



PROVINCIA DI PIACENZA

C.so Garibaldi, 50 - 29121 Piacenza
centralino 0523 795 1

c.f. 00233540335

<http://www.provincia.pc.it>

PEC: provpc@cert.provincia.pc.it

Comitato Urbanistico di Area Vasta

COMUNE DI PIACENZA, VARIANTE AL PIANO DELLE ATTIVITA' ESTRATTIVE (PAE) DENOMINATA "PAE 2023" ADOTTATA CON ATTO DI CONSIGLIO COMUNALE AI SENSI DELL'ART. 46 DELLA L.R. N. 24/2017.

VERBALE DELLA SEDUTA DEL 12 LUGLIO 2024

In data 12.7.2024 si è tenuta la seconda e conclusiva riunione del Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) della Provincia di Piacenza, convocata con nota del suo Presidente prot. n. 19413 del 24.6.2024, al fine di esprimere il parere motivato di competenza, ai sensi dell'art. 46 della L.R. n. 24/2017, sulla Variante al Piano delle Attività Estrattive denominata "PAE 2023" adottata dal Comune di Piacenza con atto di Consiglio comunale n. 50 del 4.12.2023, modificata e integrata con documentazione successivamente prodotta.

Risultano convocati gli Enti componenti necessari del Comitato:

- Provincia di Piacenza
- Regione Emilia-Romagna, Settore Difesa del Territorio
- Comune di Piacenza

e i seguenti Enti componenti consultivi del medesimo Comitato:

- Agenzia Regionale Prevenzione Ambiente ed Energia
- Azienda Unità Sanitaria Locale di Piacenza – UO igiene pubblica
- Consorzio di Bonifica di Piacenza
- Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile – UT Sicurezza Territoriale e Protezione Civile Piacenza
- Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Parma e Piacenza
- Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Occidentale
- Agenzia Interregionale per il fiume Po

Sono presenti i sottoelencati rappresentanti unici degli Enti componenti il CUAV:

- Provincia di Piacenza, Servizio Territorio e Urbanistica, Sviluppo, Trasporti, Sistemi Informativi, Assistenza agli Enti Locali: dott. Vittorio Silva, in qualità anche di Presidente del CUAV e di Autorità competente per la valutazione ambientale dei piani in esame (provvedimento Presidente n. 90 del 4.10.2018)
- Regione Emilia-Romagna, Settore Difesa del Territorio: dott.ssa Monica Guida (determinazione D.G. Cura del Territorio e dell'Ambiente della Regione Emilia-Romagna n. 576 del 18.1.2021)
- Comune di Piacenza: dott. Massimo Sandoni (nota sindacale n. 113563 del 22.9.2021)
- Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Occidentale: dott. Stefano Porta (nota della direttrice n. 1210 del 29.2.2024)

Sono inoltre presenti:

- per la Provincia: dott. geol. Roberto Buschi, dott.ssa Elena Visai
- per la Regione: dott. geol. Marcello Nolè
- per il Comune: dott.ssa Elisa Brigati, dott. geol. Filippo Lusignani (consulente)
- per Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile – UT Sicurezza Territoriale e Protezione Civile Piacenza: dott. geol. Davide Giannini

Premesso che:

- la Provincia di Piacenza ha istituito il Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) con provvedimento presidenziale n. 90 del 4.10.2018, ai sensi dell'art. 47 della L.R. n. 24/2017, dando atto che ne fanno parte gli Enti indicati dalla normativa come componenti necessari, eventuali e con voto consultivo;
- con atto dirigenziale n. 254 del 21.3.2019 è stata istituita, ai sensi del citato art. 47, la Struttura Tecnica Organizzativa (STO) a supporto del Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) e ne è stato individuato il personale provinciale e le



PROVINCIA DI PIACENZA

C.so Garibaldi, 50 - 29121 Piacenza
centralino 0523 795 1

c.f. 00233540335

<http://www.provincia.pc.it>

PEC: provpc@cert.provincia.pc.it

rispettive funzioni assegnate, dando atto altresì che la medesima è integrata dai tecnici designati dagli Enti che costituiscono i componenti necessari, eventuali e con voto consultivo del Comitato; la STO è stata poi modificata con determinazione n. 217 del 24.2.2023;

- con provvedimento presidenziale n. 109 del 13.11.2019 è stato istituito, ai sensi dell'art. 55 della citata legge regionale, l'Ufficio di Piano della Provincia di Piacenza per l'esercizio della funzione di autorità competente per la valutazione ambientale e per lo svolgimento dei compiti propri delle STO di supporto dei CU, per il quale è stato inoltre nominato il "Garante della comunicazione e della partecipazione" (art. 56). L'Ufficio è stato poi integrato mediante determinazione del Direttore Generale n. 712 dell'11.6.2021 e infine modificato con atto del medesimo n. 170 del 14.2.2023;

Premesso altresì che il Comune di Piacenza si è dotato di apposito Ufficio di Piano, istituito ai sensi dell'art. 55 della L.R. n. 24/2017 con atto di Giunta comunale n. 348 del 17.10.2019, modificato con atto di Giunta n. 236 del 4.11.2021, individuandone come Responsabile il dott. Massimo Sandoni, mentre Garante per la comunicazione e la partecipazione della procedura è l'arch. Simona Devoti, designata con determinazione dirigenziale n. 2080 del 26.4.2023;

Richiamati:

- l'art. 47 della L.R. n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" che in relazione alla composizione del CUAV stabilisce ne faccia necessariamente parte un rappresentante unico della Giunta regionale, uno del soggetto d'area vasta e uno del Comune o Unione territorialmente interessati;
- il medesimo articolo, al comma 1 dispone che il CUAV è istituito allo scopo di coordinare e integrare in un unico provvedimento:
 - a) l'esercizio delle funzioni di partecipazione del livello territoriale a competenza più ampia alla determinazione di approvazione degli strumenti di pianificazione;
 - b) l'espressione del parere di sostenibilità ambientale e territoriale;
 - c) l'acquisizione dei pareri, nulla osta e atti di assenso, comunque denominati, richiesti alla legge per gli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica;
 - d) le intese degli enti titolari del piano di cui lo strumento all'esame del CU ha il valore e gli effetti e l'intesa sulla variazione dei piani di altri livelli territoriali, di cui agli articoli 51, comma 4, e 52, comma 4;
- l'art. 46 stabilisce che il parere di competenza del CUAV attenga in particolare:
 - a) al rispetto dei limiti massimi di consumo di suolo, stabiliti ai sensi dell'articolo 6, e all'osservanza della disciplina delle nuove urbanizzazioni di cui all'articolo 35;
 - b) alla conformità del piano alla normativa vigente e alla coerenza dello stesso alle previsioni di competenza degli altri strumenti di pianificazione;
 - c) alla sostenibilità ambientale e territoriale del piano, con riferimento in particolare ai seguenti profili:
 - 1) come si è tenuto conto degli obiettivi di protezione ambientale e di qualità urbana pertinenti al piano, stabiliti dalla disciplina sovraordinata;
 - 2) la ragionevolezza delle scelte effettuate, rispetto alle alternative individuate dal documento di Valsat;
 - 3) la corretta individuazione dei possibili impatti significativi sull'ambiente e sul territorio che deriveranno dalle scelte di piano, l'idoneità delle misure previste ad impedire, ridurre o compensare tali impatti e l'adeguatezza delle dotazioni territoriali, infrastrutture e servizi pubblici di cui è prescritta la realizzazione o l'ammodernamento;
 - 4) gli indicatori territoriali e ambientali prescelti, le modalità di svolgimento del monitoraggio e le modalità di informazione sugli esiti dello stesso;
 - d) alla condivisione dei contenuti dello strumento all'esame del CU da parte degli enti titolari del piano di cui lo stesso ha il valore e gli effetti o propone la modifica, ai sensi degli articoli 51 e 52;

Richiamato integralmente il verbale della prima seduta di Comitato svoltasi il 6.3.2024 per l'esame della Variante PAE 2023 del Comune di Piacenza e ricordati i passaggi procedurali ed istruttori ivi descritti;

Dato atto che, a seguito della sospensione dei termini procedurali disposta dal CUAV con nota n. 7187 dell'8.3.2024, ai sensi dell'art. 9, co. 8 della DGR n. 954/2018, al fine di ricevere ulteriore documentazione e i pareri di competenza delle Autorità ambientali, funzionali all'espressione del parere motivato VAS di competenza della Provincia di Piacenza (art. 15 D.Lgs. n. 152/2006) e del parere sismico, il Comune ha trasmesso integrazioni che sono pervenute ai prott. prov.li n. 11505 del 16.4.2024 e n. 20101 del 28.6.2024;

Acquisiti i pareri espressi dai soggetti competenti in materia ambientale sulla Variante al PAE 2023 adottata e integrata,



PROVINCIA DI PIACENZA

C.so Garibaldi, 50 - 29121 Piacenza
centralino 0523 795 1

c.f. 00233540335

<http://www.provincia.pc.it>

PEC: provpc@cert.provincia.pc.it

Intervenuti in qualità di componenti del CUAV con voto consultivo, allegati al presente verbale:

- parere rilasciato dall'Agenzia Regionale per la Prevenzione, l'Ambiente e l'Energia dell'Emilia-Romagna con nota n. 72437 del 18.4.2024 (pervenuta al prot. prov.le n. 11963 del 19.4.2024);
- parere rilasciato dal Dipartimento di Sanità Pubblica (U.O.C. Igiene e Sanità Pubblica) dell'Azienda Unità Sanitaria Locale di Piacenza con nota n. 45089 del 20.4.2024 (pervenuta al prot. prov.le n. 12182 del 22.4.2024);
- parere rilasciato dall'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile con nota n. 44464 del 4.7.2024 (pervenuta al prot. prov.le n. 20818 dell'8.7.2024);
- parere rilasciato dal Consorzio di Bonifica di Piacenza con nota n. 8219 dell'8.7.2024 (pervenuta al prot. prov.le n. 20912 dell'8.7.2024);
- pareri rilasciati dalla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Parma e Piacenza con note n. 2435 del 5.3.2024, n. 5410 del 16.5.2024 e n. 7364 del 5.7.2024 (pervenute rispettivamente ai prot. prov.li n. 6756 del 5.3.2024, n. 14890 del 17.5.2024 e n. 20799 dell'8.7.2024);
- parere di conformità e valutazione di incidenza rilasciati dall'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Occidentale con determinazione n. 349 dell'11.7.2024, in considerazione del fatto che la Variante in esame interessa aree di pertinenza del Parco Regionale Fluviale del Trebbia e dei siti Rete Natura 2000 "ZPS-ZSC IT4010018 Fiume Po da Rio Boriacco a Bosco Ospizio" e "ZSC/ZPS IT4010016 Basso Trebbia";
- parere dell'Agenzia Interregionale per il fiume Po rilasciato con nota n. 19635 del 10.7.2024 (pervenuta al prot. prov.le n. 21237 del 10.7.2024);

Acquisite altresì le osservazioni pervenute al Comune durante la fase di deposito e pubblicazione della Variante al PAE 2023;

Atteso che i documenti di Variante PAE 2023 adottata, integrati e modificati come sopra descritto, complessivamente agli atti del CUAV e sui quali il Comitato ha condotto la sua istruttoria al fine del parere motivato di competenza (ex 'art. 46 della L.R. n. 24/2017) sono i seguenti:

Elaborati tecnici

- Relazione tecnica
- Sintesi non tecnica
- Norme tecniche di attuazione
- ValSAT
- ValSAT Sintesi non tecnica
- Studio di incidenza
- Scheda dei vincoli

Elaborati grafici

- Tav. 6 - Polo n. 7 "Cà Trebbia" scala 1:5.000
- Tav. 6 a1 - Stato di fatto dell'attività estrattiva nel Polo n. 7 "Cà Trebbia" scala 1:5.000
- Tav. 7a - Polo n. 42 "Podere Stanga" scala 1:5.000
- Tav. 7 a1 - Stato di fatto attività estrattiva nel Polo n. 42 scala 1:5.000
- Tav. 7b - Polo n. 43 "Cà Morta" e ambiti estrattivi 1, 2, e 3 scala 1:5.000
- Tav. 11 - ambito estrattivo Borghetto scala 1:5.000
- Tav. 12 a - carta dei Vincoli "Aspetti condizionanti tutele" scala 1:5.000
- Tav. 12 b - carta dei Vincoli "Aspetti condizionanti rispetti" scala 1:5.000
- Tav. 12 c - carta dei Vincoli "Unità di paesaggio comunali" scala 1:5.000
- Tav. 12 d - carta dei Vincoli "Pericolosità idrauliche" scala 1:5.000
- Tav. 12 e - carta dei Vincoli "Criticità idrauliche" scala 1:5.000
- Tav. P13 Stralcio PSC TAV. "Aspetti strutturanti 2" scala 1:5.000

Constatata la validità della seduta, essendo presenti i rappresentanti unici di tutti gli Enti costituenti i componenti necessari del Comitato (ai sensi della DGR n. 954/2018, art. 9, comma 6), la riunione ha inizio alle ore 10:00 in modalità videoconferenza. Verbalizza la dott.ssa Elena Visai.

La parola viene data al dott. geol. Roberto Buschi della Provincia, il quale ripercorre brevemente le varie fasi procedurali succedutesi sino alla data odierna e ricorda sommariamente i contenuti della Variante al PAE in esame.

Viene data lettura delle conclusioni di ciascuno dei pareri/valutazioni pervenuti da parte delle Autorità ambientali, come in premessa indicati.

Inoltre vengono esposte le seguenti valutazioni conclusive di parte provinciale:



PROVINCIA DI PIACENZA

C.so Garibaldi, 50 - 29121 Piacenza
centralino 0523 795 1

c.f. 00233540335

<http://www.provincia.pc.it>

PEC: provpc@cert.provincia.pc.it

- considerato che l'ambito "Borghetto" oggetto di V.PAE è interessato da zone di tutela dei corpi idrici superficiali e sotterranei individuate dal PTCP, nella fase attuativa degli interventi si richiama il rispetto delle disposizioni di cui all'art. 36-bis delle Norme di Piano;
- considerato che l'ambito "Borghetto" oggetto di V.PAE è interessato da zone interessate da Progetti di tutela, recupero, valorizzazione e aree di progetto individuate dal PTCP, nella fase attuativa degli interventi si richiama il rispetto delle disposizioni di cui all'art. 53 delle Norme di Piano;
- il D.lgs. 227/2001 risulta essere abrogato dall'art. 18 del D.lgs. n. 34/2018 (Testo unico in materia di foreste e filiere forestali) e occorre pertanto rettificare il riferimento.

Relativamente al parere motivato VAS per la Variante PAE in esame, che la Provincia esprime in quanto Autorità competente per la valutazione ambientale ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 152/2006 e ai sensi dell'art. 19 della L.R. n. 24/2017, si rimanda al provvedimento del Presidente n. 85 del 12.7.2024, concludente con alcune prescrizioni di cui il dott. geol. Buschi dà lettura. In merito al parere sismico di cui all'art. 5 della L.R. n. 19/2008, per il quale è altresì competente la Provincia, si dà atto che lo stesso è favorevole senza condizioni ed è parimenti riportato nel citato provvedimento del Presidente n. 52 del 24.4.2024. Viene acquisito agli atti il provvedimento in parola ed allegato al presente verbale.

Interviene il dott. Lusignani il quale, con riferimento al parere motivato VAS espresso dalla Provincia di Piacenza con il citato atto n. 85/2024, evidenzia che rispetto al solo ambito "Borghetto", in considerazione delle dimensioni del medesimo, la norma (L.R. n. 4/2018) consente di svolgere la verifica di assoggettabilità a VIA (screening) e lascia la facoltà di attivare la procedura di VIA.

Provincia e Regione condividono il rilievo avanzato che verrà riportato anche nel parere motivato del CUAV.

La dott.ssa Monica Guida della Regione interviene specificando che il contributo regionale è stato formulato come gruppo Interdirezioni e in particolare con l'apporto dell'Area Territorio, Città, Paesaggio. La parola passa quindi il dott. geol. Marcello Nolé della Regione il quale dà atto che nell'ambito delle controdeduzioni e integrazioni comunali è stato recepito quanto precedentemente richiesto e pertanto le valutazioni finali regionali non comportano modifiche al Piano ma consistono unicamente in precisazioni, come di seguito esposto:

- nella Scheda dei vincoli di ogni singolo ambito occorre citare esplicitamente anche l'art. 35 del PTPR che fa riferimento per il bosco alle tipologie di cui all'art. 31, co.2, lett.g), L.R.17/1991;
- occorre inserire nelle NTA, relativamente all'ambito "Borghetto", le indicazioni in merito al carattere temporaneo della viabilità di cava, come da dichiarazione riportate nelle controdeduzioni.

Ad esito della seduta odierna di CUAV, sulla base degli interventi sopra riportati, della documentazione tecnica e dei pareri agli atti, il Comitato si esprime favorevolmente sulla Variante PAE 2023 adottata con atto DCC n. 50 del 4.12.2023, assumendo che in sede di approvazione vengano recepite le indicazioni riportate nel parere motivato di competenza.

Non essendoci altri interventi, il dott. Silva chiude la seduta odierna alle ore 10:30.

Il Rappresentante della Provincia di Piacenza e Presidente del CUAV, dott. Vittorio Silva

Il Rappresentante della Regione Emilia-Romagna, dott.ssa Monica Guida

Il Rappresentante del Comune di Piacenza, dott. Massimo Sandoni