

Determinazione del Dirigente n. 796 del 18-03-2026

OGGETTO: PROCEDIMENTO UNICO PER L'APPROVAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 53 L.R. N. 24 DEL 21.12.2017, DEL PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICO ECONOMICA (PFTE) DENOMINATO "REALIZZAZIONE DI UN PARCHEGGIO E DI UN PARCO NELL'AREA 'EX ACNA' COMPRESA TRA VIA TRAMELLO, VIA CANTARANA E VIA SAN BARTOLOMEO A PIACENZA - CUP E31B2400090001", CON EFFETTI DI VARIANTE AL PSC E AL RUE, CON VALORE ED EFFETTI DI POC STRALCIO, COMPORTANTE APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO E CONTESTUALE DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITÀ. DETERMINAZIONE MOTIVATA DI CONCLUSIONE DELLA CONFERENZA DEI SERVIZI INDETTA AI SENSI DELL'ART. 14 C.2 DELLA LEGGE 241/1990 E S.M.I. NELLA FORMA SEMPLIFICATA EX ART. 14 BIS.

Servizio: UO controllo di gestione

IL DIRIGENTE DEL SETTORE PIANIFICAZIONE STRATEGICA

Premesso che:

con Delibera di Giunta Comunale n. 101 del 07/05/2024 veniva approvato il Documento di Fattibilità delle Alternative Progettuali (DOCFAP) relativo ai "Lavori di realizzazione di un parcheggio e di un parco nell'area ex ACNA";

con Determinazione n. 804 del 25/3/2025 veniva approvato il Documento di Indirizzo alla Progettazione (DIP) relativo al progetto di opera pubblica denominato 'Realizzazione di un parcheggio e di un parco nell'area ex ACNA compresa tra via Tramello, via Cantarana e via San Bartolomeo a Piacenza';

l'area d'intervento comprende aree di proprietà privata, rendendo così necessaria l'attivazione della procedura espropriativa ai sensi del D.P.R. 327/2001 e della L.R. 37/2002;

sull'area vige un vincolo ex artt. 45 - 47 D.lgs. 42/2004 di tutela indiretta di cui al D.M. 08.07.2000 denominato '*Mura di Cinta da via Campagna a Porta del Soccorso e pertinenze*';

il Procedimento Unico normato dall'art. 53 della L.R. 24/2017 consente:

- l'acquisizione di tutte le autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi, comunque denominati, necessari per la realizzazione dell'opera o intervento secondo la legislazione vigente;
- l'approvazione del progetto, in variante agli strumenti urbanistici vigenti, previa ratifica da parte del Consiglio Comunale entro trenta giorni dall'adozione della determinazione conclusiva della Conferenza dei Servizi di cui al comma 9 dell'art. 53

citato;

- l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera;

con nota Prot. Gen. n. 104497 del 18/06/2025 è stato pertanto avviato il Procedimento Unico ai sensi dell'art. 53 comma 1 lett. a) della L.R. 24/2017 e s.m.i. e indetta Conferenza di Servizi decisoria ai sensi art. 14, comma 2, della Legge 07/08/1990, n. 241 per l'approvazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica (PFTE) dell'opera pubblica in oggetto, con effetti di variante urbanistica e apposizione del vincolo preordinato all'esproprio con contestuale dichiarazione di pubblica utilità;

ai sensi dell'art. 53 comma 7 della L.R. 24/2017, con nota Prot. Gen. 115529 del 07/07/2025 è stato notificato ai soggetti privati proprietari delle aree oggetto di esproprio l'avvio del procedimento unico per l'approvazione del progetto, l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità e tali notifiche risultano riscontrate da parte di ciascun soggetto;

la realizzazione delle suddette opere comporta variante agli strumenti urbanistici vigenti ed in particolare ai seguenti elaborati come meglio evidenziato nel documento "*Relazione urbanistica*":

PSC:

- Norme Tecniche Strutturali: modifica art. 4.3
- Tavola "*Aspetti strutturanti – 2*"
- Tavola "*Sistema insediativo storico*"

RUE:

- Norme Tecniche di Attuazione: modifica art. 66
- Tavola A1 "*Analisi degli insediamenti storici*"
- Tavola P 2.00 "*Classificazione del Territorio Comunale*"
- Tavola P 2.03 "*Classificazione del Territorio Comunale*"
- Tavola P 3.00 "*Disciplina particolareggiata del centro storico*"

l'avviso di deposito del progetto è stato pubblicato sul BURERT e, contestualmente, all'Albo pretorio e sul sito web del Comune di Piacenza (sezione "novità" – "avvisi" – "avvisi di deposito") a partire dal giorno 18/06/2025;

la documentazione progettuale è stata depositata presso il Comune di Piacenza, Settore Pianificazione Strategica – Servizio Urbanistica e pubblicata nella pagina di Amministrazione trasparente, nella sezione "Pianificazione e governo del territorio" a partire dal giorno 18/06/2025;

Preso atto che:

- in seguito all'indizione della Conferenza di Servizi, entro il termine comunicato per l'eventuale richiesta di integrazioni, sono pervenute a protocollo generale le richieste di documentazione integrativa da parte di Provincia di Piacenza, Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio ed ARPAE;
- i Servizi competenti oltre alle integrazioni richieste dagli enti elencati, hanno prodotto quale integrazione volontaria ulteriore documentazione progettuale inerente il sistema di raccolta e smaltimento delle acque meteoriche;

- tutta la documentazione integrativa è stata trasmessa agli enti competenti con nota prot. gen. n. 127705 del 29.7.2025, posticipando il termine per l'espressione dei pareri al 09.8.2025 al fine di agevolarne l'esame;
- entro il suddetto termine del 9.8.2025, sono pervenuti a protocollo generale i seguenti pareri da parte degli enti:
 1. Commissione QAP prot. 112808 del 2.7.2025: favorevole con prescrizioni
 2. E-DISTRIBUZIONE S.p.A. prot. 119807 del 15.07.2025: comunicazione
 3. AUSL prot. 131531 del 5.8.2025: favorevole con raccomandazioni
 4. IREN ACQUA PIACENZA SRL prot. 132972 del 7.8.2025 e 138576 del 20.08.2025: favorevoli con prescrizioni
SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO prot. 133029 del 7.8.2025: favorevole con prescrizioni
ARPAE prot. 133996 del 08.08.2025: favorevole con prescrizioni

in seguito al rinvenimento di resti archeologici durante i lavori in corso di bonifica ambientale sull'area oggetto del presente procedimento, in data 14.8.2025 è pervenuta la nota prot. gen. n. 136675 a firma del Dirigente del Settore Infrastrutture e Smart City del Comune di Piacenza, con la quale, a seguito della nota della Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio assunta a prot. gen. n. 132279 del 6.8.2025 contenente prescrizioni ed indicazioni operative comportanti modifiche al progetto di fattibilità tecnico economica, si comunicava il venir meno delle condizioni per procedere all'approvazione del suddetto progetto, così come redatto;

con nota Prot. Gen. n. 143807 del 01.09.2025 , ai sensi dell'art. 8 del Regolamento dei Procedimenti Amministrativi del Comune di Piacenza approvato con D.C.C. n. 244 del 9.12.1997, lo scrivente Servizio ha sospeso, per un massimo di 120 giorni, i termini del Procedimento Unico, fino alla presentazione di un PFTE aggiornato e conforme alle prescrizioni della Soprintendenza, confermando, fino a successiva comunicazione, tutti i pareri espressi dagli enti coinvolti nella Conferenza di Servizi e il periodo di deposito e pubblicazione del progetto, conclusosi senza osservazioni;

con nota Prot. Gen. n. 212494 del 23.12.2025, la Dirigente del Settore Infrastrutture e Smart City del Comune di Piacenza ha trasmesso gli elaborati progettuali del PFTE revisionati al fine di procedere alla riapertura dei termini per la conclusione del Procedimento Unico, comunicando che i lavori di scavo relativi ai lavori di bonifica ambientale sono nelle fasi conclusive e i progettisti interni incaricati hanno provveduto a redigere una revisione degli elaborati relativi alla rete di raccolta e smaltimento delle acque meteoriche che prevede, in particolare, lo spostamento del bacino di laminazione (ipertubo) di circa 15 m verso nord, in modo da interessare la parte di parco libera da ritrovamenti archeologici mentre la rete primaria di raccolta interesserà in alcuni punti localizzati lo smontaggio di alcune parti delle murature venute alla luce - effettuato da archeologo in possesso dei requisiti - mantenendo la struttura planimetrica dei ritrovamenti; ha inoltre specificato che le modifiche apportate riguardano esclusivamente il sottoservizio relativo alla rete di raccolta delle acque meteoriche, mentre rimangono completamente inalterate le scelte progettuali di sistemazione e disposizione degli spazi superficiali;

con nota Prot. Gen. n. 213363 del 24/12/2025, integrata con nota Prot. Gen. n. 583 del 05/01/2026, lo scrivente Servizio, ritenuti superati gli elementi ostativi che avevano portato alla sospensione dei termini del Procedimento Unico, ha comunicato il riavvio dei termini di cui all'art. 53 della L.R. 24/2017, mettendo a disposizione dei soggetti coinvolti

nella Conferenza di Servizi gli elaborati del PFTE revisionati, così come trasmessi dal Settore Infrastrutture e Smart City e indicando la data del 7/2/2026 come nuovo termine per l'espressione dei pareri di competenza;

□ entro il suddetto termine del 7/2/2026, sono pervenuti a protocollo generale i seguenti pareri:

1. IREN ACQUA PIACENZA SRL prot. 9131 del 20/1/2026: favorevole con prescrizioni
SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO prot. 19100 del 4/2/2026: favorevole con prescrizioni

la PROVINCIA DI PIACENZA, preso atto dei pareri emessi dagli enti con competenze ambientali, ha emesso il provvedimento della Presidente della Provincia n. 10 del 6/2/2026 così composto:

assenso, ai sensi dell'art. 53 della L.R. n. 24/2017, relativo agli effetti di variante al PSC e al RUE e al valore ed effetti di POC stralcio, alle condizioni indicate in apposito Allegato

parere motivato VAS positivo, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii, nel rispetto dei contenuti e delle prescrizioni indicati nel Rapporto Ambientale e nei pareri espressi dagli enti con competenze ambientali, nonché di quelle riportate in apposito Allegato

parere sismico favorevole, ai sensi dell'art. 5 della L.R. n. 19/2008;

che, unitamente a tutti i pareri espressi in sede di Conferenza di Servizi, si allega al presente atto quale parte integrante (**Allegato B**);

in recepimento delle prescrizioni contenute nel provvedimento della Provincia di Piacenza, sono stati aggiornati i seguenti elaborati afferenti alla variante urbanistica:

- Estratti cartografici strumenti urbanistici vigenti e variati
- Relazione urbanistica

che si allegano al presente atto insieme a tutti gli elaborati di progetto (**Allegato C**);

Preso atto che:

ai sensi dell'art. 14-bis, comma 4 della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., *“la mancata comunicazione della determinazione entro il termine di cui al comma 2, lettera c), ovvero la comunicazione di una determinazione priva dei requisiti previsti dal comma 3, equivalgono ad assenso senza condizioni”*, pertanto si intendono ricompresi nella presente determinazione anche gli atti di assenso formati per effetto del decorso dei termini di legge senza che siano stati espressi motivati dinieghi da parte delle Amministrazioni competenti;

ai sensi dell'art. 14-bis, comma 5 della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., *“l'amministrazione procedente adotta la determinazione motivata di conclusione positiva della conferenza, con gli effetti di cui all'articolo 14-quater, qualora abbia acquisito esclusivamente atti di assenso non condizionato, anche implicito, ovvero qualora ritenga, sentiti i privati e le altre amministrazioni interessate, che le condizioni e prescrizioni eventualmente indicate dalle amministrazioni ai fini dell'assenso o del superamento del dissenso possano essere accolte senza necessità di apportare modifiche sostanziali alla decisione oggetto della conferenza”*;

Dato atto che che le somme per il finanziamento dell'opera in oggetto sono già inserite al titolo II° del Bilancio dell'Ente 2026/2028, al capitolo 39.2.02.005 - SISTEMAZIONE E MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE e prenotate con atto n 3418 dell'1/12/2025;

Ritenuto, per quanto sopra, di procedere con l'adozione della determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza, con gli effetti di cui all'art. 14-quater della L. 241/90 e dell'art. 53 della L.R. 24/2017, demandando alla successiva fase di progettazione esecutiva dell'opera pubblica il recepimento delle prescrizioni fornite dagli enti in sede di Conferenza, ritenuto che esse non apportino modifiche sostanziali al progetto;

Preso atto che la presente determinazione di motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi produce gli effetti di 'POC stralcio' previsti dall'art. 53 comma 2 della L.R. 24/2017, comportando l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità per le aree interessate dall'intervento e non già di proprietà comunale;

Visti:

- gli artt. 48, 107 e 134 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- l'art. 4 comma 2 del D.Lgs. 165/2001;
- l'art. 22 del Regolamento di Organizzazione;
- l'art. 61 del vigente Statuto comunale;
- la L. 07/08/1990, n. 241;
- l'art. 61 del D.L. 16/07/2020, n. 76 (convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120);
- il D.P.R. 380/2001 e smi;
- la L.R. 21.12.2017 n° 24 in particolare l'art. 53;
- la L.R. 15/2013 e smi;
- il Piano Strutturale Comunale (P.S.C.) e il Regolamento Unico Edilizio (RUE) del Comune di Piacenza, approvati rispettivamente con deliberazioni del Consiglio Comunale 23 e 24 del 06/06/2016 e ss.mm.ii., entrambe efficaci ai sensi di legge;
- il Decreto Sindacale prot. gen. n. 87814 del 1/07/2023, integrato con prot. gen. n. 50909 del 22/03/2024 di attribuzione dell'incarico di dirigente del Settore Pianificazione Strategica;

DETERMINA

1. **la conclusione positiva della conferenza dei servizi decisoria in forma semplificata e in modalità asincrona** indetta ai sensi dell'art. 14-bis della Legge 241/1990 e s.m.i. relativa al Procedimento Unico ex art. 53 della L.R. n. 24 del 21.12.2017 e s.m.i. per l'approvazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica (PFTE) denominato '*Realizzazione di un parcheggio e di un parco nell'area ex ACNA compresa tra via Tramello, via Cantarana e via San Bartolomeo a Piacenza*', con effetti di variante ai vigenti PSC e RUE, con valore ed effetti di 'POC Stralcio', comportante apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e contestuale dichiarazione di pubblica utilità, così come illustrato negli elaborati allegati all'istanza ed alle successive integrazioni e nell'osservanza di tutte le condizioni riportate nei pareri e nel provvedimento della Provincia di Piacenza richiamati in premessa ed allegati alla presente determinazione (**allegato B**), di seguito riepilogati:

Commissione QAP prot. 112808 del 2.7.2025: favorevole con prescrizioni
E-DISTRIBUZIONE S.p.A. prot. 119807 del 15.07.2025: comunicazione
AUSL prot. 131531 del 5.8.2025: favorevole con raccomandazioni

IREN ACQUA PIACENZA SRL prot. 132972 del 7.8.2025 e 138576 del 20.08.2025: favorevoli con prescrizioni

SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO prot. 133029 del 7.8.2025: favorevole con prescrizioni

ARPAE prot. 133996 del 08.08.2025: favorevole con prescrizioni

- IREN ACQUA PIACENZA SRL prot. 9131 del 20.1.2026: favorevole con prescrizioni
- SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO prot. 19100 del 4.2.2026: favorevole con prescrizioni
- PROVINCIA DI PIACENZA provvedimento della Presidente della Provincia n. 10 del 6.2.2026: favorevole con prescrizioni (già recepite nella versione finale del progetto);

di dare atto che, in recepimento delle prescrizioni contenute nel provvedimento n. 10 del 6.2.2026 della Provincia di Piacenza, sono stati aggiornati i seguenti elaborati afferenti alla variante urbanistica:

- Estratti cartografici strumenti urbanistici vigenti e variati
- Relazione urbanistica

che si allegano al presente atto insieme a tutti gli elaborati di progetto (**Allegato C**);

3. **di dare atto** che la presente determinazione costituisce approvazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica (PFTE) dell'opera pubblica, demandando alla successiva fase di progettazione esecutiva il recepimento delle prescrizioni fornite dagli enti in sede di Conferenza, ritenuto che esse non producano modifiche sostanziali al progetto;

4. **di dare atto** che la determinazione motivata di conclusione della Conferenza di Servizi adottata dall'amministrazione procedente all'esito della stessa, oltre a sostituire ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni o servizi pubblici interessati, costituisce approvazione della Variante alla vigente strumentazione urbanistica comunale, in particolare:

PSC:

- Norme Tecniche Strutturali: modifica art. 4.3
- Tavola "*Aspetti strutturanti – 2*"
- Tavola "*Sistema insediativo storico*"

RUE:

- Norme Tecniche di Attuazione: modifica art. 66
- Tavola A1 "*Analisi degli insediamenti storici*"
- Tavola P 2.00 "*Classificazione del Territorio Comunale*"
- Tavola P 2.03 "*Classificazione del Territorio Comunale*"
- Tavola P 3.00 "*Disciplina particolareggiata del centro storico*"

nel rispetto di quanto indicato nel Provvedimento della Provincia di Piacenza n. 10 del 6/2/2026 con relativo allegato;

5. **di dare atto che** la presente determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi produce gli effetti di 'POC stralcio' previsti dall'art. 53 comma 2 della L.R. 24/2017, comportando l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità per le aree interessate dall'intervento e non già di proprietà comunale;

di prendere atto che ai sensi dell'art. 53 della L.R. 24/2017:

(comma 5) entro 30 giorni dall'assunzione della presente determinazione, a pena di decadenza, il Consiglio Comunale dovrà pronunciarsi sulla decisione conclusiva della Conferenza per ratificare la variante inserita nel presente Procedimento Unico; (comma 10) la determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi produce gli effetti di cui al comma 2 dell'art. 53 della L.R. 24/2017 (fra cui anche la Variante agli strumenti urbanistici) dalla data di pubblicazione nel BURERT dell'avviso, a condizione che, alla medesima data, essa risulti integralmente pubblicata sul sito web dell'amministrazione procedente (Comune di Piacenza);

di dare atto che il Responsabile del Procedimento è individuabile nella persona del Dirigente del Settore Pianificazione Strategica, dott. Massimo Sandoni;

8. **di trasmettere** copia del presente provvedimento a tutti gli Enti e gestori di servizi pubblici coinvolti nella Conferenza di Servizi;
9. **di trasmettere**, a seguito della positiva ratifica in Consiglio comunale, copia integrale del presente atto, ai sensi e per gli effetti di cui al comma 10 dell'art. 53 della L.R. 24/2017:
 - alla Provincia di Piacenza, affinché proceda, in qualità di autorità competente per la valutazione ambientale, alla pubblicazione sul sito web;
 - alla Regione Emilia-Romagna, secondo le modalità di predisposizione ed invio della documentazione di cui alla D.G.R. 22 Novembre 2019, n. 2134 "Atto di coordinamento tecnico 'Specifiche tecniche degli elaborati di piano predisposti in formato digitale' (articolo 49, L.R. n. 24/2017)", affinché provveda alla pubblicazione dell'apposito avviso sul BURERT;
10. **di disporre** ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato in Amministrazione Trasparente nelle sezioni "Provvedimenti" e "Pianificazione e governo del territorio", ai sensi dell'art. 23, comma 1 lett. b), del D.lgs. 33/2013 e s.m.i. e che rimanga depositato presso la sede comunale per la libera consultazione del pubblico;

di attestare, visti i presupposti di fatto del presente atto e le ragioni e disposizioni di legge sopra richiamate, la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 147-*bis* del Tuel dando altresì atto, ai sensi dell'art. 6 *bis* L. 241/90 così come introdotto dalla L. 190/2012, dell'assenza di conflitto di interessi in qualità di Responsabile del Procedimento (**Allegato A**).

Piacenza, 18-03-2026

Sottoscritta da
MASSIMO SANDONI

Documento firmato digitalmente