



PROVINCIA DI PIACENZA

C.so Garibaldi, 50 - 29121 Piacenza
centralino 0523 795 1

c.f. 00233540335

<http://www.provincia.pc.it>

PEC: provpc@cert.provincia.pc.it

Comitato Urbanistico di Area Vasta

COMUNE DI SAN GIORGIO PIACENTINO, PROPOSTA DI ACCORDO OPERATIVO "SAN FRANCESCO" PER PARTE DELL'AMBITO 8.0 (SUB-AMBITO 8.1) E PARTE DELL'AMBITO 9.0 PRESENTATO AI SENSI DEGLI ARTT. 4 E 38 DELLA L.R. N. 24/2017.

ESPRESSIONE DEL PARERE MOTIVATO

Richiamati gli esiti della riunione di Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) della Provincia di Piacenza tenutasi il 18.12.2023, a seguito di convocazione del suo Presidente (nota prot. n. 39258 del 15.12.2023), finalizzata all'acquisizione dei pareri delle Autorità ambientali e dell'espressione della Provincia in merito alla valutazione ambientale strategica e al parere sismico, relativamente alla proposta di Accordo operativo "San Francesco" riguardante parte dell'ambito 8.0 (sub-ambito 8.1) e parte dell'ambito 9.0, in Comune di San Giorgio Piacentino, e alla conseguente espressione del parere motivato di competenza del Comitato in merito alla sostenibilità ambientale e territoriale dell'Accordo;

Verificata la presenza dei sottoelencati rappresentanti unici degli Enti costituenti i componenti necessari del CUAV:

- Provincia di Piacenza, Servizio Territorio e Urbanistica, Sviluppo, Trasporti, Sistemi Informativi, Assistenza agli Enti Locali: dott. Vittorio Silva, in qualità anche di Presidente del CUAV e di Autorità competente per la valutazione ambientale dei piani in esame (prov. Pres. n. 90 del 4.10.2018)
- Regione Emilia-Romagna, Settore Governo e Qualità del Territorio - Area Territorio, Città e Paesaggio: ing. Marcello Capucci (determinazione D.G. Cura del Territorio e dell'Ambiente della Regione Emilia-Romagna n. 20368 del 29.9.2023)
- Comune di San Giorgio Piacentino, geom. Marco Silvotti (DGR 66 del 3/9/2018)

Premesso che:

- la Provincia di Piacenza ha istituito il Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) con provvedimento presidenziale n. 90 del 4.10.2018, ai sensi dell'art. 47 della L.R. n. 24/2017, dando atto che ne fanno parte gli Enti indicati dalla normativa come componenti necessari, eventuali e con voto consultivo;
- con atto dirigenziale n. 254 del 21.3.2019 è stata istituita, ai sensi del citato art. 47, la Struttura Tecnica Operativa (STO) a supporto del Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) e ne è stato individuato il personale provinciale e le rispettive funzioni assegnate, dando atto altresì che la medesima è integrata dai tecnici designati dagli Enti che costituiscono i componenti necessari, eventuali e con voto consultivo del Comitato; la Struttura è stata successivamente modificata con atto dirigenziale n. 217 del 24.2.2023;
- con provvedimento presidenziale n. 109 del 13.11.2019 è stato istituito, ai sensi dell'art. 55 della citata legge regionale, l'Ufficio di Piano della Provincia di Piacenza per l'esercizio della funzione di Autorità competente per la valutazione ambientale e per lo svolgimento dei compiti propri delle STO di supporto dei CU, per il quale è stato inoltre nominato il "Garante della comunicazione e della partecipazione" (art. 56); l'Ufficio è stato poi integrato mediante determinazione del Direttore Generale n. 712 dell'11.6.2021 e infine modificato con atto del medesimo n. 170 del 14.2.2023;

Richiamati:

- l'art. 47 della L.R. n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" che in relazione alla composizione del CUAV stabilisce ne faccia necessariamente parte un rappresentante unico della Giunta regionale, uno del soggetto d'area vasta e uno del Comune o Unione territorialmente interessati;
- il medesimo articolo, al comma 1, dispone che il CUAV è istituito allo scopo di coordinare e integrare in un unico provvedimento:
 - a) l'esercizio delle funzioni di partecipazione del livello territoriale a competenza più ampia alla determinazione di approvazione degli strumenti di pianificazione;
 - b) l'espressione del parere di sostenibilità ambientale e territoriale;
 - c) l'acquisizione dei pareri, nulla osta e atti di assenso, comunque denominati, richiesti alla legge per gli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica;
 - d) le intese degli enti titolari del piano di cui lo strumento all'esame del CU ha il valore e gli effetti e l'intesa sulla



PROVINCIA DI PIACENZA

C.so Garibaldi, 50 - 29121 Piacenza
centralino 0523 795 1

c.f. 00233540335

<http://www.provincia.pc.it>

PEC: provpc@cert.provincia.pc.it

variazione dei piani di altri livelli territoriali, di cui agli articoli 51, comma 4, e 52, comma 4;

- la delibera di Giunta regionale n. 954 del 25.6.2018 "Composizione e modalità di funzionamento dei Comitati Urbanistici e istituzione del Tavolo di monitoraggio dell'attuazione della legge, ai sensi degli artt. 47 e 77 della nuova legge urbanistica regionale (LR n. 24/2017)", che all'art. 7 elenca gli strumenti urbanistici (e loro varianti) dei Comuni facenti parte dell'ambito territoriale di competenza del CUAV sui quali il Comitato si esprime, tra cui, per quanto di interesse del presente procedimento, gli Accordi operativi predisposti nel corso del periodo transitorio indicato dalla legge;
- l'art. 4 della legge citata che consente (comma 1), durante il periodo transitorio, di dare attuazione ad una parte delle previsioni contenute nei vigenti PSC mediante presentazione di proposte di Accordi operativi aventi i contenuti e gli effetti di cui all'art. 38, prevedendo altresì (comma 2) che allo scopo il Comune assuma una delibera di indirizzi in cui stabilisce i criteri di priorità, i requisiti e i limiti in base ai quali valutare la rispondenza all'interesse pubblico delle proposte di Accordo avanzate dagli interessati;
- l'art. 38 della legge che disciplina la procedura di presentazione e approvazione degli Accordi operativi;
- la delibera di Giunta regionale n. 1956 del 22.11.2021 concernente la conclusione della prima fase del periodo transitorio previsto agli artt. 3-4 della legge medesima;

Vista la proposta di Accordo operativo riguardante l'attuazione di un comparto residenziale costituito da n. 9 lotti, ubicato nella zona sud-est del capoluogo comunale, al limite del tessuto edificato esistente e individuato nel PSC come "Ambiti per nuovi insediamenti prevalentemente residenziali (art. 16.6)"; in particolare l'area oggetto di AO è costituita da una porzione dell'Ambito n. 08 (definito sub-ambito 08.1) e da una porzione dell'Ambito 09 e prevede la realizzazione di alcune opere di interesse pubblico generale (tratto di pista ciclopedonale, aiuole verdi di sicurezza, marciapiede stradale).

Constatato che la proposta di Accordo è stata presentata al Comune ai sensi degli artt. 4 e 38 della L.R. n. 24/2017 e da questi autorizzata al deposito (atto di Giunta n. 43 del 13.7.2023) a seguito delle verifiche effettuate dagli Uffici ai sensi del comma 8 del citato art. 38;

Considerato che l'Accordo in parola è stato esaminato nella seduta di CUAV del 21.11.2023, ad esito della quale, in condivisione tra i componenti necessari del Comitato, veniva sospeso (ai sensi dell'art. 9, comma 8, della DGR n. 954/2018) il termine per l'espressione del parere motivato di competenza del CUAV, al fine di acquisire tutti i pareri degli Enti competenti in materia ambientale individuati per il procedimento e il conseguente provvedimento provinciale in ordine al parere motivato VAS e al parere sismico;

Dato atto che sono stati acquisiti i pareri di competenza delle seguenti Autorità ambientali:

- ARPAE Agenzia Regionale Prevenzione, Ambiente ed Energia
- AUSL Azienda Unità Sanitaria Locale di Piacenza – U.O. Igiene Pubblica
- IRETI SpA
- Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio le Province di Parma e Piacenza

Acquisiti altresì:

- il parere motivato VAS, favorevole con condizioni, espresso dalla Provincia di Piacenza ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 152/2006 in quanto Autorità competente, allegato al presente parere motivato CUAV (allegato denominato "Allegato – Comune di S. Giorgio P.no - "AO SAN FRANCESCO" – Parere Motivato");
- il parere sismico, ai sensi dell'art. 5 della L.R. n. 19/2008, espresso dalla Provincia di Piacenza in corso di seduta CUAV del 18.12.2023;

Richiamati integralmente i verbali delle sedute del CUAV tenutesi il 21.11.2023 e il 18.12.2023;

Dato atto che il Comitato Urbanistico d'Area Vasta ha provveduto all'esame della proposta su espressa richiesta dell'Amministrazione Comunale, pur a fronte dei rilievi di legittimità evidenziati dalla Regione nella seduta di CUAV del 21.11.2023, demandando alla responsabilità esclusiva dell'Amministrazione stessa il giudizio in merito alla legittimità del procedimento.

Il CUAV, ai sensi dell'art 47 della L.R. n. 24/2017, relativamente alla proposta di Accordo operativo riguardante parte dell'ambito 8.0 (sub-ambito 8.1) e parte dell'ambito 9.0 in Comune di San Giorgio Piacentino, esprime all'unanimità il seguente



PARERE MOTIVATO

Sulla base delle posizioni espresse e facendo sintesi dei contributi apportati, **si esprime una valutazione favorevole all'approvazione della proposta di Accordo Operativo, a condizione che, preliminarmente all'approvazione, siano apportati tutti i necessari correttivi, di seguito elencati, atti a conformare la proposta agli strumenti urbanistici vigenti ed alla Delibera di Indirizzo:**

- si reperisca la quantità di dotazioni territoriali prevista dal RUE all'art. 120 per l'ambito oggetto di Accordo Operativo;
- si integri l'Accordo con un elaborato planivolumetrico, con indicazione delle altezze e descrittivo delle tipologie edilizie, in relazione all'indicazione presente nell'elaborato *2.r02_relazione tecnico descrittiva.pdf*, "unità mono, bi e quadrifamiliari al massimo di due o tre piani fuori terra e uno interrato/seminterrato per ciascuna unità edilizia";
- si recepisca nella proposta di Accordo le disposizioni inerenti all'ERS ai sensi dell'art.A-6-ter 1.4 L.R.20/2000 e dell'art. 78 del PTCP (richiesta per i nuovi insediamenti nella quota del 20% SUL res), dando evidenza, nell'elaborato planivolumetrico sopra citato, di quali siano i lotti da destinare ad ERS per ottemperare a tale disposizione, nonché distinguere la quota di SUL libera da quella per finalità sociali;
- considerato che il progetto proposto deve rispettare gli indirizzi e le raccomandazioni di cui all'art.54 "Unità di Paesaggio provinciali e sub Unità di paesaggio di rilevanza locale: ambiti ed indirizzi di tutela" comma 1, indicati nell'allegato N6 delle Norme del P.T.C.P. per l'Unità di paesaggio che caratterizza l'ambito oggetto di AO, si integri l'elaborato "R 03: Norme tecniche di attuazione" in modo da disciplinare l'attuazione dell'intervento nel rispetto degli indirizzi e raccomandazioni relative all'Unità di Paesaggio interessata;
- si stralci dal testo dell'Accordo ogni riferimento alla facoltà di variare i termini della convenzione anche per comprovate esigenze manifestate dall'Amministrazione Comunale;
- si riporti a garanzia il totale complessivo per la realizzazione delle dotazioni territoriali coordinato con la relazione economico finanziaria;
- si riporti nel testo dell'Accordo il valore della monetizzazione delle aree verdi a standard non corrisposte all'interno dei comparti attuativi oggetto della proposta;
- si riporti nel testo dell'Accordo operativo con valenza di convenzione, l'impegno del soggetto attuatore alla realizzazione nel comparto oggetto della proposta, la quota del 20% di SUL res in ERS richiesta per i nuovi insediamenti ai sensi dell'art. A-6-ter 1.4 L.R.20/2000, individuandole puntualmente con richiamo all'elaborato planivolumetrico;
- relativamente alla definizione della durata dell'accordo nel cronoprogramma e nello Schema di accordo e di convenzione (Art.3-Durata dell'accordo) dovranno essere inseriti i seguenti elementi per garantire il necessario rispetto richiesto a tutti gli interventi afferenti alla fase transitoria, del principio di immediata attuazione riferito alla totalità degli interventi sia pubblici, che privati (commi 1, 2 e 5 dell'art. 4 della LR 24/17):
 - si indichi il termine perentorio a pena decadenza del convenzionamento entro 1/1/2024, subordinato alla consegna delle fidejussioni contestualmente alla stipula dell'accordo e della convenzione;
 - si inseriscano termini a pena decadenza dell'accordo per la richiesta dei titoli abilitativi urbanistici ed edilizi, allo scopo di assicurare l'immediato avvio dell'attuazione degli interventi. Andrà conseguentemente stralciata la possibilità di "richiesta dei titoli abilitativi edilizi in Giugno 2026", non compatibile con l'immediata attuazione richiesta per gli accordi della fase transitoria;
 - si inseriscano termini perentori a pena decadenza per la compiuta realizzazione di tutte le opere, sia pubbliche che private, nei 5 anni di vigenza dell'accordo;
 - si coordinino i tempi del cronoprogramma.

18 dicembre 2023

Il rappresentante della Provincia di Piacenza e Presidente del CUAV, dott. Vittorio Silva

Il rappresentante della Regione Emilia-Romagna, ing. Marcello Capucci

Il rappresentante del Comune San Giorgio Piacentino, geom. Marco Silvotti



PROVINCIA DI PIACENZA

C.so Garibaldi, 50 - 29121 Piacenza
centralino 0523 795 1

c.f. 00233540335

<http://www.provincia.pc.it>

PEC: provpc@cert.provincia.pc.it

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi di legge

Allegato – Comune di S. Giorgio P.no - “AO SAN FRANCESCO” – Parere Motivato

Gli elaborati costitutivi dell'Accordo Operativo denominato “SAN FRANCESCO”, relativo a porzioni degli ambiti 08 (sub-ambito 08.1) e 09 nel Capoluogo, comprensivi dell'elaborato di ValSAT e della relativa Sintesi non Tecnica, sono stati trasmessi dal Comune di San Giorgio P.no con nota pervenuta al prot. prov.le n. 24953 del 02.08.2023 e successive integrazioni, ai componenti del Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV), ai fini degli adempimenti previsti dalla L.R. 24/2017 e dell'espressione del Parere Motivato da parte dell'Autorità competente.

Gli elaborati di Piano, unitamente al relativo documento di ValSAT (che ai fini della Valutazione Ambientale Strategica tiene luogo del Rapporto Ambientale) e Sintesi non Tecnica, sono stati pubblicati in data 02.08.2023 sul BURERT e depositati ai sensi dell'art. 13, comma 6 del D.Lgs. 152/2006, presso la Provincia di Piacenza e il Comune medesimo.

Le funzioni di informazione e partecipazione sui contenuti dell'Accordo e sugli impatti ambientali ad esso conseguenti, previste dall'art. 14 del D.Lgs. 152/2006, in particolare in relazione ai soggetti competenti in materia ambientale sono state sviluppate durante le fasi di deposito e partecipazione al percorso di approvazione dell'Accordo, ai sensi dell'art. 38 della L.R. 24/2017. Ai sensi dell'art.13 del D.Lgs. 152/2006, sono stati consultati i soggetti con competenze in materia ambientale, che hanno espresso valutazioni in merito all'Accordo Operativo del Comune di San Giorgio.

Il documento di ValSAT è stato elaborato, ai sensi del combinato disposto dell'art. 18 e del punto 2 dell'art. 20 della L.R. n. 24/2017, al fine di valutare la sostenibilità degli interventi e individuare eventuali criticità, le modalità e i tempi di attuazione delle misure di compensazione e di riequilibrio ambientale e territoriale del nuovo insediamento.

La valutazione è stata sviluppata nelle seguenti fasi:

- analisi delle componenti ambientali e degli obiettivi
- valutazione di coerenza esterna
- valutazione di coerenza interna
- analisi dello stato di fatto
- verifica di conformità a vincoli e prescrizioni
- verifica di conformità alla scheda d'ambito
- verifica di sostenibilità dell'intervento
- monitoraggio.

Le risultanze delle verifiche effettuate, anche sulla base delle opportune modifiche apportate al progetto in riscontro alle richieste di integrazioni e alle misure di mitigazione/compensazione condivise con gli Enti competenti in materia ambientale, indicano un esito sostanzialmente positivo in merito alla sostenibilità dell'intervento, come di seguito in sintesi riportate.

Aria: è stato predisposto specifico elaborato denominato “*Rilievo vegetazionale e Bilancio della CO2*” per valutare e definire le necessarie misure di compensazione vegetazionale per il bilancio della CO2.

Rumore: si prende atto dell'osservazione di arpae “*Si sottolinea che la Valutazione di Clima Acustico presentata è da ritenersi coerente con la classificazione acustica corrente e valida, solo per le attuazioni degli Ambiti 8.0 (Sub-ambito 8.1) e Ambito 9.0 (Sub-ambito 9.1); nel caso di ulteriori trasformazioni, possibili in accordo con la L.R. 24/2017, che portino gli edificati maggiormente vicini alla tangenziale esistente, sarà necessario predisporre una nuova Valutazione di Clima Acustico*” (prot. prov.le n. 38845/2023).

Suolo: data la natura pianeggiante dell'area non sono previsti particolari movimenti di terra. Il progetto prevede di minimizzare le superfici impermeabilizzate, incentivando l'impiego di pavimentazioni permeabili o semipermeabili, in conformità alle indicazioni degli strumenti urbanistici.

Biodiversità e paesaggio: la proposta progettuale, raccogliendo le prescrizioni delle dotazioni ambientali contenute nella scheda d'ambito di PSC, prevede la realizzazione di un asse vegetazionale di riqualificazione lungo l'asse viario esistente (via San Francesco) caratterizzato dall'area interessata alla realizzazione della pista ciclabile che prevede una striscia alberata di larghezza pari a m. 1,50 a delimitazione della ciclabile con la carreggiata stradale in direzione nord-sud ed uno caratterizzato da piantumazione di alberature autoctone in direzione est-ovest lungo la via di accesso alla nuova strada interna al comparto.

Rifiuti: Il documento di ValSAT valuta un incremento di produzione dei rifiuti conseguente all'aumento dei residenti, pertanto per una razionale gestione del servizio, il progetto prevede delle aree da destinare alla raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani da concordare con il Gestore del servizio.

Efficienza energetica: il progetto prevede di installare per ogni fabbricato edificato, sulla scorta delle indicazioni fornite dalle vigenti normative in materia, sistemi di riscaldamento e raffrescamento a basso consumo energetico, preferibilmente derivanti dall'energia solare, così come la produzione dell'energia elettrica mediante l'utilizzo di fonti rinnovabili.

Mobilità: l'Accordo prevede la realizzazione del tratto di pista ciclo-pedonale a congiungere quella esistente lungo parte di via San Francesco d'Assisi e collegamento con quella esistente su via Firenze.

Radiazioni: Considerata la presenza di una linea elettrica MT area nel lato nord del sub-ambito, il progetto prevede un azionamento interno al comparto di trasformazione (parcheggio pubblico) che evita la permanenza di persone per quattro o più ore giornaliere all'interno delle fasce di rispetto della linea elettrica.

Monitoraggio: il Rapporto ambientale dichiara che il monitoraggio sarà effettuato tramite la misurazione di un set di Indicatori, funzionali e pertinenti al progetto, selezionati dalla ValSAT del PSC, che consentono di verificare l'esito della sostenibilità dell'attuazione dell'intervento nel corso del tempo, evidenziando il sorgere di criticità non previste o il determinarsi di incompatibilità.

Alla luce delle valutazioni effettuate si può concludere evidenziando che l'Accordo Operativo "SAN FRANCESCO", relativo a porzioni degli ambiti agli ambiti 08 (sub-ambito 08.1) e 09 del Comune di San Giorgio Piacentino, comprensivo degli interventi di mitigazione e compensazione degli impatti derivanti dalla sua attuazione, risulta compatibile rispetto alle componenti ambientali esaminate.

Pareri acquisiti ai fini della valutazione ambientale

- ARPAE Agenzia Regionale Prevenzione, Ambiente ed Energia
- AUSL Azienda Unità Sanitaria Locale di Piacenza – U.O. Igiene Pubblica
- IRETI SpA
- Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio le Province di Parma e Piacenza

Tutto ciò premesso, considerati:

- le risultanze della VALSAT/VAS, delle fasi di consultazione, di tutti gli elementi descritti nella documentazione allegata all'istanza e nelle successive integrazioni;
- i pareri espressi in merito alla sostenibilità ambientale del progetto in esame da parte degli enti individuati con competenza in materia ambientale;
- la nota n. 38503 del 11.12.2023 con cui il Comune di San Giorgio P.no ha attestato che a conclusione del deposito non sono pervenute osservazioni;
- i contenuti dell'Accordo Operativo in oggetto, valutati con riferimento agli obiettivi generali assunti dal PSC e agli accorgimenti tecnici adottati per assicurare la sostenibilità degli interventi;

l'Autorità competente esprime

Parere Motivato Favorevole

relativamente alla Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (ValSAT)

ai sensi dell'art. 15, D.Lgs. 152/2006 e succ. mod. ed int.,

così come disposto dall'art. 19 comma 4 della L.R. 24/2017 e succ. mod. ed int.,

alle seguenti condizioni:

- risulta necessario garantire il rispetto delle prescrizioni contenute nel documento di ValSAT e delle azioni di mitigazione definite in riferimento alle specifiche previsioni;
- occorre rispettare le prescrizioni presenti all'interno dei pareri formulati dai soggetti con competenze in materia ambientale coinvolti nel processo di valutazione ambientale dell'Accordo operativo;
- si rammenta che con l'atto di approvazione dell'Accordo operativo il Comune dovrà illustrare, in un apposito elaborato allegato (denominato Dichiarazione di Sintesi), come le considerazioni ambientali sono state integrate nel progetto e come si è tenuto conto del Rapporto Ambientale e degli esiti delle consultazioni, dando atto dell'avvenuto recepimento del Parere Motivato della Provincia, ovvero indicando puntualmente le ragioni per le quali si è parzialmente o totalmente disatteso a quanto contenuto nel Parere Motivato stesso.