMICO CONCORRENTE	% di ribasso offerto	oneri di sicurezza interna (€)	costi di manodopera (€)
PATELLA S.R.L. - U	25,889	1.000,00	159.956,00
A.R.T. S.R.L.S	22,502	2.302,11	124.740,00
SISTHEMA S.R.L.	23,187	3.100,00	101.700,04
EDILSTRADE BUILDING S.P.A.	15,79	1.650,00	113.500,62
R.T.I. : S.G.C. SISTEMI GEOCOSTRUTTIVI S.R.L. (Capogruppo) e ZUELLI IMPIANTI S.R.L. (Mandante)	25,315	2.700,00	150.630,48

BASCHIERI S.R.L.	16,47	4.128,75	125.306,00
R.T.I. : VECCHIERELLI RESTAURI S.R.L. (Capogruppo) e GHIDOTTI IMPIANTI S.R.L. (Mandante)	24,18	3.100,00	107.600,60

La graduatoria provvisoria degli offerenti in ordine decrescente è pertanto la seguente:

OPERATORE ECONOMICO CONCORRENTE		<i>% di ribasso offerto</i>
1	PATELLA S.R.L. - U	25,889
2	<u>Raggruppamento Temporaneo Imprese</u> S.G.C. SISTEMI GEOCOSTRUTTIVI S.R.L. (Capogruppo) e ZUELLI IMPIANTI S.R.L. (Mandante)	25,315
3	<u>Raggruppamento Temporaneo Imprese</u> VECCHIERELLI RESTAURI S.R.L. (Capogruppo) e GHIDOTTI IMPIANTI S.R.L. (Mandante)	24,18
4	SISTHEMA S.R.L.	23,187
5	A.R.T. S.R.L.S	22,502
6	BASCHIERI S.R.L.	16,47
7	EDILSTRADE BUILDING S.P.A.	15,79

Risulta 1[^] classificata la ditta "**PATELLA S.R.L. – U.**" (C.F./P.I. 01961670674), con sede legale in Montorio al Vomano (TE), in Viale Duca degli Abruzzi n. 125, che ha offerto il ribasso del 25,889%.

Si procede all'individuazione della soglia di anomalia come indicato alla lettera c) dell'art. 97 comma 2 del Codice dei contratti pubblici, calcolando la media dei ribassi di tutte le offerte ammesse, incrementata del 15%.

La soglia di anomalia così calcolata, arrotondata alla terza cifra decimale, è pari a 25,19.

La ditta prima classificata, che ha offerto un ribasso del 25,889 %, superiore alla soglia di anomalia, deve essere sottoposta a verifica di congruità in applicazione dei commi 4, 5 e 6 dell'art. 97 del D.lgs n. 50/2016.

E' pertanto necessario attivare il sub procedimento di valutazione dell'anomalia, richiedendo spiegazioni scritte alla ditta "PATELLA S.R.L. – U.", relative alle voci di costo che hanno concorso a formare il ribasso percentuale offerto in sede di gara (si veda allegato al presente verbale "*Criteria per la redazione delle spiegazioni*" che verrà inviato alla ditta, in allegato alla nota di richiesta delle spiegazioni). La risposta della ditta dovrà pervenire entro il termine perentorio di 15 giorni dalla data di invio della richiesta, ai sensi dell'art. 97 comma 5 del D.lgs. n. 50/2016.

Il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 11:00, dando mandato alla Centrale Unica di Committenza di inviare via posta elettronica certificata la nota di richiesta di spiegazioni relative all'anomalia alla ditta "PATELLA S.R.L. – U."

La documentazione di gara, compresa la documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici e le offerte economiche, sono conservate in un armadio chiuso a chiave presso l'ufficio della testimone, che ne detiene la chiave.

Così fatto, letto e sottoscritto.

Il Presidente di gara e Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016:
arch. Mario Sozzi _____

Le componenti del seggio di gara, con funzione di assistenza al RUP nella fase di controllo della documentazione amministrativa:

dott.ssa Giuliana Cordani _____ (segretaria verbalizzante)

sig.ra Rosa Fava _____ (testimone)

Criteria per la redazione delle spiegazioni

Al fine di accertare l'anomalia dell'offerta, l'impresa cui sono richieste le spiegazioni deve esplicitare i costi riferiti agli elementi elencati di seguito. A completa spiegazione degli elementi di costo riportati nel presente modello, le imprese offerenti potranno presentare idonea documentazione.

1. MANODOPERA:

Tenuto conto della tabella riportante il costo medio orario per i dipendenti delle imprese edili ed affini per la Provincia di Piacenza, approvato con D.D. Del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali n. 23 del 3 aprile 2017, si chiede di spiegare gli scostamenti riscontrati tra il dato medio della tabella e il costo orario di manodopera impiegata nelle lavorazioni oggetto di affidamento indicato nel modulo di offerta economica presentato in sede di gara.

Si precisa che la presentazione di dichiarazione corredata da idonea documentazione, atta a dimostrare il godimento di particolari situazioni derivanti da norme, leggi speciali, condizioni praticate con riferimento al domicilio dell'Impresa, che portino alla riduzione del costo orario della manodopera, rientra nel concetto di "condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per eseguire i lavori" (si veda il comma 4, lettera b) dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016).

2.COSTI AZIENDALI DELLA SICUREZZA, già evidenziati nell'offerta economica presentata in sede di gara.

3. MATERIALI A PIE' D'OPERA:

Per giustificare eventuali condizioni particolarmente favorevoli al riguardo dell'elemento di costo rappresentato dalla fornitura dei materiali a piè d'opera, l'impresa offerente dovrà accompagnare l'analisi con documentazione normalmente utilizzata nei rapporti contrattuali, che attesti la certezza legale dell'offerta della Ditta fornitrice o del contratto con questa stipulato.

Per certezza legale dell'offerta o del contratto si intende: l'esistenza di un'offerta scritta o di un contratto scritto con validità temporale compatibile con la durata dell'appalto.

Qualora l'Impresa abbia disponibilità di scorte in quantità apprezzabili del materiale considerato nell'analisi di prezzo da giustificare deve esibire documentazione idonea ad attestare l'esistenza di tali scorte.

4. NOLEGGI:

Per noleggio di mezzo d'opera e/o attrezzatura si deve intendere:

- il "nolo a caldo" del mezzo d'opera e/o attrezzatura comprensivo del costo dell'operatore;
- il "nolo a freddo" del mezzo d'opera e/o attrezzatura noleggiata, maggiorato dell'incidenza del costo della manodopera necessaria per il suo impiego.

Nel caso l'impresa possieda il mezzo d'opera e/o attrezzatura si deve intendere: costo del mezzo d'opera e/o attrezzatura offerta, maggiorata di incidenza del costo della manodopera necessaria per il suo impiego.

Nei costi per noleggi si devono comprendere gli oneri per la manodopera, i carburanti, i lubrificanti, i materiali di consumo, l'energia elettrica e tutto quanto occorra per il funzionamento dei macchinari. Sono inoltre sempre compresi gli oneri per la messa in funzione, il montaggio e lo smontaggio, la manutenzione e le riparazioni affinché i mezzi d'opera siano sempre in buono stato di servizio.

Nel caso di utilizzo di mezzi d'opera e/o attrezzature noleggiati, l'Impresa offerente dovrà corredare l'analisi di prezzo con documentazione idonea a provare i caratteri di certezza legale dell'offerta o del contratto per il nolo del mezzo d'opera e/o attrezzatura da parte del soggetto noleggiatore, secondo i criteri in precedenza esposti per la fornitura di materiali a piè d'opera.

5. TRASPORTI:

Per i trasporti valgono le indicazioni fornite per i noleggi di mezzi d'opera e/o attrezzature.

6. FORNITURE:

Per quanto riguarda i prezzi relativi a forniture, l'impresa può allegare a giustificazione la documentazione relativa a fatture e/o offerte di imprese costruttrici o di fornitori.

7. SPESE GENERALI.

Dovrà essere evidenziata la quota-parte delle spese generali aziendali riferite allo specifico appalto in oggetto.

8. UTILE D'IMPRESA:

Il concorrente dovrà evidenziare l'utile di impresa stimato, che dovrà essere adeguato a remunerare l'attività imprenditoriale. L'attività di esecuzione dell'appalto non può avvenire in perdita. Tale situazione non può essere ammessa dalla Pubblica Amministrazione, in quanto indice della non affidabilità dell'offerta.